

政 府 工 作 报 告

——2016年1月27日在荥阳市第四届人民代表大会第五次会议上

市长 王新亭

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

2015年及“十二五”工作回顾

2015年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在党中央、国务院、上级党委政府和市委的坚强领导下，坚持“四个全面”战略布局，围绕“抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善”总体要求，以“三大主体”工作为统揽，持续“六抓六促”经济工作总抓手，实施“解难题半年攻坚行动”，全面完成了市四届人大四次会议确定的各项任务。初步预计，全年完成生产总值613亿元，同比增长10%；地方财政总收入40.9亿元，增长19.2%，其中一般公共预算收入31.6亿元，增长19.4%，税收收入占一般公共预算收入比重达72.8%；固定资产投资477亿元，增长18%；规模以上工业增加值370亿元，增长10%；社会消费品零售总额221亿元，增长18%；城乡居民人均收入分别达25900元、18200元，分别增长8.5%、9.5%。

一、着力调整结构、提质增效，转型升级步伐加快。工业结构趋优向好。装备制造、新材料两大主导产业持续壮大，完成增加值177亿元，占全市规模以上工业的47.8%，对工业增长贡献率达58.8%。荥阳产业集聚区新建续建产业项目24个，五洲国际工业品博览城和工程机械产业园一期投入运营，禹锡南一路等6条道路建成通车。新材料产业园区新建续建产业项目11个，5个项目建成投产，园区污水厂、排水工程、金寨变电站主体完工。五龙产业集聚区完成特色装备制造创新创业基地规划，金阳电气项目开工建设。传统产业加快转型，持续开展“工业技改年”活动，实施百万元以上技改项目112个，完成技改投资58亿元，新增郑州市级科技型企业50家。企业服务活动持续深化，设立“企业110”服务热线、微信平台，帮助120家企业解决各类问题156个，新增规模以上工业企业54家、省级电子商务示范企业2家。第三产业加速提升，增加值占比达30%，较上年提高1.9个百分点。特色商业区正上新世界商业综合体主体封顶，海龙商业街获评省级示范，总投资50亿元的锦荣悦汇新天地项目成功签约。商品房销售230.7万平方米，销售收入143.4亿元，分别增长91.3%、130.8%。荣膺“中国最美宜居宜业宜游城市”，旅游人次突破900万，旅游总收入2.8亿元。广武镇、刘沟村分获全省乡村旅游示范镇、示范村。完成《荥阳市商业网点规划》，成皋、京城农贸市场主体建成，提升乡镇（社区）超市6家、配送中心2个，新增限额以上批零住餐企业30家。三

农基础日益稳固。“一带五区”现代农业示范区加快建设，培育小麦新品种3个，建成良种基地10万亩，河阴石榴产业示范区基础设施建设基本完工。农业综合生产能力稳步提高，广武农田水利现代化示范乡镇建设基本完成，索河上游补源工程主体完工，实施抗旱应急工程3个，新增节水和有效灌溉2.8万亩；创建万亩示范方4个、千亩示范方12个，打造高标准农田2.7万亩，粮食总产达33.6万吨。农业产业化进程加快，培育郑州市级农业产业化龙头企业6家，新增农民专业合作社16家，升级改造标准化规模养殖场4个；荥阳市新型农业产业联盟组建成立，上海西郊国际农产品展示直销中心荥阳馆开馆运营。全市经济运行总体平稳、稳中有进、进中趋优，在全省稳增长保态势经验交流会上作典型发言。豫龙、汜水、贾峪、城关、广武入围全省百强乡镇。

二、着力统筹城乡、建管并重，城乡形态持续优化。科学优化空间布局。完成城乡总体规划纲要修编和新“三化”协调发展空间布局规划调整，编制市域新农村建设、中小学布局等专项规划57项。开展新型城镇化“百日攻坚”活动，建成安置房190万平方米，回迁群众2560户、9980人。大棚户区改造等重点工作受到郑州市通令嘉奖。健康园区加快推进，“三院”项目主体封顶，“一校”项目实现开工，索河整治一期基本完工，一期6条道路实现贯通，引入郑州地产集团加盟园区建设。基础设施加速完善。南水北调罗垌水厂建成运行，荥阳城市规模摆

脱了地下水源的刚性制约；郑州西站投入运营，荥阳跻身高铁俱乐部；这在荥阳城市发展史上都具有重大的里程碑意义。陇海路西延、沿黄快速通道建成通车，修建县域路网道路35条、83公里。改造城区道路16条，打通断头路4条，新设过街天桥2座、停车场2个、道路名牌800个。第三污水处理厂、智能公交调度中心建成投运，公交实现“一卡通”。新（改）建公厕52座、环卫休息室8处。实施医源性废水处理工程20个，铺设供水管网40公里、污水管网15公里。创成“国家无障碍环境示范县（市）”。城乡环境更加宜居。率先在郑州五县（市）建成数字化城管系统，打造精细化管理示范街4条；新购机械化保洁设备71台，新增保洁面积60万平方米。坚持大气污染防治“六个结合”，成立郑州首支环境保护警察大队；提标治理建筑工地130个、污染企业45家，取缔“土小”企业49家；淘汰黄标车5756辆，新增电动公交车207辆；市区大气环境质量二级以上天数达221天；顺利通过国家卫生城市复审。生态廊道绿化1868万平方米，完成林业生态建设工程3.5万亩，蝉联省级园林城市。入选郑州市级以上美丽乡村试点村3个，创成农村人居环境整治达标村24个、示范村12个。荣获“河南省改善农村人居环境先进县（市）”和“郑州市新型城镇化建设先进单位”。

三、着力深化改革、开放创新，发展活力不断增强。既定改革深入推进。“五单一网”改革基本完成，“五个清单”对外公布，市、县（市）、乡（镇）三级电子政务网实现联通。

政府机构和事业单位改革步伐稳健，完成卫生计生、广播电视、食品药品监管、交通运输执法等机构和职能整合，市人民医院、中医院建立法人治理结构，市不动产登记中心挂牌成立。教育、文化、投融资等重点领域改革有序进展。开放水平持续提升。与世界象棋联合会、亚洲象棋联合会、欧洲象棋联合会、德国象棋协会等国际象棋组织建立合作沟通，成功举办第十七届亚洲象棋个人锦标赛暨首届亚洲象棋嘉年华启动仪式，组团参加“2015楚河汉界首届亚洲象棋文化博览会”，荣获“特别贡献奖”；与中国象棋协会、河南天伦旅游发展有限公司共建“世界象棋文化之都”战略合作协议顺利签署。深入开展大招商，新签约首创奥特莱斯、广州海格、虎克电梯等亿元以上项目24个，总投资175亿元；引进域外境内资金123亿元，实际利用外资1.3亿美元，进出口总额9300万美元。完善项目推进和要素保障机制，谋划重点项目107个，81个项目实现开复工，完成投资193.3亿元，荣获“郑州市重大招商引资项目先进单位”。强化土地征收考核管理，盘活闲置土地7039亩，完成征收3986亩。探索推行PPP、投资基金等融资新模式；面向中小企业“助保贷”平台发放贷款4000万余元；香堤湾酒店在“新三板”成功挂牌，实现企业挂牌上市零突破。创新创业步伐加快。国家专利导航产业发展实验区加快建设，《专利导航郑州超硬材料产业创新发展规划》编制完成，新材料产业园区专利专题数据库初步建立。引入浙江大学技术成果转移中心，中原智谷创新创业综合

体启动运营，签约项目9个，注册企业5家，引进高层次创新创业人才8名，其中国家“千人计划”专家4名，填补历史空白。全市新增省级高新技术企业4家，完成高新技术产业增加值12.7亿元。新建郑州市级以上企业研发中心5家；申请专利630件，授权专利750件；完成科技成果鉴定5项、技术合同成交额6.6亿元。“宇明阀门”创成中国驰名商标，新增省级名牌企业5家、名牌产品5个、著名商标13件。创业环境日益优化，制定出台《荥阳市创新创业扶持办法》，发放小额担保贷款8048万元，扶持个体工商户、小微企业425家；与中国青年博士联盟签订战略合作协议；全要素引进义乌国内电商和跨境电商顶尖企业、实训学校、创业导师系列合作协议正式签署；落实推行“三证合一、一照一码”登记制度，新注册企业1075家、个体工商户5330户。

四、着力改善民生、创新治理，和谐氛围更加浓厚。民生保障扩面提质。全市财政民生支出32.1亿元，占一般公共预算支出78.8%，63项三级民生实事基本完成。各项社会保险新增参保1.1万人，城镇居民医保、新农合最高补偿标准分别提高至36万元、30万元；城乡“低保”标准分别提高至520元、290元，“五保”集中供养和分散供养年人均标准分别提高至6960元、4176元。新增城镇就业6648人，农村劳动力转移就业1.9万人。新建棚户区改造安置房2062套、公共租赁住房829套，改造老旧小区32个，发放廉租住房租赁补贴26.6万元。建成易地扶贫搬迁住宅1695套，完成贫困村整村推进项目6个，实现脱贫人口

8635人。募集慈善资金1226.7万元，帮扶困难群众1.1万人。为三类残疾人发放特殊生活补贴647万元。落实各类计生补助资金1920万元。社会事业投入加大。市八小、二幼开工建设，市二中迁建项目主体完工，改造提升农村义务教育薄弱学校39所，公开招录教师154名。市健康管理中心建成投用，为基层医疗单位更新设备551台（件），按照省级示范化标准升级改造预防接种门诊5家，创成“郑州市慢性病综合防控示范区”。组织“舞台艺术送农民”等文化惠民活动278场，新建新型社区文化活动中心14个，建成郑州首个县级街区自助图书馆。完成苏寨民居、秦氏家庙保护性维修，新增省级非物质文化遗产2项。深入开展“修身行善、明礼守法”全民行动，保持“河南省文明城市”称号。蝉联“全国科普示范县（市）”，关心下一代工作荣获全省先进。社会治理全面加强。深化规范提升“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制，建立痕迹化管理制度，推行“内外双循环”问题交办模式，录入平台信息12.1万条，办结率97.1%。建设DNA数据库，“2010·5·3”荣高命案成功侦破；完成视频监控建设一期工程，开展“雷霆扫毒”“平安创建”等专项行动，刑事案件发案率下降5%，现行命案破获率100%；荣获“上合组织政府首脑（总理）理事会第十四次会议郑州市服务保障工作先进单位”。以“六落实”强化安全生产基层基础工作，深入开展“查尽责、除隐患、保安全”活动，安全生产形势持续稳定。坚持标本兼治解决问题，大力推进为民信访、阳

光信访、法治信访和责任信访，赴上三级访起数、人数分别下降42%、14%。设立14个乡镇（街道）食品药品监督管理所，完善三级联动监管网络，全年未发生等级以上食品药品安全事故。人事、统计、档案、史志、气象、民族宗教、外事侨务、防震减灾、民兵预备役等各项事业取得新成绩。

五、着力改进作风、依法规范，自身建设不断加强。作风建设步入常态。扎实开展“三严三实”专题教育，在专题教育中开展“三项活动”。持续党的群众路线教育实践活动“三个着力”，整改“四风”问题和群众反映强烈的突出问题270项；开展3期依法行政大讲堂，培训领导干部、执法人员3600余人（次）；非煤矿山扬尘治理、临时救助制度等长效机制逐步建立。深入推进“三查三保”活动，排查整改35类问题1676项。积极开展“不作为、慢作为、乱作为”、懒政怠政、为官不为专项治理活动，查处相关案件97件。法治建设深入推进。行政执法责任制和法律顾问制度全面推行，服务型行政执法建设整体推进，政府行政行为更加规范。建立健全政府议事会制度和重大行政决策工作程序，召开议事会25次、常务会议23次，研究决策议题146项，依法公开政府信息2000余条。效能建设不断深化。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表议案3件、建议77件，政协委员提案102件。优化政府机构设置和职能配置，修订24个政府组成部门“三定方案”，取消议事协调机构188个。完善行政审批电

子监察系统，行政审批事项全部纳入实时监督，按时办结率99%。严格落实党风廉政建设主体责任，健全完善预防和惩治腐败体系，查处贪污贿赂、职务侵占案件108件。开展审计项目109个，增收节支1.5亿元。全面推行预算公开，启动公车改革，规范公务接待，“三公”经费下降14.6%。

各位代表！2015年各项目标的全面完成，标志着我市“十二五”胜利收官。“十二五”时期，是荥阳发展史上极不平凡的五年。我们坚定走三化协调、四化同步、集聚集约内涵式发展路子，以“三大主体”工作为统揽，爬坡过坎、攻坚转型，破解了一个个打基础、管长远、体制性、机制性的瓶颈难题，干成了一系列奠基性、战略性、标志性的大事要事，办妥了一大批解民忧、增民利、暖民心的实事好事，谱写了荥阳科学发展的崭新篇章，为决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础。五年来，我们全力以赴强基础、谋跨越、求突破，综合经济实力得到大幅跃升。全市生产总值由不足400亿元到突破600亿元，一般公共预算收入是“十一五”末的2.7倍。获评河南省2014年度市县经济社会发展目标考核评价先进县（市）并位居第一。跃居中国中小城市综合实力百强县（市）第60位、最具投资潜力百强县（市）第33位，分别较2011年前移6位和12位。五年来，我们坚定不移转方式、调结构、促转型，现代产业体系得到系统构建。三次产业结构由5.4:70.8:23.8发展优化为4.7:65.3:30，第三产业比重上升至十年来最高点。新材料产业

园区跻身全国首批8个专利导航产业发展实验区；装备制造业销售收入突破900亿元，是“十一五”末的2.1倍；高新技术产业增加值年均增长18%，万元工业增加值能耗累计下降25%。都市型现代农业初具规模，农业企业经营耕地面积由3万亩扩大到14万亩；累计实施抗旱工程14个，新增节水和有效灌溉9.9万亩，粮食年产量稳定在33万吨以上。五年来，我们持之以恒破瓶颈、拓空间、促融合，新型城镇化得到提速提质。新（改）建各级公路251条、783公里，新增高速公路站口5个，累计完成投资141.6亿元，超过“十二五”之前荥阳公路建设历史投资总和。开工建设新型社区58个，建成安置房400万平方米，回迁群众4.1万人。完成生态廊道、城市街景绿化4851万平方米，植树造林16.5万亩，森林覆盖率由23%提高至33.5%。城市建成区面积由22平方公里扩大到36平方公里。城镇化率达51%，较“十一五”末提高7.1个百分点。连续四年荣获“郑州市新型城镇化建设先进单位”。五年来，我们锲而不舍抓改革、扩开放、求创新，发展内生动力得到显著增强。以行政审批、“五单一网”等改革为标志，初步形成了“小政府、大服务”的政务服务体系。坚持大招商、招大商，累计签约亿元以上项目155个，总投资832亿元，卡特彼勒、国机集团、中国中车等6家世界500强或中国500强企业在荥投资；引进域外境内资金490亿元，实际利用外资6.5亿美元，分别是“十一五”时期的2.8倍、2.3倍；连续四年荣获“郑州市重大招商引资项目先进单位”。深入实施知识

产权战略，专利申请量、授权量分别达3324件、2400件，年均增长40%以上。五年来，我们全心全意强保障、惠民生、促和谐，群众获得感得到持续提升。建立健全“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制，创新建立“四级预警”“四融合工作法”等工作机制，网格化管理保持郑州五县（市）第一。坚持发展为民、发展惠民，全市财政民生支出累计达112亿元，较“十一五”时期翻一番；新增城镇就业3万人，农村劳动力转移就业8.8万人；完成易地扶贫搬迁1.6万人，累计脱贫2.2万人；城乡居民人均收入较“十一五”末分别增加10008元、7030元，年均分别增长11.3%、13.2%；城乡居民储蓄存款余额达186.2亿元，是“十一五”末的2.1倍。

五年的砥砺前行饱含艰辛，五年的奋力拼搏铸就辉煌。五年的辉煌成就，充分展示了全市干部群众的拼搏精神和创造能力，极大增强了全市干部群众的自信心和自豪感，显著提高了科学发展的凝聚力和向心力。“十二五”的辉煌成就，归功于党中央、国务院、上级党委政府和市委的正确领导，离不开人大、政协和驻荣单位、社会各界的参与支持，得益于历届班子打下的良好基础，凝聚着全市广大党员干部群众的智慧和汗水。在此，我代表市人民政府，向全市父老乡亲，向各位代表、各位委员，向离退休老领导、老同志，向所有关心、支持、参与荣阳建设发展的同志们、朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们更清醒地看到发展中存在诸多困难和问题，主要表现在：**一是转型升级任重道远**，产业结构性矛盾依然突出，创新能力不强、信息化程度低等问题日益凸显，“互联网+”、电子商务等新模式、新业态亟待培育。**二是城乡建管亟待加强**，基础设施综合承载能力不足，安置房建设进度仍需加快，城乡环卫管理基础薄弱，城市精细化管理水平较低，大气污染防治、生态环境治理不容松懈。**三是公共服务亟需提升**，教育、医疗、养老、文化等公共服务尚不能全面满足群众需求，全市3320名贫困群众亟待脱贫，促进人的全面发展任务繁重而紧迫。**四是深化改革任务艰巨**，改革进入深水区和攻坚期，思想观念的束缚、利益固化的藩篱、体制机制的顽疾集中显现、相互交织，复杂程度和破解难度相对加大。**五是自身建设还在路上**，依法行政的意识和能力仍需增强，规范化、制度化建设仍需深化，一些干部的工作作风、素质能力与新形势、新任务要求不相适应，推进治理体系和治理能力现代化还有许多繁重的工作要做。总体上看，荥阳发展进入关键时期、处在紧要关头，局部领域面临的形势比以往任何时候都更为严峻。但经过“十二五”的积累，荥阳科学发展的基础更加坚实、支撑更加有力、前景更加广阔。在“十三五”，只要我们遵循“认识新常态、适应新常态、引领新常态”这个大逻辑，准确把握新常态带来的趋势性变化和荥阳发展的阶段性特征，切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，在下行压力、转型

阵痛和风险挑战面前保持战略定力，团结一致，众志成城，切实把工作重点转到“十个更加注重”的要求上来，完全有条件、有信心、有能力继续开创荥阳全面协调可持续发展的新境界。

“十三五”及2016年主要工作

“十三五”时期，是我市全面建成小康社会的决胜阶段。根据市委建议，市政府编制了《荥阳市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》。已印发会议，提请审议。我们将紧紧围绕“十三五”规划纲要提出的指导思想、发展原则、战略任务、发展目标，深刻认识、主动适应、努力引领经济发展新常态，加快推进经济转型升级，加快打造郑西新城、建设和美荥阳，率先全面建成小康社会，率先开启现代化建设新征程。主要预期目标是：生产总值年均增长9%，规模以上工业增加值年均增长10%，社会消费品零售总额年均增长10%，固定资产投资年均增长15%，一般公共预算收入年均增长9%，服务业增加值占生产总值比重达到38%，高新技术产业增加值年均增长10%，进出口总额五年累计达到5.3亿美元，实际利用外资五年累计达到7.3亿美元，实际利用域外境内资金五年累计达到692亿元，城镇居民人均可支配收入年均增长9%，农村居民人均可支配收入年均增长9%，城镇化率达到66%，城镇新增就业人数五年累计达到3万人，农村劳动力转移就业人数五年累计达到7万人，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物控制排放量和万

元生产总值能耗下降完成郑州市下达目标。

2016年是“十三五”规划的开局之年，是率先全面建成小康社会的关键之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。今年政府工作总体要求是：以党的十八届五中全会精神为指引，认真贯彻落实中央经济工作会议、省委经济工作会议和省委九届十一次全会、郑州市委十届十三次全会、市委四届九次全会精神，适应经济发展新常态，抢抓“一带一路”和郑州国际商都建设战略机遇，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以“三大主体”工作为统揽，以供给侧结构性改革为重点，突出稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险，持续工业强市、三产兴市、农业稳市、生态立市，推进大开放、大创新、大建设、大管理，加快打造郑西新城、建设和美荥阳、实现“两个率先”，努力开启“十三五”发展新篇章。全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长9%；规模以上工业增加值增长10%以上；一般公共预算收入增长9%；固定资产投资增长16%；社会消费品零售总额增长10%以上；进出口总额增长7%；实际利用外资增长3%；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；节能减排完成郑州市下达任务。城乡环境更加优美，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定。力争实现更好发展，达到更高水平。实现以上目标，要以习近平总书记“经济发展新常态怎么看、怎么干”的重要论述为指引，坚持五大发展理念，持续抓好以下五个方面工作：

一、坚持创新发展，持续调整结构、转换动力，加快构建现代产业体系。为创新创业营造系统生态。全面落实创新创业扶持政策，制定出台促进大众创新万众创业、引进培育创新创业领军人才等实施意见，开设面向企业和群众的创新创业系列公开课，激发创新创业激情，呈现创新创业路径，服务创新创业实践。启动与中国青年博士联盟的全面战略合作，使之成为服务荥阳企业创新、群众创业、政府决策的智库平台。持续放大“助保贷”资金规模，选准做实小额担保贷款。加快“产学研政资介”结合步伐，确保中原智谷创新创业综合体全面运营，引进培育高端人才和紧缺型高层次人才10名、领军型创新创业团队2个。**以创新优化工业结构调整。**加快国家专利导航产业发展实验区建设，建立专利导航服务平台，完善专利数据库，开展企业专项专利分析和知识产权战略预警。新建郑州市级以上企业研发中心4家，申请专利650件以上，完成高新技术产业增加值14亿元、技术合同成交额7亿元。荥阳产业集聚区新建禹锡南二路等道路6条，确保中车、明泰铝业等8个项目投产达效，电梯产业园、高格空调等5个项目开工建设，完成固定资产投资80亿元以上、规模以上工业主营业务收入320亿元以上。新材料产业园区新建道路6条，污水处理厂、排水工程、索河变电站（扩建）、金寨变电站投入使用，高压线整合及铺设项目启动建设；华晶一期、四维特材碳纤维等8个项目投产达效，富耐克、中机六院等7个项目开工建设；完成固定资产投资40亿元以上、规模

以上工业主营业务收入50亿元以上。五龙产业集聚区以谋划建设特色装备制造创新创业基地为重点，加快推进金阳电气项目和园区龙港路、污水处理厂等基础设施建设。积极引进军民融合重大项目，启动编制郑州军民融合产业基地概念性总体规划，着力培育具有核心竞争力的军民融合高新技术产业。全市产业集聚区完成固定资产投资150亿元以上、规模以上工业主营业务收入500亿元以上。持续深化“工业技改年”活动，组织实施百万元以上技改项目60个，完成技改投资36亿元以上；新创省级以上名牌企业3家、名牌产品3个、著名商标3件。持续深化企业服务，强化属地服务职能，加大中小企业帮扶力度，新增规模以上工业企业20家以上。

以创新增强三农发展动力。坚持以工业化理念谋划农业发展，确保上海西郊国际农产品展示直销中心蒙阳馆、蒙阳市新型农业产业联盟和上海蒙优农产品有限公司（蒙阳国资专营）三位一体良性运行，依托蒙阳、立足上海、面向全国、辐射全球，拉动蒙阳农林牧副渔优质产品市场化，以市场化带动规模化、标准化、现代化。大力推进“一带五区”现代农业示范区建设，开工建设蒙阳国家现代渔业示范区、现代种业科技创新产业园，改造提升精品休闲观光农业园区4家。新建改造标准化规模养殖场3个，新增黄河滩区优质苜蓿种植4000亩，建成省级饲料产业集聚区。强化水利基础保障作用，完成河王水库、三仙庙水库抗旱提灌工程，启动王村农田水利现代化示范乡镇建设；新增节水灌溉3000亩，恢复和改善旱地

灌溉6000亩。创建万亩示范方4个、千亩示范方10个，打造高标准农田1.2万亩。坚守耕地数量和质量红线，完成永久基本农田划定任务，配合做好农田智能监测项目建设。稳步推进农村土地承包权、宅基地使用权和集体建设用地使用权登记颁证工作。依法规范土地流转，有序发展适度规模经营，保障农民生产资料性收入，增加劳务性收入。新增农民专业合作社8家、郑州市级以上农业产业化龙头企业2家。健全农产品监控检测和可追溯体系，加强动植物疫病防控和畜产品质量安全监管，建成病死畜禽无害化处理中心。鼓励应用农作物新品种、新技术，积极推广新型农机具，主要农作物耕种收综合机械化水平达81%以上。以**创新释放三产发展活力**。大力发展新兴服务业态。特色商业区加快完善生产性、生活性服务功能，确保正上新世界商业综合体等3个在建项目建成，海龙商业综合体、锦荣悦汇新天地项目开工。出台加快发展电子商务的实施意见，全链条引进、全方位推动电子商务发展，制定实施“互联网+”行动计划，谋划建设电子商务产业园。加快发展医养结合、信息消费、金融保险等高成长性服务业，新增规模以上服务业企业25家。科学布局便民商业设施。积极引进知名商业集团、连锁超市，完善提升城乡农贸市场，着力构建多层次、多功能、多类别的城乡商业体系；规范提升配送中心2个，新建社区超市3个，新增限额以上批零住餐企业20家。加快推进五洲国际工业品博览城二期、三期建设，力促普洛斯物流园等项目签约落地。加快构建

全域旅游格局。围绕“两带一中心”布局，全要素引入旅游产业优势资源，深入挖掘开发各类非物质文化遗产和旅游资源，形成荥阳特色，打造荥阳品牌，构建“重点景区+重大活动+乡村旅游”发展格局，促进旅游大发展。加快推进楚河汉界文化产业园、环翠峪风景区、孤柏渡飞黄景区万亩草原风光牧场等项目建设，支持河阴石榴风景区创建国家3A级景区，确保黄河樱花主题公园建成开放。科学发展乡村休闲游，鼓励有条件的乡（村）申报全省乡村旅游示范乡（村），新增星级乡村旅游经营单位3家。拓宽旅游宣传营销渠道，积极举办河阴石榴文化节等各类旅游节会活动，实现旅游人次、综合收入均增长8%以上。

二、坚持协调发展，持续统筹城乡、完善功能，大力推进郑西新城建设。持续推进新型城镇化。建立健全“总规为纲、控规为法、专规为据”的城乡规划体系，加快编制城乡总体规划，启动城市地下空间利用、公共交通等专项规划编制。推进中心城区地下管线规划、建设、管理“三统一”，完成地下管线勘查与信息化建设。坚持“四优先”原则，突出重点区域，加快大棚户区改造和安置房建设，全力抓好46个在建、3个新建社区项目，确保全年回迁社区23个，回迁群众6440户、2.5万人以上。全面推进健康园区开发建设，加快园区内合村并城步伐；统筹做好“海绵城市”试点与水电气暖等设施配套，完成健康生态谷一期景观打造和园区供水工程；确保“三院”项目开业

接诊，力促“一校”项目工程竣工，欧安博恩等4个项目开工建设。扎实开展美丽乡村试点建设，打造省级试点村1个、郑州市级试点村4个。**持续增强综合承载能力。**系统完善基础设施和公用配套，补缺优化全域路网体系，配合完成郑州莲花街与西南绕城高速互通式立交、中原路西延快速通道（上街至巩义段）工程，加快推进S315和S238线新建、G234（荥阳境G310以北）改建工程，加快推动G310（荥阳境）、S233改建工程前期工作；新（改）建农村公路74公里；启动城区断头路清零工程，实施棋源路、惠民路等道路延伸工程8个，升级改造兴华路、万山路等道路4条。加大城乡配套设施投入，积极推进“智慧城市”建设，完成视频监控系统建设二期工程；新增垃圾中转站3个，力争餐厨垃圾处理厂主体完工；新建过街天桥1座以上，完成夜景亮化照明工程和康泰路、中原路积水点改造；铺设供水管网25公里、污水管网12公里，加大城区供暖、供气管网建设力度。**持续提升管理服务水平。**改革城市管理体制，推行全域一体化管理，重塑城乡生活垃圾收集、清运、处理体制，健全国家卫生城市创建长效机制，完善乡镇（街道）城管体系，探索政府购买社会化服务机制，推动城市管理精细化、常态化。全面落实“畅通工程”交通管理专项规划，加强道路交通管理和整治，有效缓解交通拥堵。优化城区社区布局，实现社区管理全覆盖。强化社区服务与管理，加快建设“三级三类”便民服务中心，开展达标社区试点工作，打造标准化示范社区4个。建立完善物

业管理长效机制与房屋租赁管理联动机制，推广运用“智慧物业”信息化综合服务平台，积极推进老旧小区、无主管楼院物业管理全覆盖。王村、汜水、刘河通过省级卫生镇复审。

三、坚持绿色发展，持续保护环境、节约资源，切实加强生态文明建设。加大环境治理力度。深入推进“蓝天工程”，以道路扬尘、机动车尾气、非煤矿山、工业企业等主要污染源为重点，坚持技术性、工程化治理和科学性、规范化管理，持续推动大气污染防治深化细化常态化，确保全年环境空气质量优良率达到郑州市目标要求。坚持最严格水资源管理制度，严守水资源“三条红线”；实施工业水污染物排放全过程总量控制，开展排污企业行业专项整治，确保饮用水源地水质100%达标。提升环境监管科技水平，保持环境执法高压态势，对各类环境违法违规行爲“零容忍”。**改善生态环境质量。**扎实开展系列生态创建活动，争创省级生态市。持续推进生态绿化工程建设，完成环城高速（荥阳境）林业生态景观带、南水北调干渠（荥阳境）生态廊道等绿化工程，绿化面积1400万平方米以上；高标准打造浮戏山森林健康养生园，实施林业生态建设营造林1.9万亩以上；新增城市绿地270万平方米，启动国家园林城市创建工作。开展生态水系“水清河美”行动，全面落实“河长制”“水长制”，实施枯河、汜水河二期治理工程；治理水土流失面积8平方公里。**推动低碳循环发展。**严格环评审批，强化项目监管，杜绝“两高一资”项目，确保建设项目环评和“三

同时”执行率100%。推广应用重点节能技术、设备和产品，实施重点节能改造项目2个。大力发展循环经济，完善可再生资源回收利用体系，加快荥阳产业集聚区循环经济示范园区建设。全面落实排污总量控制制度，强化工程减排、结构减排、管理减排，完成国电荥阳公司超洁净排放工程，确保实现年度减排目标。

四、坚持开放发展，持续拓展领域、提升水平，不断增强经济发展动能。扩大对外开放。深化与世界象棋联合会、亚洲象棋联合会、欧洲象棋联合会及中国象棋协会等象棋组织的全面合作，启动共建“世界象棋文化之都”，积极融入“一带一路”，打造荥阳国际开放主平台。大力实施“走出去”战略，支持传统优势产品拓展非洲市场，谋划建设中尼产业园，实现外贸进出口总额9900万美元以上。坚持引资引智引平台并重，紧紧围绕主导产业和战略新兴产业，加强与行业商协会、知名中介机构、产业链优势企业合作，深入实施精准招商、专业招商、全产业链招商和要约式招商，大力引进“四力”型项目和新技术、新业态、新模式，力促海格郑州创新创业综合体、阿里巴巴“村淘”、北京雪迪龙公司环保产业园等项目签约落地，新签约合同项目20个以上，其中超10亿元3个、超5亿元5个；引进域外境内资金130亿元，实际利用外资1.4亿美元。**稳步深化改革。**在统筹做好上级部署改革事项的同时，着力推进供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”政策措施，提高供给体系

质量和效率。按照“企业主体、政府推动、市场引导、依法处置”原则，推动过剩产能优胜劣汰、重组兼并、嫁接提升。积极探索棚户区改造货币化安置，支持鼓励农业转移人口等在荣就业非户籍人口在城区落户、购房或长期租房，多措并举加快群众回迁。稳妥推进工商注册资本登记制度改革，促进各类市场主体增量扩容。**强化项目带动。**围绕“十三五”规划和国家政策导向，精心谋划储备一批强基础、惠民生、利发展的重大项目，确保新开工项目不断增长、在建项目快速推进、竣工项目投产达产、后备项目资源充足、重大项目正常接续，全年谋划实施重点项目100个以上，申报郑州市级以上重点项目20个以上。根据土地、资金等要素保障情况，对全市重点项目进行逐一梳理，科学统筹，排定计划，纳入督查，确保节点，力争重点项目开工率、竣工率分别达80%、40%以上。依法开展四类土地专项清理处置，严格执行土地征收“一票否决”。持续深化企业生产经营和项目建设环境专项整治，严厉打击各类破坏生产、阻挠建设的违法行为，为企业发展提供良好环境。

五、坚持共享发展，持续改善民生、强化保障，提升人民群众幸福指数。提升社会保障水平。大力实施全民创业计划、全民技能振兴工程，扎实开展职业培训，新增城镇就业6000人、农村劳动力转移就业1.5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。持续扩大社会保障覆盖面，实施以养老、医疗为重点的全民参保登记计划，确保被征地农民全部纳入社会保障范围。密切关

注停产破产企业职工的生活就业，依法保障职工合法权益。健全社会救助体系，深入开展全民慈善活动，切实保障困难群体基本生活。增加养老服务供给，鼓励社区居家养老，建成居家养老服务中心4个。全力推进精准扶贫、精准脱贫，坚持“转、扶、搬、保、救”五措并举，完成贫困村整村推进项目4个、产业化扶持项目6个，建成易地扶贫搬迁住宅480套，“雨露计划”扶贫培训500人，力争2016年建档立卡贫困人口全部脱贫。**发展各项社会事业。**优化全市各级各类学校布局，完成市八小、二幼等6个新建和改扩建项目，启动乔楼中学、西街小学扩容改造；改革教师招录方式、管理机制、培训措施，深化教体系统人、财、物集中统管；普及高中阶段教育。完善医疗卫生服务体系，健全完善荥阳医疗集团运行机制，建成荥阳健康云平台，完成市人民医院整体建设项目一期主体工程。落实“全面二孩”政策，促进人口长期均衡发展。广泛开展全民健身活动，建成全民健身中心，举办荥阳市第三届运动会。加强公共文化服务体系建设，倾力打造“一乡一品一村一特色”文化，建成农家书屋公共电子阅览平台，力争市文化馆创成国家一级馆；积极举办“舞台艺术进乡村、进社区”等文化惠民活动，组织演出300场。完成汉霸二王城、京城古城址、青台遗址和关帝庙遗址保护规划编制，出版《荥阳文化志》《荥阳民居》《荥阳汉画像砖》。持续深入开展“修身行善、明礼守法”全民行动，深入实施公民道德建设工程，确保通过省级文明城市复审。**创新社**

会治理体系。深化规范网格化管理，增强网格化管理实效。围绕“双基、双治、双安”，持续完善社会治安防控体系，积极推进“一村一警”长效机制建设，扎实做好流动人口、社区矫正人员等重点人群服务管理，确保公众安全感指数稳定在90%以上。建立社会综合征信系统，严厉打击违法违规失信行为，防范各类金融风险。完善市、乡（镇）、村（社区）三级群众信访工作平台，深化依法逐级走访、诉访分离和积案化解制度，加强社会矛盾排查化解和源头治理，矛盾纠纷排查化解率和信访积案化解率分别达90%、85%以上。深化安全生产“六落实”，积极开展各类安全大检查和专家查隐患，切实加强煤矿、消防、危险化学品等重点行业领域安全生产专项整治，坚决杜绝较大以上事故发生。完善食品药品安全监管体系，确保公众饮食用药安全。强化应急救援演练，启动市应急指挥中心建设，不断提高突发事件快速应对处置能力。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联等人民团体作用，扎实做好统计、史志、档案、人防、外事侨务、双拥共建、防震减灾、民兵预备役、老干部、关心下一代等工作。

持续建设人民满意政府

各位代表，党的十八届三中、四中、五中全会吹响了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的号角，对政府自身建设提出了新命题、新要求，我们将始终

坚守全心全意为人民服务的宗旨，以责任为幸福、把全身心投入，用忠诚与勤奋回报党和人民，依法全面履行政府职能，始终做到为民、务实、清廉，不断提升政府治理能力和水平，持续建设人民满意政府。

坚持依法行政。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、新社会阶层和人民团体的意见，高度重视司法、舆论和公众监督。坚持运用法治思维和法治方式履行职能，深入落实政府工作人员学法用法、政府法律顾问制度，持续开展行政执法人员法律知识学习培训和考核，深化公众参与、专家论证和风险评估、合法性审查等重大行政决策法定程序，强化行政复议体制机制建设，推动行政机关严格规范公正文明执法。落实宪法宣誓制度，做好“七五”普法规划，扎实开展法律“六进”活动，建立健全覆盖城乡的公共法律服务体系。

坚持务实勤政。深入推进“三项活动”，深化“四风”问题和“不严不实”问题整改落实长效机制，巩固提升党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，推动作风改进落地生根、常态长效。强化懒政怠政、为政不为专项治理，着力整治庸懒散软等不良风气。以“挂包驻联”“四联系”等活动为载体，坚持深入一线调查研究，查实情、说实话、办实事、求实效，提高服务群众、推动发展能力。扎实开展民主评

议政风行风活动，充分发挥政府网站、政务服务网、市长热线、市长信箱、新媒体等平台作用，畅通与群众互动渠道，增进与群众密切联系。

坚持高效理政。持续深化“五单一网”改革，实现市、县（市）、乡（镇）、村（社区）四级政务服务网互联互通。强化提升“两集中两到位”改革成果，实现审批和监管分离。统筹推进事业单位分类改革、综合执法体制改革和科技、文化等行业体制改革，提升政府效能和服务水平。创新机构编制管理，制定控编减编、机构编制动态调整办法，提高机构编制科学化、法制化、规范化水平。完善政府工作目标责任体系，不断提高政府执行力和行政效率。

坚持廉洁从政。严守党的政治纪律和政治规矩，模范遵守领导干部廉洁自律各项规定。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，完善责任分解、监督检查、倒查追究责任链，开展制度廉洁性评估，坚持从源头上预防腐败。强化行政监察和审计监督，组织开展财经纪律大检查、大培训、大考核，建立审计结果运用和依法追责自动生成机制，从严查处违反财经纪律行为，坚决纠正相关领域不正之风。严格执行中央“八项规定”和《党政机关厉行节约反对浪费条例》，节约政府开支，最大程度降低行政成本。

各位代表，发展蓝图令人鼓舞，光荣使命催人奋进。让我们在党中央、国务院、上级党委政府和市委的坚强领导下，在

市人大、市政协的监督支持下，与全市人民和社会各界一道，共同为荥阳率先全面建成小康社会、率先开启现代化建设新征程而努力奋斗！