

政府工作报告

——2017年3月15日在荥阳市第五届人民代表大会第一次会议上

荥阳市人民政府市长 王新亭

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和列席人士提出意见。

去年主要工作

过去的一年，我们坚定落实党中央、国务院、上级党委政府和市委的决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深刻认识、积极适应、努力引领经济发展新常态，围绕“四重点一稳定一保证”工作总格局，把握“稳住好的、扶好大的、促好快的、抓好新的、盘活难的、谋好远的”调度导向，持续“六抓六促”，集中克难攻坚，坚持稳中求进，较好完成了市四届人大五次会议确定的各项目标任务。全年完成生产总值638.2亿元，增长8.5%；固定资产投资579.3亿元，增长19.9%；规模以上工业增加值395亿元，增长8%；社会消费品零售总额256.9亿元，增长15.3%；地方财政总收入52.6亿元，增长28.6%，其中一般公共预算收入37.2亿元，增长26.9%，税收占比76.4%，增速和质量均居郑州五县（市）之首；城乡居民人均可支配收入

分别达28465元、17458元，分别增长6.8%、7.6%。经济社会发展继续保持全面、协调、可持续的良好态势。

一、持续调结构、促转型，产业质效得到继续提升。**工业结构加速优化。**深化“企业服务年”活动，出台骨干企业和重点项目遗留问题处理意见，升级企业“110”服务平台，为182家企业解决各类问题200个，新增规模以上工业企业62家。继续推进“工业技改年”活动，实施百万元以上工业技改项目90个，完成投资37.6亿元；将涂装线、喷漆房纳入技改支持范围，新建喷漆房415个。装备制造、新材料两大主导产业和高新技术产业分别完成增加值197.5亿元和173.7亿元，占规模以上工业增加值的比重达50%和44%，分别提高1.4和4.4个百分点。全市产业集聚区完成固定资产投资185亿元，增长35.5%，高于全市固定资产投资增速15.6个百分点。荥阳产业集聚区获评“河南省二星级产业集聚区”，“荥阳造”首列地铁列车下线投运。新材料产业园区水厂和污水处理厂等设施投入使用，华晶、白鸽等项目设备安装基本完成。五龙产业集聚区金阳电气联合厂房和检测中心基本建成，新引进项目10个。**第三产业增势强劲。**完成增加值218.7亿元，增长10.9%，占生产总值比重提高1.8个百分点。房地产业持续健康发展，实现销售359.8万平方米，收入236.6亿元，分别增长56%和65%。特色商业区获评郑州“五快”专业园区。五洲国际工业品博览城一期全面开业。e电园 郑西电子商务产业园启动运营，新增省级电子商务示范企业4家。成功举办2016中国 荥阳全域旅游产业英雄会，石洞沟村和广武镇分别入选中国传统村落和河南特色景观旅

游名镇，丰乐樱花园晋级国家4A级景区，星级乡村旅游经营单位新增8家，6个景区上线乐途旅游网。旅游总人次突破1000万，旅游总收入33.5亿元。获评“中国文化休闲旅游城市”。**都市农业稳步发展。**建成万亩示范方4个、千亩示范方12个，粮食总产33万吨。9500亩都市生态农业示范园顺利完工，国家现代渔业示范区总规通过评审。培育郑州市级农业产业化龙头企业4家、省级产业化集群1个。完成抗旱应急与河道治理工程4个，广武镇建成农田水利现代化示范乡镇。上海西郊国际农产品展示直销中心荥阳馆、新型农业产业联盟和上海荥优农产品公司“三位一体”特色农产品推广营销体系建立运行。

二、持续强基础、促统筹，城乡建设得到协调推进。**规划建设有序进展。**49个安置房项目进展顺利，新开工164万平方米，完工192万平方米，回迁群众5067户、1.9万人。健康园区“三院”项目主体完工，恒大国际健康未来城项目前期工作扎实推进。新田特色小镇初具规模，汜水村、索坡村、刘沟村等美丽乡村加快建设。《城乡总体规划（2016—2030）》和海绵城市、综合管廊等专项规划编制完成，城区控规实现全覆盖。**基础设施加快完善。**新改建城区道路11条18公里、农村道路35条75公里，增开公交线路6条，改造候车亭110座。新增供水管网42公里、雨污水管网17公里、燃气管道21公里、供热面积40万平方米。7条骨干道路夜景亮化基本完工。康泰路、中原路等积水点完成改造。**城乡管理系统提升。**城乡环卫一体化初步建立，“户投放、村收集、统一转运、集中处理”新机制试点运行，城乡新增垃圾中转站17座，

城区生活垃圾无害化处理率100%。新型农村社区和老旧小区、无主管楼院物业管理全覆盖政策出台。数字化城管二期建设启动。88个社区完成充电桩规范建设。郑上社区、铁龙社区等市民服务中心建成投用。

三、持续抓改革、扩开放，发展活力得到加速释放。**各项改革深入推进。**“放、管、服”改革持续深化，政务服务中心建成投用，政务服务网开通运行，受理事项20万件，办结率98%以上。“五证合一、一照一码”等商事登记制度改革稳步推进，新登记市场主体5900家。政府机构改革有序落实，党政机关公车改革基本完成。“营改增”全面推开。事业单位分类和不动产登记、农村土地承包经营权确权登记颁证等重点领域改革平稳推进。**开放招商格局拓宽。**着力招大引强和项目推进，新引进修正药业等项目35个，总投资190亿元；105个重点项目完成投资183.6亿元，开复工率、竣工率分别达81.8%、43.2%。实际利用外资1.6亿美元，增长5.4%。与世象联、亚象联、欧象联合力共建“世界象棋文化之都”战略合作先后签约。与亚、欧、美三大洲20个国家（地区）的象棋组织和6个国家的孔子学院实现合作互动。成功举办第十九届亚洲象棋锦标赛暨第二届亚洲象棋嘉年华启动仪式、首届楚河汉界世界棋王赛等重大象棋国际活动，网络点击关注超过1亿人（次）。获评“2016亚洲象棋最具影响力城市”，荥阳的国际影响力正在悄然建立。**创新创业活力初显。**面向城乡群众和在荥企业常态化免费开设创新创业系列公开课52讲、培训1.2万人（次）。出台创新创业和人才引育鼓励扶持政策，兑现奖补资助360万元，

发放创业贷款8159万元。中原智谷依托浙江大学技术转移中心起步运营，获评“河南省级众创空间”。成功举办首届中国青年博士论坛暨青年博士创新创业路演大会。华中博士研究院和郑州新世纪材料基因组工程研究院落户荥阳。引进高层次科技创新领军人才（团队）12个。新培育高新技术企业3家、“小巨人”企业4家、郑州市科技型企业43家。完成专利申请1094件、授权798件。

四、持续治污染、护生态，环境质量得到有效改善。**污染治理持续深化。**突出技术性工程化措施、科学性规范化管理、四融合网格化协同，大力实施“蓝天、碧水、乡村清洁”三大工程。PM10、PM2.5平均浓度分别控制在每立方米118微克、75微克，优于郑州市平均水平。空气质量优良天数216天，超目标任务26天。排污企业行业专项整治扎实开展，主要河流监测断面水质稳定达标，城市集中水源地水质达标率100%。农村环境连片综合整治深入推进，治理畜禽养殖企业5家，申报郑州市级以上生态村5个。**生态建设扎实推进。**完成“一环、一渠、两网”绿化1366万平方米，生态林营造1.9万亩，林业生态市建设通过验收。新增城市绿地399万平方米，创成郑州市级以上园林单位（小区）8个、省级以上园林乡镇3个。综合治理水土流失面积8.2平方公里。地下水压采启动实施，封停自备井76眼。**节能减排成效明显。**完成国电荥阳电厂、坛山热力超低排放改造和垃圾电厂节能改造，重点燃煤企业减少煤炭消费量25万吨，高污染燃料禁燃区面积扩大7.5平方公里。单位工业增加值能耗下降11%，规模以上工业综合能源消费量下降3.8%。关闭煤矿企业5家，化解煤炭过剩产能

126万吨。

五、持续重投入、惠民生，人民群众得到更多实惠。**保障体系更加完善。**财政民生支出44.3亿元，占一般公共预算支出78.6%，72项三级民生实事基本完成。五措并举，脱贫攻坚首战告捷，率先实现建档立卡贫困群众全部脱贫。新增城镇就业6900人，农村劳动力转移就业1.7万人。城镇居民基本医疗保险年度支付限额由6万元提高至10万元。新农合参合率99%，报销补偿194万人（次）。为1.7万低保对象发放城乡低保金4100万元。为三类残疾人发放特殊生活补贴790万元。配建公租房3750套，发放住房租赁补贴16.5万元。被征地农民社会保障工作全面展开。率先实行农民工实名制工资支付“一卡通”。募集善款1071万元，救助困难群众1.2万余人（次），获评“全国慈善百强城市”。**社会治理不断加强。**狠抓“六落实六关键”，持续排查整治安全隐患，安全生产形势稳定好转。落实信访工作“一岗双责”，依法依规按政策化解信访诉求，信访案件平稳下降。落实食品药品县乡村三级监管，全年未发生等级以上食品药品安全事故。社会公共管理信息平台录入信息10.8万条，办结率99.8%。**社会事业全面发展。**深入开展“修身行善 明礼守法”全民行动。顺利通过省级文明城市复审。荣获“全国科普示范县（市）”和“全国象棋之乡”殊荣。市八小、二中、二幼新建工程投用，改造农村薄弱学校12个。市人民医院一期工程主体封顶，乡镇卫生院增配诊疗设备551台（件）。市广电中心正式投用，文化馆、档案馆分获国家一级文化馆和国家一类县级档案馆，殡仪馆新馆主体建成。全面二孩生

育政策有序实施，兑现计生家庭各类奖励补贴2200万元。文化惠民演出282场。成功举办第三届运动会暨首届全民健身大会。人事、统计、史志、气象、人防、民族宗教、外事侨务、防震减灾、双拥共建、妇女儿童、关心下一代等各项事业取得新成绩。

六、持续转作风、提效能，自身建设得到全面加强。**法治建设不断深化。**自觉接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，高度重视司法、舆论和公众监督，办结人大代表议案2件、建议79件，政协委员提案82件，依法公开政府信息1.8万余条。不断完善群众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查和集体决定相结合的重大行政决策机制，累计召开市政府常务会议22次，集体研究决定重大事项197项。持续开展行政执法人员法律知识培训考核，专题举办大气污染防治法治讲座，累计培训1500余人（次）。深化行政复议委员会试点工作，法定期限内结案率100%。获评“郑州市依法行政先进单位”。“六五”普法圆满完成，依法治市取得良好成效。**作风建设持续巩固。**严格遵守中央“八项规定”和省委、郑州市委和荥阳市委相关规定，健全完善改进作风常态化制度，驰而不息纠正“四风”。扎实推进“两学一做”学习教育，积极开展“懒政怠政为官不为”问责年评责活动，研究制定政务服务责任追究办法、大气污染防治追责问责自动生成机制等追责问责制度，政风行风持续好转，行政效能不断提升。**廉政建设力度加大。**认真落实党风廉政建设责任制，健全完善预防和惩治腐败体系，支持审计、监察等部门依法行使监督权，立案261件、查处违规违纪人员258人。坚持和完善经济责任审计联席会

议制度，出台审计移送处理和整改问责联动办法，审计项目92个，促进财政增收节支1.9亿元。严格规范工程招投标、政府采购和公务接待，全面推行预决算公开，“三公”经费持续下降。

各位代表，2016年的工作，是在外部环境错综复杂、经济下行压力加大、矛盾风险交织叠加、新旧动能艰难转化的困难挑战中展开和推进的。成绩的取得，得益于党中央、国务院、上级党委政府和市委的坚强领导，得益于人大、政协的监督支持和社会各界的帮助付出，得益于历届班子打下的良好基础，得益于全市党员干部群众的努力拼搏，不容易、不平凡、不简单！在此，我代表市人民政府，向全市父老乡亲，向各位代表、各位委员，向离退休老领导、老同志，向所有关心、支持、参与荥阳建设发展的同志们、朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

五年任期回顾

本届政府自2012年4月组建，始终坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干。始终把全市老人的赡养、孩子的培养、群众生产生活和经济社会发展记在心上、抓在手中、落在实处。在爬坡过坎中克难前行，在攻坚转型中积蓄能量，在抢抓机遇中乘势而上，完成了市四届人大一次会议确定的各项任务，实现了“十二五”胜利收官和“十三五”良好开局。

五年来，我们立足稳中求进，奋力追赶跨越，综合实力跃上新台阶。把握新常态经济发展大逻辑，坚持改中激活、转中促好、

变中取胜，实现了换挡不失速、调速势不减、量增质更优。2016年全市生产总值是2011年的1.5倍，年均增长9.4%；地方财政总收入和一般公共预算收入实现倍增，分别是2011年的2.5倍和2.6倍。跃居中国中小城市综合实力百强县（市）第60位、最具投资潜力百强县（市）第31位，较2011年分别前移6位和14位。新晋中国工业百强县（市）第47位，中国中小城市创新创业百强县（市）第71位。

五年来，我们立足提质增效，狠抓优化升级，产业转型呈现新气象。坚持培内引外并举，集约集聚集群发展，新增“四上企业”487家，现代产业体系初步形成。三次产业由5:70.6:24.4优化为4.6:61.1:34.3。实施百万元以上工业技改项目253个，新增规模以上工业企业246家。生产性和生活性服务业长足发展，大众旅游、电子商务蓬勃兴起，服务业增加值年均增长10.9%。“一带五区”现代农业示范区持续推进，土地规模化经营15.6万亩，都市型农业布局有序深化。

五年来，我们立足城乡统筹，完善基础设施，城乡发展形成新格局。“5826”工程全面完工，新改建道路251条783公里，新增高速公路站口4个，高铁郑州西站常态化运营，“出行难”问题得到根本解决。建设新型社区58个、安置房593万平方米，5.9万群众入住新居，生活环境质量极大改善。水厂、热源厂等公用设施建成投用，城市承载力大幅提升。城市建成区面积新增16.6平方公里，城镇化率由45.6%提至53.6%，森林覆盖率由28%提至33.5%。连续五年获评“郑州市新型城镇化建设先进县（市）”。

五年来，我们立足动能转换，勇于探索实践，开放创新实现新突破。坚持开放创新双驱动，着力引资引智引平台，战略资源加速集聚、动能转换方兴未艾。累计签约亿元以上项目153个、总投资947亿元，引进域外资金突破600亿元。营造双创生态，构建双创体系，初步形成政策支持有力、平台服务高效、双创实践活跃的良好态势。新注册企业4943家、工商户2.1万家，专利申请量和授权量年均增长35%。携手象棋洲际组织合力共建“世界象棋文化之都”大幕初启，荥阳的美誉度和影响力广泛提升，主动融入“一带一路”有了新支点。

五年来，我们立足以人为本，持续加大投入，民生改善再上新台阶。财政民生支出累计143.4亿元，年均增长21.8%。城乡居民人均收入分别是2011年的1.5倍和1.6倍。城乡低保救助和农村五保供养标准逐年提高，医疗救助、教育扶贫等保障兜底政策逐步完善。新建城乡养老服务中心32家，为全市2357名80岁以上老人发放生活补贴440万元。新改建各级各类学校45所、医疗卫生机构11家，义务教育均衡发展和基层医疗卫生机构设备配置水平步入全省前列。

看到成绩与进步的同时，我们也清醒看到发展的主要短板和突出问题：**一是供给侧结构性改革任重道远。**“三去一降一补”五大任务、农业农村农民“三农”问题、振兴实体经济、保持房地产市场平稳健康既十分迫切又复杂艰巨。**二是城乡一体化发展任重道远。**安置房建设任务繁重紧迫，老城区市政设施日渐老化，建成区公用配套欠缺不齐，镇村组规划建设管理薄弱，一体化发

展产业支撑不足。**三是破解资源环境约束任重道远。**土地供需矛盾将长期存在并将日益突出；大气、水、土壤三大污染防治既是攻坚战又是持久战。**四是人的全面发展任重道远。**全社会受教育程度、思想道德水平、文明习惯养成、法制素养提升、就业创业技能和创新实践能力培养还有很多深入细致、艰苦复杂的工作要做。**五是政府自身建设任重道远。**法治型、效能型、服务型、廉洁型政府建设永远在路上，干部队伍的整体作风、综合素质和业务能力还不能完全适应形势与任务的要求，政府示范、推动诚信体系建设和“互联网+”等工作刻不容缓。

各位代表，今天的荥阳已经站在新的历史起点，市五次党代会已经绘就发展蓝图，承接全面协调可持续的既有发展态势和郑州建设国家中心城市的重大战略机遇，我们比以往任何时候都更有基础、更有条件、更有能力迎接新挑战，夺取新胜利，开创荥阳更加美好的未来。

今后五年奋斗目标与实践体系

今后五年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，积极落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，围绕“打造郑西新城、建设和美荥阳，在全省率先全

面建成小康社会、率先开启现代化建设新征程”总体目标，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚持工业强市、三产兴市、农业稳市、生态立市四大战略，构建现代大开放创新、大产业、大城镇、大生态、大民生保障五大体系，夺取全面建成小康社会、开启现代化建设新征程的伟大胜利。

今后五年的主要目标是：**综合实力显著增强**。生产总值年均增长9%，一般公共预算收入年均增长9%，服务业占生产总值比重达40%以上，产业迈向中高端水平，综合实力保持全省前列。**新型城镇化加快实现**。城市建成区面积达48.5平方公里，城镇化率达67%以上。中心城区和城镇承载能力稳步提升，经济、生态、人居功能复合发展，基本达到基础设施互联互通，公共资源均衡配置，城乡发展一体化。**生态文明加快建设**。持续加大自然生态系统和环境保护力度，绿色发展、循环发展和低碳发展水平显著提高，森林覆盖率达35%，创成国家园林城市和全国绿化模范县（市），实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，自然之美、社会公正、城乡和谐的现代田园城市基本建成。**人民生活更加幸福**。城乡居民收入增长与经济增长基本同步。社会保障制度更加公平、更可持续，人民群众享受到更好的教育、医疗、卫生、文化、环境等公共服务，人民生活水平显著提高。**社会更加文明和谐**。注重人的全面发展，提高全社会思想道德素质、科学文化素质和法律素质，提升社会治理体系和社会治理能力，保持社会大局和谐稳定。

做好今后五年的政府工作，必须切实把思想统一到中央对经

济形势作出的重大判断、对经济工作作出的重大决策、对经济工作思想方法作出的重大调整上来，坚定不移地按照中央确定的思路和方法开展经济工作。必须全面践行郑州市“四总一方针一方法一机制”的实践体系。**必须围绕郑州建设国家中心城市的总目标。**结合荥阳自身实际，深度谋划国家中心城市支撑性项目，积极争取国家中心城市重大功能布局，全面融入郑州国家中心城市建设，牢牢抓住而决不错失这一重大战略机遇。**必须坚持“四重点一稳定一保证”工作总格局。**新型城镇化是现代化的必由之路，要围绕“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段任务，务实开展百城建设提质工程试点工作，加快推进新型城镇化建设。产业发展是城市的根基，要着力做强先进制造业、做大现代服务业、做优都市农业，加快构建现代产业体系。开放创新是可持续发展的根本动力，要作为适应引领新常态、推动动力转换、抢占发展制高点的战略途径。生态问题是影响经济社会发展的重大瓶颈问题和群众最关切的重大民生问题，要按照“大生态、大环保、大格局、大统筹”的原则，统筹抓好污染防治和生态建设。稳定是全局工作的基础，要夯实安全生产、信访稳定、食品安全、治安管理等基层基础工作，维护社会和谐稳定。全面从严治党是各项工作的根本保证，要严守党的纪律规矩，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。**必须落实“稳中求进”总基调和“奋发有为”总要求。**“稳”是前提、是基础、是大局，“进”是方向、是目标、是发展根本要求，要将“稳中求进”作为经济工作基本遵循。要保持“奋发有为”的精神状态，力争实现更好更快发展。**必**

须贯彻目标导向、问题导向和“创优势、增实力、补短板、能抓住”的工作方针。这是认识问题、谋划工作的方法论。**必须突出项目带动的工作方法。**以项目为带动、以项目为抓手、以项目为支撑、以项目为保障，通过项目促建设、强投资、调结构、惠民生、求提升、转作风，实现各项工作新突破。**必须维护“党委加强领导，政府充分履职，人大政协共同参与的责任明晰、工作有序、运转高效”的工作推进机制。**强化做调研、提建议、出方案、抓落实的责任担当，推动工作有序高效运转。

2017年主要任务

今年主要预期目标是：生产总值增长9%左右；规模以上工业增加值增长9%以上；一般公共预算收入增长10%；固定资产投资增长14%；社会消费品零售总额增长10%以上；进出口总额增长3%；实际利用外资增长3%；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；节能减排、环境保护等约束性指标完成郑州市下达任务，发展质量和效益明显提高，供给侧结构性改革取得实质性进展。重点做好以下五个方面工作：

一、着力统筹城乡、提升品质，为新一轮发展优化空间形态。**推动新组团高起点建设。**以打造中部乃至全国标杆示范城市为目标，以营造中等发达国家水平所需要的现代生活方式为理念，稳步推进健康园区开发建设。科学组织园区征迁安置和基础设施建设，确保“三院”项目建成运营，郑州卫校开学招生，郑州八院主

体封顶，恒大国际健康未来城开工建设，修正药业中西部物流及培训中心项目实现落地。**加快提升城区建设品质。**完成总体城市设计和公共服务设施、地下空间开发利用等专项规划编制，启动城市“六线”、排水防涝专项规划编制。全力服务轨道交通10号线、6号线建设，科学编制10号线站点周边区域详细规划。加快推进G234、G310荥阳区段改建、S315和S238新建等7个重大交通工程，启动荥泽大道上跨郑西高铁大桥建设和郑上路西段南移。完成广武路等8条道路续建改造，实施索河路东延等11条道路延伸工程。加快国电引热工程，开工建设罗垌水厂配套调蓄池，筹建第三污水处理厂二期、新材料污水处理厂二期及索河污水处理厂，铺设供热管网10公里、供水管网90公里、燃气管道20公里。适时启动海绵城市、综合管廊建设。**持续推进新型城镇化。**强力推进安置房建设“六个集中”措施，积极推行群众自愿基础上的多元化安置，年内回迁群众2万人以上。抓好广武、贾峪、王村、崔庙4个中心镇建设，加快提升中心镇辐射带动能力。精心打造贾峪新田小镇、王村樱花小镇、广武中原文旅小镇等特色小镇，完成索坡村、汜水村、刘沟村等美丽乡村建设任务。**持续推进城乡一体化。**以“5826”路网为框架，大力推动水电气等基础设施和公共服务向农村覆盖延伸。因地制宜建设完善农村污水集中处理和分散联户处理系统。编制实施公共交通专项规划，优化线网结构，完善配套设施，推动全域公交服务均等化。**持续推进管理精细化。**严格推行城乡环卫一体化管理，加快餐厨垃圾处理厂等配套设施建设和相关设备配置，全面实现农村垃圾“户投放、村收集、统

一转运、集中处理”。结合健康城市、健康村镇建设，扎实开展城乡一体清洁家园行动，完成农村陈年垃圾清理，力争率先通过省级达标验收。完成数字化城管二期工程，继续落实畅通工程交通管理专项规划，提高城市精细化管理水平。科学优化社区布局，推进物业服务管理全覆盖，巩固拓展达标社区试点工作。

二、着力调整结构、转型升级，为新一轮发展夯实产业支撑。

做强先进制造业。突出产业集聚区载体功能，持续深化创新创业，推动产业向中高端迈进，全市产业集聚区完成固定资产投资170亿元、规模以上工业增加值140亿元以上。荥阳产业集聚区瞄准“五星级”目标，确保通信电缆等6个项目建成投产，海格科技等10个项目开工建设，新引进轨道交通配套项目5个。新材料产业园区力争晋升省级产业集聚区，确保四维特材等4个项目投产达效，宏基等15个项目开工建设。五龙产业集聚区围绕“五强”“五快”，加快特色装备制造创新创业基地建设和园区企业存量盘活，确保金阳电气一期建成投产，双创智能电器产业城、长城机器等10个项目开工建设，新引进高科技孵化项目2个。郑州军民融合产业创新基地完成概念性总体规划编制，着力引进一批军民融合重大产业化项目。持续开展“工业技改年”活动，科学推进“机器换人”，实施百万元以上技改项目60个以上；推动技改与创新创业、对标贯标、品牌建设有机结合，促进建筑机械、阀门、游乐设备等传统行业转型升级，新增规模以上工业企业30家，新创名牌产品3个、著名商标3件。深化“企业服务年”活动，认真落实全省“百千万助力企业成长计划”，加强银企、产销、用工、产学研

“四项对接”，完成骨干企业和重点项目遗留问题处置，全力支持实体经济发展。大力实施优秀企业家培养工程，新建中小企业公共服务平台3个。**做大现代服务业。**继续推进全域旅游，按照“重点景区+重大活动+乡村旅游+产旅融合”四位一体发展模式，编制实施全域旅游资源整合提升规划及三年实施计划，以全域旅游牵引城乡一体化发展。建成丰乐大草原项目，开工建设楚河汉界文化产业园，鼓励引导宾馆酒店业全面提升，打造一批星级乡村旅游经营单位和休闲农业庄园，深入挖掘传统文化资源，精心举办各类旅游节庆活动。加快印刷包装文化创意产业园项目建设。大力发展电子商务，编制电子商务发展规划，支持e电园 郑西电子商务产业园创成郑州市级电子商务示范园区，启动医药流通电子商务总部建设，新增省级电子商务认定企业20家以上。积极推进电子商务进农村，拓宽农民增收渠道。加快特色商业区建设，力争进入全省服务业“两区”一星级方阵。培育壮大现代物流业，开展现代物流业发展战略研究，加快中储物流等重大物流项目建设。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，精准稳控商品住房价格，科学调控房地产库存，全年力争投放商品房400万平方米，保持房地产业持续健康发展。改造提升商贸、餐饮等传统服务业，继续引进完善生产性服务业，加快培育商务咨询、健康养老、体育休闲等新兴业态，新增限上批零住餐企业30家、规模以上服务业企业35家。**做优都市生态农业。**精心打造都市生态农业产业“六带”，优化提升农业种植结构和生态保障功能，建成都市生态农业示范园2万亩，发展苗木、花卉、林果、蔬菜等

特色种植2.6万亩。巩固提高粮食安全保障能力，完成永久性基本农田划定，严格规范农村土地依法有序流转，支持发展多种形式的适度规模经营。建成小麦、玉米千亩示范方10个，打造高标准农田1万亩。强化粮食作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，主要农作物耕种收综合机械化水平达82%。加强农业基础设施建设，加快推进王村、汜水农田水利现代化示范乡镇项目，实施一批小型农田水利工程和水土保持综合治理工程，新增和改善灌溉1万亩。推进农业管理精细化，建成物联网技术应用示范点2个。深化“三位一体”特色农产品推广营销体系建设，建成“互联网+现代农业”公共服务平台，特色农产品经营企业电商平台开通率达70%以上。

三、着力攻坚改革、开放创新，为新一轮发展蓄积强劲动能。**坚持以改革强动力。**统筹推进供给侧结构性改革，坚定实施“三去一降一补”。深化商事制度改革，积极推行个体工商户“两证合一”，加快推动企业登记全程电子化。稳妥推进财税、投融资体制改革，实施水资源费改税，启动运行公共资源交易中心，支持企业参与创业板、新三板等多层级资本市场融资。落实承包土地“三权分置”办法，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，保障农民财产性收入。加快省级经济发达镇行政管理体制改革试点工作，稳步实施事业单位分类改革，扎实做好教育、文化、卫生、国有企业等重点领域改革。**坚持以开放增活力。**落实合力共建“世界象棋文化之都”合作事宜，精心组织第十五届世界象棋锦标赛启动仪式暨中国第二届象棋文化节。坚持引资引智引平台引资源

并重，大力引进优质健康医疗、国际教育等资源。新签约合同项目20个以上，引进域外境内资金130亿元以上，实际利用外资1.6亿美元以上。加快“走出去”步伐，稳健开展国际产能合作，新增出口备案登记企业8家以上，确保外贸进出口总额突破1亿美元。

坚持以创新激潜力。落实“政府引导、需智对接、问题导向、市场机制、要素协同、久久为功”理念，持续为创新创业营造系统生态、密切供需对接、撮合市场合作。建立健全多元化投入机制，出台专利资金和创新券管理办法，筹设创新创业引导基金，发挥政策性和商业性金融支持作用。遵循“点燃创新创业激情、明晰创新创业路径、指导创新创业实践”的逻辑，继续开办创新创业系列公开课、专家教授进企业等活动。提升中原智谷建设运营水平，打造面向大众的双创全程服务平台。成立石墨烯技术研究中心，新增在孵科技型企业60家。落实“智汇郑州·1125聚才计划”，引进高层次创新创业领军（紧缺）人才5名、领军型创新创业团队2个。加快国家专利导航产业发展实验区建设，设立超硬材料重大科研专项，启动重大科技专项知识产权评议。申请专利750件以上，技术合同成交额7.5亿元以上。

四、着力防治污染、建设生态，为新一轮发展增创生态优势。

重拳治理环境污染。落实“党政同责、一岗双责”，坚持“六落实六关键”，深化技术性工程化措施、科学性规范化管理、四融合网格化协同，推动污染防治深化细化常态化。持续打好大气污染防治攻坚战，全面深化燃煤、扬尘、机动车、工业污染、低空面源等末端治理，强化重污染天气应急应对，加强大气污染防治研

究和能力建设，确保空气质量优良率达60%以上。深入开展水污染防治攻坚战，严格落实“河长制”管理，强化辖区黄河、内河等河流污染防治，加快枯河、汜河二期治理工程，开展“黑臭水体”专项治理，完成重点水污染物排放企业清洁化改造，基本消除建成区劣V类水体，主要河流出境断面水质达到责任目标要求。积极开展土壤污染防治，启动土壤污染状况详查，实施化肥、农药零增长行动，完成禁养区畜禽养殖场关闭或搬迁，建成病死畜禽无害化处理中心，严格危险废物环境监管。**打造绿色生态系统。**积极构建防护林区和产业林带，发展生态林、特色经济林和森林抚育1.5万亩。全面打造以游园绿地为重点，以生态廊道、河渠两岸绿化为骨架的森林生活圈和森林组团防护圈，建设生态廊道10公里以上，新增城市绿地73万平方米，建成南水北调滨河公园、环翠峪森林健康养生园，谋划建设万亩植物园，积极对接郑州动物园迁建。加强湿地系统保护和修复，完成健康生态谷一期工程，实施索滨公园景观提升工程，谋划建设荥阳黄河湿地体验区、牛口峪湿地体验园。**加大节能减排力度。**综合运用市场机制和法治手段淘汰“三高一低”产业和过剩产能，依法有序妥善处置“僵尸企业”。严控能源消费总量和强度，坚持最严格水资源管理制度，强化工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能减排，确保完成年度节能减排任务，公共供水管网覆盖区域自备井全部封停。积极发展循环经济，加强再生资源回收利用，推进荥阳产业集聚区循环化改造。

五、着力改善民生、创新治理，为新一轮发展营造和谐氛围。

共建共享加强社会保障。突出“N+2”标准化评估，巩固提升扶贫脱贫成果，着力提高贫困群众自我发展能力，完成贫困村整村推进项目1个、基础设施项目10个、科技产业化项目3个，“雨露计划”扶贫培训300人以上。大力推进创业带动就业，发放小额担保贷款7000万元，新增城镇就业6000人，农村劳动力转移就业1.3万人，城镇登记失业率控制在4%以内。建立城乡低保和农村五保供养永久公示制度，适时提高补助和供养标准。规范管理社会养老机构，积极发展社区居家养老，精心办好农村养老服务中心。加快公租房分配工作，解决城镇中低收入家庭住房困难。建立困难群众基本生活保障协调机制，持续深化“救急帮难”，大力发展慈善事业，确保低收入群体应保尽保、应扶尽扶。**夯实基础发展社会事业。**坚持优先发展教育，完成市六小、七小、九小扩建，新建高中、小学各一所，启动二高、四中、索河实验小学扩容改造，实施农村中小学、幼儿园办学条件提升工程。巩固提高职业教育，推动职业教育与产业布局对接。启动乡村教师支持计划，继续实施高中阶段贫困学生生活补助和家庭生活补助政策。大力推动全民健身，建设全民健身活动中心、多功能运动场，更新全民健身工程项目40个。持续提升卫生计生服务水平，加快分级诊疗体系建设，建成投用市人民医院一期工程，启动城关卫生院综合楼建设；依法实施全面二孩生育政策，改革完善计划生育服务管理。深入推进公共文化设施标准化建设，建成开放市美术馆，完善基层综合性文化服务中心，争创省级公共文化服务体系示范区。完成韩凤楼故居、荥阳县衙大堂（一期）、魁星楼本体保护

性修缮，编制秦王寨遗址等4处文物保护规划方案。坚持用社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，巩固提升“修身行善 明礼守法”全民行动，争创全国文明城市提名城市。**加强基层维护和谐稳定。**用实用好网格化管理机制，持续深化基层社会治理。完善立体化、信息化治安防控体系，加大“村霸”和宗族恶势力整治力度，确保群众安全感指数保持在90%以上；建成市警务与应急反恐指挥中心，推进乡镇视频监控平台建设。扎实开展信访工作“责任落实年”活动，着力抓好源头预防、突出问题解决、积案化解和风险研判，有效化解社会矛盾纠纷。加强金融风险防控，严厉打击非法集资。强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”及“三管三必须”责任体系，持续深化安全生产“六落实六关键”，严防各类生产安全事故发生。完善食品药品安全治理体系，推进食品药品安全保障工程，高标准完成国家食品安全示范城市创建任务。积极发挥工会、共青团、妇联、残联、工商联等人民团体作用，切实做好统计、史志、档案、人防、外事侨务、民族宗教、双拥共建、防震减灾、民兵预备役、老干部、关心下一代等工作。

全面加强政府自身建设

肩扛着荥阳发展的关键五年，承载着全市人民的热切期盼，新一届政府即将踏上机遇与挑战同在、风雨与彩虹伴行的新征程。打铁还需自身硬，重任千钧惟担当。全面加强政府自身建设，

始终不忘党的信任、人民的重托，始终不忘初心、砥砺前行，持续建设法治型、效能型、服务型、廉洁型政府。真心实意在市委的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，与全市广大党员、干部、群众一道，共同把我们荥阳的老人赡养好，把我们荥阳的孩子培养好，把我们荥阳65万人民群众的生产生活安排好，把我们荥阳的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设事业发展好，持续建设人民满意政府。

坚持依法行政，持续建设法治型政府。坚持依法行政意识和依法行政能力的教育培训，让尊崇法治、敬畏法律、依法办事成为政府和政府工作部门的工作遵循，把依法行政、依法办事的原则贯穿政府决策和执行全过程，夯实依法行政基层基础。继续深化政府信息公开，完善政府诚信建设，以政府诚信带动商业诚信、社会诚信。依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受市政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，让政府所有工作更好地体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

坚持勤勉理政，持续建设效能型政府。深化和巩固“两学一做”学习教育成果，继续整肃庸政懒政怠政行为，弘扬求真务实、真抓实干、雷厉风行的作风。优化工作流程和责任分解细化，改进工作部署方式和督查考核办法。完善奖惩激励机制和容错纠错机制，真正把为民担当负责的干部与庸政懒政怠政者区分开来，为干事的干部鼓劲，为为民的干部撑腰，为负责的干部负责，为担当的干部担当。注重运用创新手段，加快推动移动办公和“互

联网+”，以“智慧政务”示范引领“智慧城市”建设。

坚持为民施政，持续建设服务型政府。始终牢记政府权力来自人民，为人民行政就是最具体的为人民服务。真心实意拥护和落实“放、管、服”，继续优化办事大厅“两集中、两到位”，提升便民服务水平。探索实施“一口受理”，充实基层便民服务中心职能，让企业和群众办事更方便、更舒心。关注和研究简政放权后的新情况、新问题，切实加强事中事后监管，该管的一定管住，真正为人民掌好权。深入开展优化经济发展环境专项整治，积极推进服务型行政执法建设，努力把政务服务提高到新水平。

坚持清廉从政，持续建设廉洁型政府。切实落实全面从严治党要求，把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。一以贯之落实中央“八项规定”，一以贯之纠正“四风”。全面加强制度建设和制度执行，让权力在阳光下运行，切实预防和减少腐败。加强行政监察和审计监督，聚焦重点领域和关键环节，保持案件查办和惩治腐败的高压态势。政府党组和政府工作部门党委（党组）要扛起主体责任，把廉洁型政府建设的各项工作落到实处。

各位代表，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委政府和市委的坚强领导下，团结和带领 65 万人民群众，为荥阳更加美好的未来而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！