

政 府 工 作 报 告

——2015年1月29日在荥阳市第四届人民代表大会第四次会议上

市长 王新亭

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

2014年工作回顾

2014年，面对复杂严峻的宏观形势、持续加大的下行压力和多重交织的困难挑战，我们在上级党委政府和市委的坚强领导下，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展党的群众路线教育实践活动，围绕“抓改革、强投资、调结构、求提升”总体要求，以“三大主体”工作为统揽，持续“六抓六促”经济工作总抓手，较好完成了市四届人大三次会议确定的各项任务和三年行动计划的各项工作，经济社会保持平稳较快发展。初步预计，全年完成生产总值550亿元，同比增长9.6%；地方财政总收入34.3亿元，增长22.7%，其中公共财政预算收入26.5亿元，增长31.5%，税收收入占公共财政预算收入比

重72.3%；全社会固定资产投资429亿元，增长20%；规模以上工业增加值340亿元，增长12%；社会消费品零售总额180亿元，增长15%；城乡居民人均收入分别达24800元、14650元，分别增长9.8%、10%。荣获省部级荣誉19项、郑州市级荣誉94项，跃居中国社科院“2014年度中国中小城市综合实力百强县市”第61位，主要工作持续走在郑州都市区建设前列。

一、致力转型升级，产业体系优化提升。坚持调优存量、选好增量，工业转型升级步伐加快。持续开展企业服务活动，强化运行监测和要素保障，服务企业常态机制初步建立，落实产业龙头培育、小微企业减负等具体措施，帮助338家企业解决各类问题586个、26家停产半停产企业恢复生产，规模以上工业企业新增47家。开展“工业技改年”活动，实施百万元以上工业技改项目51个，完成技改投资25.3亿元，入选省“百高”企业2家。新材料产业、现代装备制造业完成增加值164.2亿元，占全市规模以上工业48.3%，对工业增长贡献率达55%。新材料产业园区稳步推进，北楚楼征迁接近尾声，王庄社区基本完工；昊诚一期、四维碳纤维实验室等4个项目建成；水厂具备供水条件，道路、电网、污水处理等设施加快建设；创建超硬材料、磨料磨具云平台，国家专利导航产业发展实验区建设顺利推进。荥阳产业集聚区获评全省“十快”第

二名和郑州“两强”集聚区；新修6条道路建成通车，五洲国际工业品博览城项目初见形象，11个项目主体完工，6个项目投产见效。五龙产业集聚区完成固定资产投资14.5亿元，入选省“中小企业特色产业集群”。**坚持需求导向、外引内育，第三产业发展明显提速。**特色商业区空间规划和控制性详规获批，36万平方米综合服务区加快推进，签约生产性服务业企业5家。孤柏渡飞黄景区创成国家4A级景区；新增星级农家乐3家；接待游客740万人次，旅游总收入2亿元。改造提升乡镇（社区）超市10个、配送中心2个；组建乡镇运输公司6家，新增限额以上批零住餐企业19家。成功举办2014年全国秋季建筑机械产品交易会，参展客商达1000余家。商品房销售120.6万平方米，实现销售收入62.1亿元，分别增长20.9%、24.9%。第三产业增加值所占比重达25.2%，比上年提高0.2个百分点。**坚持依靠科技、加大投入，三农工作基础进步夯实。**全面推进“一带五区”都市型现代农业发展，河阴石榴产业示范区总规及核心区详规通过评审，沿黄现代渔业示范区核心区二期工程基本完工，3.6万亩新菜田基础设施全部建成。新增设施农业1029亩、水产养殖1000亩，创建粮食高产万亩示范方4个，建设高标准农田4.5万亩，实现粮食总产33.3万吨。新增郑州市级农业产业化集群2个、龙头企业3家、农民专业合作社57家，新建改造标准化规模养

殖场15个。完成水库除险加固3座、河道治理3条；改造农田灌溉机井789眼，建成抗旱应急水源工程10处，我市2014—2016年抗旱应急工程列入国家投资计划。

二、致力统筹城乡，新型城镇化持续推进。城乡融合步伐加快。以旧村征迁、安置房建设“双清零”为重点，大力开展“百日攻坚”活动，累计开工建设新型社区46个，建成安置房140万平方米，回迁群众2352户9223人。全域路网体系日趋完善，8条市区通往镇区道路、26条镇区通往社区道路全部建成，科学大道西延、陇海路西延、沿黄快速通道具备通行条件，新增高速公路互通式立交3座；新（改）建农村公路85.2公里，荥泽大道跨陇海铁路高架桥工程完工。荣获郑州市新型城镇化建设先进单位。**公用设施日益完善。**健康园区建设顺利，郑州市骨科医院、郑州市妇幼保健院、郑州人民医院项目一期主体工程基本建成；健康大道等6条道路及市政管网基本完工；索河整治项目一期进展过半，万山地质文化产业园一期启动建设；高铁郑州西站具备通车条件。升级改造城区道路6条、垃圾中转站2座、公厕3座，打通城区断头路2条，安装更换路灯1373盏、道路指示牌210块、交通信号灯11处；铺设燃气管道60公里、雨污水管网17.2公里，添置消防栓30个；罗垌水厂、第三污水处理厂主体建成。**人居环境持续提升。**深入开展城乡环

境卫生整洁行动，完成5个高速公路出入口连接道路整治提升，拆除违建9.8万平方米，改造老旧小区29个，新增省级卫生先进单位7个、卫生村3个。加强生态环境保护，取缔“十五小”、“新五小”企业6家，拆除碳素窑炉13座，治理10蒸吨以上燃煤锅炉7台，淘汰社会黄标车3480辆，市区建筑工地扬尘治理基本实现全覆盖；创成省级生态乡（镇）1个、园林乡（镇）2个；建设生态廊道110公里，完成各类植树造林2.1万亩，新增城市绿地93万平方米。

三、致力开放创新，发展动力激活增强。招商项目务实推进。健全招商引资和项目推进机制，荣获郑州市重大招商引资项目先进单位；新签约华晶超硬材料等亿元以上项目30个，总投资149.8亿元；南车四大机车造修项目实现当年洽谈、当年签约、当年落地；引进域外境内资金123亿元，实际利用外资1.2亿美元，出口总额8852万美元。谋划重点项目110个，83个项目实现开复工，完成投资182亿元，郑州佰沃等47个项目竣工或投产；列入郑州市级以上重点项目43个，争取上级扶持项目78个、资金3.1亿元。**要素保障不断增强。**全面启动农村集体土地所有权确权登记发证工作，扎实开展存量闲置建设用地集中清理处置专项行动，累计盘活土地7700亩，供地率达72%。成功发行我市首支城投债券；完成市场融资36.1亿元；市农信社改制重组为农商银行；金融机构新增存

贷比稳居郑州5县市首位。积极推进行政审批“两集中两到位”、“五单一网”制度改革，34个部门完成内设机构审批职能整合；压缩审批环节126个，削减行政审批事项56项，审批效率整体提速60%以上。**创新创业力度加大。**申报郑州市级以上科技项目26项，建成省级高新技术企业2家、企业研发机构4家，新增郑州市科技型企业58家。完成专利申请941件、科技成果鉴定5项，技术合同成交额5.6亿元。新增省级著名商标2件、名牌产品6个、名牌企业6家。人才投入资金1205万元，引进领军型人才10名、科技创新团队2个，培养高技能人才865名。落实专项资金440万元，扶持“专精特新”中小微型企业16户；发放小额担保贷款1亿元，扶持自主创业650人，新增私营企业180家、个体工商户1.5万户。

四、致力改善民生，社会大局和谐稳定。民生投入不断加大。全年用于民生事业的财政资金达25.2亿元，民生支出占公共财政预算支出78.4%。29项市本级实事基本完成，省和郑州市下达实事任务落实到位。新增城镇就业再就业6812人，农村劳动力转移就业2.2万人。建设易地扶贫搬迁住宅1396套，完成贫困村整村推进项目5个，实现脱贫人口6100人。新开工棚户区改造安置住房13672套、公共租赁住房510套，发放廉租住房租赁补贴43.2万元。完成“五险合一”改革，五项保险新增9758人；职工、居民医保报销上限分

别提高至26万元、17万元；新农合住院补偿封顶线提高至20万元；城乡“低保”分别提高至每人每月470元、260元，全年发放低保金4189万元；“五保”集中供养和分散供养年人均标准分别提高至6240元、3744元，新建农村示范性养老服务中心25所。新解决3.9万人饮水安全问题。积极开展“六助一救”，募集善款795万元，发放救助金561万元；189名“三无”残疾人享受生活补助68万元；获评“六星级慈善城市”。**公共服务加快提升。**落实教育优先，新建小区幼儿园3所，启动市二中、二幼迁建工程，改建改造农村薄弱学校10所，投资1944万元为115所公办中小学、民办幼儿园按标准配置教学设备。文化体育事业繁荣发展，免费送戏下乡300场、放映公益电影3444场；市文化馆、图书馆免费开放；《嘉靖汜水县志》出版发行；建设社区健身路径100条、农民体育健身工程108个。努力改善医疗卫生条件，市人民医院改扩建工程启动，市卫生服务中心、环翠峪卫生院医技综合楼建成投用，2个农村示范社区卫生服务中心通过验收，10个乡镇卫生院院容院貌完成整改；投资1936万元为15个基层医疗机构配齐基本医疗设备。兑现计生家庭补贴1754万元，人口出生率控制在13.7‰以内。**社会管理持续深化。**规范提升“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制，试点探索服务群众代办模式、民生监督制度，建立健全“三支队伍”管

理制度体系，开展“十星级家庭评选”活动，社会公共管理信息平台录入信息27.2万条，办结率达99.5%。严格落实领导干部接访下访与“四包一”责任制，大力开展“人民调解攻坚”活动，赴上三级访起数、人数分别下降21%、11%。开展“反暴恐、保稳定”等专项行动，持续强化社会面治安防控，群众安全感指数达90%以上。落实“党政同责、一岗双责”，深入开展安全隐患大排查大整改和重点行业（领域）专项整治，安全生产形势保持稳定。健全应急机制，提高处置能力，成功处置中铝河南分公司第五赤泥库突发事件。强化食品药品安全治理整顿，大宗食品与药品抽验合格率均达98%以上。人事、编制、统计、史志、气象、民族宗教、外事侨务、防震减灾、民兵预备役等各项事业取得新成绩。

五、致力转变作风，自身建设不断加强。作风建设取得新成效。扎实推进党的群众路线教育实践活动，着力解决“四风”问题和群众反映强烈的突出问题，梳理归纳意见建议3000余项，开展规范考评表彰、化解信访积案等专项整治12项，完成整改事项2100项，群众测评满意率达100%；着力增强政府系统依法行政意识和依法行政能力，举办12期依法行政系列大讲堂，开展5批行政执法人员专项培训，累计培训领导干部、执法人员和法制工作人员2500余人；着力破解打基础、管长远和体制性、机制性重大问题，将

作风转变和建章立制、问题整改和深化改革有机结合，制定修订政府投资项目管理、国有“三资”管理等制度18项，建立健全并联审批、资金调度例会等机制9项。**法治建设得到新加强。**自觉接受市人大及其常委会的法律监督与市政协的民主监督，主动加强与民主党派、人民团体和社会各界的沟通联系，办结市人大代表议案2件、建议77件，政协委员提案78件。扎实开展“六五普法”，办理各类法律援助案件6.1万件。清理规范性文件716件，受理办结行政复议案件21件，主动公开政府信息600余条。**廉政建设展现新气象。**全面落实廉政建设“一岗双责”，坚决纠正各种不正之风，依法查处违法违纪案件192起。完善公共资源交易工作机制，规范工程招投标、政府采购等行为，强化审计、监察和追责，审计增收节支1.7亿元。落实推行公务卡制度，规范审批管理，会议费和三公经费下降9%。

各位代表，过去一年，我市经济社会发展既有量的增长，也有质的提升，更有势的累积。这来之不易的成绩是上级党委政府和市委正确领导的结果，是人大、政协和社会各界监督支持的结果，是全市广大干部群众劳动创造的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位代表、各位委员，向离退休老领导、老同志，向所有关心、支持、参与荥阳建设发展的同志们、朋友

们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题：**一是转型升级任务重。**农业市场化经营水平比较低，新兴主导产业实力尚未形成支撑，传统产业改造提升压力很大，现代服务业占比不高，转型发展任务艰巨。**二是城乡承载能力弱。**基础设施建设相对滞后，新型社区建设跟不上群众安置需求，以人为核心的新型城镇化任重道远。**三是发展要素制约紧。**土地、资金、环境等要素制约依然突出，项目落地难、开工难问题尚未得到根本解决。**四是民生建设欠账多。**医疗、教育、就业、交通等公共服务与人民群众的期盼还有较大差距，偏远山区仍有2.5万多名群众生活在贫困线以下。**五是能力作风需提升。**国家治理深刻变革，外部环境和条件深刻变化，招商引资政策清理、政府融资全面受限、土地供应日趋紧张、财政运行规则调整，传统工作方式和措施难以适应，干部队伍能力亟需提升，作风建设仍在路上。当前，我市随同全国各地一道已进入经济发展新常态。这些困难和问题的解决，变得更紧迫、更复杂、更繁重。同时也要看到，新常态没有改变重要战略机遇期和总体向好基本面，没有改变荥阳发展的综合优势和良好态势。新常态蕴含的挑战与机遇并存共生，一方面挑战不容小觑，机遇把握不好会变成更大挑战；

另一方面机遇大于挑战，挑战应对得好可以转化为难得机遇。我们必须遵循“认识新常态、适应新常态、引领新常态”这个当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，结合荥阳自身实际，在“九大趋势性变化”中查问题、寻机遇，在增速换挡、结构优化、动力转换等共性问题前谋良计、破难题，努力做到观念适应，认识到位，方法对路，工作得力，牢牢把握发展主动权，不断开创发展新局面。

2015年主要工作

2015年是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的关键之年，是“十二五”规划的收官之年、“十三五”规划的谋划之年和新三年行动计划的起步之年。今年政府工作总体要求是：以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指引，全面落实中央经济工作会议、省委经济工作会议和省委九届八次全会、郑州市委十届十次全会、市委四届八次全会精神，主动适应经济发展新常态，围绕“抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善”总体要求，以“三大主体”工作为统揽，坚持工业强市、三产兴市、农业稳市，着力调结构稳增长、抓城乡促统筹、惠民生保稳定、优环境强保障、扩开放求创新，大力提升

宜业宜居宜游新荥阳，加快建设富强荥阳、美丽荥阳、平安荥阳、文明荥阳，促进经济平稳健康发展、社会和谐稳定。今年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长9%左右；规模以上工业增加值增长10%；公共财政预算收入增长13%；固定资产投资增长18%；社会消费品零售总额增长12%；出口总额增长5%；实际利用外资与去年基本持平；城乡居民收入增长与经济增长同步；节能减排完成郑州市下达任务。城乡环境更加优美，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定。力争实现更好更快发展，达到更高水平。实现上述目标，必须重点抓好以下七个方面工作：

一、坚持转型升级、稳中求进，着力构建现代产业体系。持续选好增量、调优存量，优化升级工业经济结构。增强园区载体功能，加快壮大主导产业。荥阳产业集聚区瞄准再创全省“十快”，新建续建禹锡南一路等10条道路，力促订单式标准化厂房区、工程机械产业园一期等竣工项目投产达效，南车、明泰等机车造修基地项目完成土建，山川、通信电缆等供地项目全面开工；完成固定资产投资84亿元，新增规模以上企业7家。新材料产业园区以国家专利导航产业发展实验区为统揽，以专利导航招商、导航研发，加快壮大以超硬材料为主的新材料产业；完善规划体系，新建8条道路，道路管线成网；水厂、污水处理厂、排水工程、输变

电工程建成投用；完成庙王路以东、6号路以南、陇海铁路以北区域内征迁和项目落地，国机工业园、华晶工业园、四维碳纤维工业园和“两器一园”创新创业综合体全面开工，金磊、海特等11个项目开工建设，昊诚、东方等9个项目建成投产；全年完成固定资产投资30亿元、招商引资签约总额50亿元，确保晋级省级产业集聚区。五龙产业集聚区以规划建设建筑机械产业园为重点，统筹做好基础设施建设、传统产业整合提升。全市产业集聚区规模以上工业主营业务收入达450亿元以上，新建标准化厂房20万平方米，完成固定资产投资130亿元以上。保障创新发展要素，改造提升传统产业。围绕建筑机械、阀门、游乐设备、消防器材等传统产业，持续开展“工业技改年”活动，组织实施百万元以上重点技改项目55个，完成技改投入30亿元以上，新增郑州市级企业技术中心2家。启动优秀企业家培养工程，持续深化企业服务，开设“71110”企业服务热线，健全完善领导分包、属地管理、台账销号、分级例会等常态化的问题解决机制，新增规模以上工业企业20家，新培育销售收入超10亿元企业2家。积极培育新兴产业。大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，谋划建设电梯产业园、军民融合产业园和智能机器人项目，完成高新技术产业增加值12.7亿元。持续加大投入、科技兴农，夯实筑牢“三农”工作基础。加快发展

都市型现代农业。扎实做好“一带五区”现代农业示范区建设，全力打造郑州黄河滨河公园荥阳生态农业组团，开工建设河阴石榴产业示范区核心区基础设施；加快推进高村田园农科城、广武农作物新品种展示、刘河迷迭香农业综合体等项目，启动中国·郑州种业科技创新产业园建设；提升精品休闲观光农业园区10家，完善休闲观光农业旅游线路1条；争创农业部渔业健康示范县（市）。强化动物疫病防控和畜产品质量安全监管，建立病死畜禽无害化处理机制，新建改造标准化规模养殖场3个，完成黄河滩区优质苜蓿种植1万亩。持续提高综合生产能力。以高产创建引领粮食生产，创建万亩示范方4个、千亩示范方10个、高标准农田2.7万亩，建成市粮食应急配送中心；加强农业基础设施建设，完成高村抗旱应急提灌工程，启动广武农田水利现代化示范乡镇建设；新增有效灌溉3000亩、节水灌溉3000亩，新打配机井100眼；实施索河上游补源工程，开工枯河、汜水河二期治理工程，治理水土流失12平方公里。建立健全农村服务体系。积极培育新型农业经营主体，新增农民专业合作社10家、郑州市级以上农业产业化龙头企业2家；完善基层农技服务网络，建成农技推广区域中心站2个；加强农机适用技术推广应用，秸秆机械化综合处置率达94%，农业综合机械化水平达80%。持续需求导向、外引内育，拓展提升三产发展水

平。引进培育新兴服务业态。特色商业区完成综合服务区、配套居住区主体工程，加快推进公共服务区、商业公园区建设，积极筹划大唐西市、豫发置业等商业综合体项目和郑州旅游集散中心项目，加快引进各类生产性服务业企业。健康园区完成“三院一校”土建工程、索河整治项目一期和万山地质文化产业园拓展训练营项目建设，加快推进郑州职业技术学院、养老康复联合体等项目，启动生命谷项目建设，新建续建园区道路13公里，启动荥泽大道跨郑西高铁高架桥前期工作。引导企业拓展网上贸易，加快引进知名电商平台，培育电子商务示范企业5家。大力发展信息消费、金融保险、创意设计、健康养生等高成长性服务业，新增规模以上服务业企业25家、限额以上批零住餐企业20家。全面激活商贸流通活力。做好郑州市中心城区市场外迁承接工作，加快农产品物流产业集聚区项目落地步伐，五洲国际工业品博览城项目一期开业运营。注重发展面向民生的生活性服务业，完成《荥阳市商业网点规划》编制，规范提升配送中心2个、乡镇（社区）超市6家，新建标准化农贸市场2个。大力引进一批知名连锁超市、大型购物中心，推动商贸业提档升级。着力构建全域旅游格局。深度挖掘传统文化内涵，抓好沿黄旅游产业带、环翠峪风景区等旅游资源整合开发，加快孤柏渡飞黄景区、楚河汉界文化产业园等重

点旅游项目建设，支持河阴石榴风景区创建国家2A级景区；实施农家宾馆、农家饭店示范工程，培育星级农家乐3家以上；旅游人数、综合收入增长10%以上。

二、坚持统筹城乡、建管并重，着力推进新型城镇化。科学优化空间布局。坚持多规合一，统筹完成“十三五”规划编制、城乡总体规划纲要修编、土地利用规划永久性基本农田划定方案、新“三化”协调发展空间布局规划调整优化，启动城市综合交通、城市绿地系统等专项规划编制，完善重要城市节点、重点发展区域及新市镇重要发展区域控制性详规，中心城区控制性详规覆盖率达90%以上。**科学推进新型城镇化建设。**以征迁未清零、安置房未动工和逾期未回迁三个挂牌督办为重中之重，突出城区、产业集聚区、健康园区、新市镇规划区、贫困山区、煤炭塌陷区、干线道路两侧1公里范围村庄七个重点区域，强力推进新型城镇化建设，确保已启动征迁村庄全部清零；加快33个在建、10个新建新型社区建设，全年回迁群众3479户1.3万人。加强历史文化风貌特色村、自然生态风貌特色村保护发展，规划建设美丽乡村6个。持续完善全域路网体系，积极推动G310（郑州境西南段）改建、G234（荥阳境G310以北段）改建、S232与S314连接线建设工程和中原西路有轨电车示范线、上新高速、S314与S323连接线项目前

期工作；新（改）建农村公路82.9公里。制定城区断头路打通工程三年计划，年内打通荣泽路、福民路等4条断头路，升级改造康泰路、广武路等道路16条，启动广武路北延、龙港路东延等道路延伸工程7个。推进城乡公交一体化，新投用电动公交车200辆，新开公交线路2条。强化城乡配套设施建设，新建市域快速通道养护工区3处；启动贾峪镇污水处理厂建设，第三污水处理厂建成投运；铺设污水管网15公里、供水管网40公里；确保南水北调调蓄池开工建设、罗垌水厂建成投用，让全市人民尽快用上丹江水；配合做好牛口峪引黄入郑工程；争创全国无障碍环境县（市）。**科学统筹城乡综合管理。**深入推进爱国卫生运动和健康教育，扎实开展市容市貌、环境卫生等专项整治，确保通过国家卫生城市复审。设立交通管理严管区域，建成数字化城市管理系统，打造城市管理精细化示范街4条。及时更新维护环卫设施，新建公厕9座、环卫工人休息室8处，筹建餐厨垃圾处理厂。理顺城市管理机制，探索实施市政养护作业市场化运作。整治规范户外广告牌匾，合理引导夜市摊点、马路市场集中连片规范经营，突出抓好建筑工地、渣土运输扬尘监管。建立健全物业管理长效机制，实施老旧小区楼院改造项目32个，实现新型农村社区物业管理全覆盖。

三、坚持长效机制、创新治理，着力保持社会大局和谐稳定。

持续深化提升网格化管理。拓展延伸网格化触角，提升网格化管理与中心工作、重点工作的结合度，固化“工作制度、工作流程、工作方法”，深化“条块融合、服务功能、群众自治”，强化“履职能力、平台运用、‘双基’建设”，着力在平台管理、人员配置、制度完善、创新抓手上下功夫，建立网格化管理标准化体系，最大限度整合各类资源，形成制度化、规范化的问题解决和工作推进机制。

持续创新社会治理体系。持续加强“反渗透、反暴恐、反邪教”工作，强化禁毒宣传和缉毒执法，严厉打击各种违法犯罪活动，升级改造城乡技防设施，推动治安重点地区排查整治常态化，公众安全感指数达90%以上。严格落实社会稳定风险评估机制，全面推进依法逐级走访工作，及时就地解决群众合理合法诉求，实现法律效果与社会效果有机统一。严格落实安全生产责任制和安全生产事故责任追究制度，构建责任到人、履职有据、各负其责的安全生产责任新体系，推行事故隐患专业化排查整改，铁腕打击各类安全生产非法违法行为，加强应急预案编制与演练，完善信息沟通反馈机制，杜绝较大以上安全生产事故发生。扎实开展食品药品突出问题专项整治，严厉打击食品药品领域违法犯罪，确保食品药品安全有序可控。强化虚拟社会管理，增强网络舆情应对处置能力。

持续培育社会文明风尚。积极践行社会主义核心价值观

观，大力开展全民修身活动，认真做好文明行业、文明单位、文明窗口创建和文明市民、“感动荥阳”年度十大人物评选工作。广泛开展以唐乐狮舞、荥阳笑伞、楚河汉界象棋等非物质文化遗产为主要内容的公益性群众文化活动，组织送戏下乡300场、放映公益电影3444场。升级改造村级文化大院、社区文化活动中心，统筹实施文化信息资源共享工程、数字图书馆推广工程和公共电子阅览室建设。加强文物保护开发，完成苏寨民居、秦氏家庙、老城县衙大堂修缮工程。

四、坚持民生优先、加大投入，着力提高人民生活水平和质量。持续完善社会保障体系。对就业困难人员实行即时援助，动态消除城镇“零就业”家庭，新增城镇就业6000人、农村劳动力转移就业1.9万人，城镇登记失业率控制在4%以内。扩大社会保险覆盖面，确保城镇居民基本医疗保险参保率达100%，城乡居民社会养老保险续保率90%以上，社会保障卡发放使用率80%以上。加大政策补助、社会救助、慈善扶助力度，持续关爱留守儿童、孤寡老人、残疾人等弱势群体，帮扶救助支出型贫困家庭、“失独”家庭、特困边缘户等困难群众，构筑民生保障兜底防线。创新慈善资金筹集机制，完成慈善项目30个以上。优化土地和房地产市场供应结构，探索商品房、棚改房、保障房“三房”转换机制，加强

房地产项目监管和行业调控，投放商品房100万平方米以上，建设棚户区改造安置住房2946套。强力推进扶贫攻坚，完成贫困村整村推进项目4个、科技产业化扶持项目12个，建成易地扶贫搬迁住宅1395套，“雨露计划”扶贫培训2000人。加强移民后期扶持，完成上集社区日光温室大棚项目建设。**持续发展各项社会事业。**研究制定教育工作专项计划，推进普惠性幼儿园建设，启动市六小等3所学校扩容改造和楚楼小学迁建工程，完成市二中、二幼、八小建设和广武实验学校等12所农村学校校舍维修，建成郑州机电工程学校实验实训大楼。完成乡镇卫生院标准化建设和市人民医院改扩建项目主体工程，争创省级慢性病综合防控示范区、省级示范卫生监督所。完成市气象站、殡仪馆迁建工程，确保市档案馆新馆建成投用。推进计划生育精细化管理，促进人口长期均衡发展。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联等人民团体作用，扎实做好统计、史志、外侨、人防、双拥共建、民兵预备役等工作。**持续加强生态文明建设。**开展环境综合治理，建立健全大气污染联防联控机制，实时公开重点污染源监测数据；完成全市74家加油站油气回收综合治理，无燃煤区占建成区面积30%；确保河流出境断面水质达到控制指标，城市集中饮用水源地水质达标率100%；健全农村卫生常态化管理机制，完成农村环境连片整治

项目2个。持续加强生态建设，完成廊道绿化300万平方米、林业生态建设工程3.1万亩，建设森林体验园2个；新增城市绿地40万平方米，园林式单位（小区）达40%以上。坚持绿色低碳发展，完成节能技改项目2项、节能产品认定5个、清洁生产企业审核2家，建成市再生资源回收利用分拣中心。

五、坚持开放创新、深化改革，着力增强发展动力活力。全面推进既定改革。加快行政审批服务标准化建设，建成行政审批服务大厅，全面实现“两集中两到位”。完成新一轮政府机构改革、公务用车改革和“五单一网”制度改革。严格落实新《预算法》，加快建立现代财政制度。深化县级公立医院改革，完善法人治理结构；组建荥阳医疗集团，加快实施基层首诊、分级诊疗、双向转诊的就医制度；建立医患纠纷第三方调解机制。深化教育综合改革，推动教体系统人、财、物集中统管。统筹推进土地管理、文化体制等其他各项改革。**大力推动创新创业。**完善包容创新的文化环境，大力倡导大众创业、万众创新。加快国家专利导航产业发展实验区建设，建立健全政策支撑体系，启动全国性超硬材料及磨料磨具“五个中心”建设。以创新创业综合体为载体，以“两基金一扶持”为支撑，积极引导企业自主创新，推动科技成果转化应用，新建郑州市级以上企业研发中心4家，申请专利600件以上，

完成技术合同成交额6亿元，新增省级以上名牌企业3家、名牌产品3个、著名商标3件。健全人才引进、培养、使用和激励机制，新增高技能人才500人。全面落实扶持民营经济政策措施，加大科技创新、金融服务、人才引进等定向扶持力度，支持民营企业通过合资合作、组建协会、上市融资等方式加快发展。**提升对外开放水平。**充分运用主导产业发展战略研究成果，依托各产业发展载体，瞄准重点区域，突出“三力型”项目，圈定招商短名单，大力开展“五职”招商、产业链招商和专业队伍招商，新签约超亿元项目20个以上，其中超10亿元3个、超5亿元4个；引进域外境内资金130亿元，实际利用外资12360万美元。优化完善招商工作机制，对“招、评、签、建、结”五大环节工作实行台账管理、动态监控，切实提高合同履约率、资金到位率。扶持企业拓展对外贸易，着力培育外贸龙头企业，完成出口创汇9300万美元。

六、坚持优化环境、项目带动，着力增强经济发展后劲。更加注重项目谋划。结合我市“十三五”规划编制，深入研究国家产业政策和投资导向，精心谋划一批重大基础设施、产业发展和社会事业项目，动态充实完善项目“三库”，做到重大项目梯次推进、新开工项目大幅增加、储备项目资源充足。全年谋划实施重点项目60个以上，申报郑州市级以上重点项目15个以上。**更加注重项**

目推进。依据年度财政预算、土地供应计划，排定政府投资项目，明确目标任务，制定进度计划，强化跟踪督查，确保按期推进。坚持市领导分包重点项目、并联审批、首席服务官、重点项目例会、问题台账等项目推进制度，严格落实《荥阳市政府投资项目管理办法》、招商项目评估和重大项目竣工投产检查评审制度，建立健全项目准入、退出机制，力争重点项目开工率、竣工率分别达80%、40%以上。**更加注重要素保障。**完善土地执法监管责任体系，严厉查处违法用地、违法建设行为，完成存量闲置建设用地集中清理处置工作。防范和打击非法集资，深化银企对接机制建设，重组合力担保公司，启动中小企业互助担保基金贷款试点工作；设立产业发展引导基金，盘活政府经营性资产和机关事业单位资产，改组建投、城投等投融资平台，拓展政府与社会资本合作。持续深入开展企业生产经营和项目建设环境专项整治，依法从严打击敲诈勒索、强揽工程等违法行为，营造良好发展环境。

七、坚持转变职能、转变作风，着力加强政府自身建设。持续建设法治型政府。坚持领导干部学法制度，举办科级干部法制讲座，持续开展行政执法人员法律知识培训。加强行政机关负责人出庭应诉工作，推动市政府工作部门和乡镇政府、街道办事处建立法律顾问制度。全面落实“六五”普法规划，扎实推进“法律六

进”和依法行政示范单位创建活动。完善法律援助制度，积极开展公益性法律服务活动，加快基层司法所规范化建设，实现基层法律服务农村全覆盖。**持续建设服务型政府。**围绕“三个着力”，巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，推动作风建设规范化、常态化、长效化。坚持“一线工作法”，建立健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制，持续开展“挂包驻联”、“四联系”等帮扶活动。全面推进政务公开，强化部门信息共享，抓好市长热线、市长信箱办理工作。深入开展民主评议政风行风活动，建立窗口单位服务质量评价回访机制。整合拓展政务服务功能，筹建乡镇（街道）公共服务和便民服务综合体。加快培育市场中介组织和社会组织，探索推行政府购买服务。**持续建设效能型政府。**大力推动政府管理创新，加快构建政府高效联动机制，实现对政府工作部门和乡镇政府、街道办事处科学化、制度化、规范化管理。优化政府机构设置和职能配置，理清政府部门与部门之间、政府部门内设科室之间的职责，界定政府与市场、政府与社会的关系。实行机构编制动态管理，整合优化编制资源配置，清理规范议事协调机构，全面治理“吃空饷”行为。坚持政府工作项目化推进、精细化管理、全程化督查和刚性化问责，开展“不作为、慢作为、乱作为”专项整治活动，确保各项重大决策、专项部署、重

点工作落到实处。**持续建设廉洁型政府。**深入开展警示教育和廉政文化建设，认真落实“一岗双责”廉政建设责任制和廉洁自律各项规定，建立健全惩治和预防腐败体系，坚持用制度管权、管事、管人。强化行政监察、审计监督和行政问责，实现对公共资金使用、国有资产经营管理、政府投资项目和领导干部经济责任的审计全覆盖，坚决查处权力寻租、权钱交易和损害群众利益行为。加强对政府权力运行的监督制约，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督，做到依法确权、科学配权、阳光用权和全程控权。厉行勤俭节约、反对铺张浪费，从严控制开支，降低行政成本，确保“三公”经费只减不增。

各位代表！新的一年开启新的希望，新的征程承载新的梦想。让我们在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，与全市人民和社会各界一道，为65万人民更加美好的生活和更加美好的明天而努力奋斗！