

中共荥阳市文化广电旅游体育局党组 关于巡察整改情况的通报

按照市委统一部署，2023年7月17日至9月17日，市委第二巡察组对我局进行了巡察。2023年10月18日，市委第二巡察组向市文化广电旅游体育局党组反馈了巡察意见。经3个月集中整改和《郑州市委巡察整改情况公开办法》有关规定，现将巡察整改情况予以公布。

（一）反馈问题：学习贯彻党的理论路线方针政策和上级决策部署不到位，统筹推进文旅事业高质量发展有差距

1. 学习贯彻习近平总书记关于文旅工作的重要论述不深入、不扎实。

整改情况：

一是严格落实第一议题制度，学习了习近平在文化传承发展座谈会上的讲话精神、习近平对宣传文化工作作出的重要指示、习近平关于粮食安全生产的重要论述、习近平在中央政治局第九次集体学习时的讲话精神、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要（2023年版）》——保护好、传承好文化遗产等；对党员干部学习内容进行了更新，先后学习了习近平关于粮食安全生产重要论述、习近平在北京河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神。

二是围绕市委全会精神、十大战略等市定重点工作任务，理清工作思路，做好年底工作总结，邀请郑州市局、荥阳文史专家进行研判，积极完成2024年工作谋划。

2. 非物质文化遗产保护与传承力度不够。

整改情况：

一是联合京城路街道办事处，组织非遗传承人助力腾飞街社区首届邻居节，开展“非遗进社区”活动；组织优秀非遗项目参与“荥阳·楚河汉界杯”全国业余棋王赛总决赛展示活动，受到群众好评。

二是组织优秀非遗项目与城市更新项目——“郑上文脉活力带”城市公园综合体片区进行对接，已将螺祖文化、象棋文化、河阴石榴等元素在中原棋遇记街区内进行展示，柿霜糖、木杆秤等非遗项目已入驻。

3. 体育事业发展存在短板，对外影响力不大。

整改情况：

一是通过人才引进，2023年新引进1名体育专业研究生充实到一线，将根据需求按计划继续引进高层次人才；拓展校内训练模式，健全后备人才培养体系，在传统的“三集中”（即学习、训练、食宿集中）培养模式基础上，分别与市足协、体育俱乐部建立共同培养机制，与教育部门开展“体教融合”，尝试开展走读式训练模式（走训模式，即课后和节假日到体校接受训练），目前已接受适龄走训运动员50多人；设宣传员，明确分管副校长具体负责，积极推介展示体校教育教学发展成果，2023年体校向省市级体校输送11名运动员，参加省级和全国比赛共获6金9银3铜，培养国家一级运动员1人、国家二级运动员2人，获评郑州市体育传统特色项目学校，《捷报！荥阳又出长跑王!》、《56.44m!

荥阳标枪选手省青少年田径锦标赛夺冠》、《喜讯！荥阳体校获郑州市体育传统特色项目学校称号》、《喜报！荥阳体校两人已被高校录取》和《捷报！荥阳长跑健儿斩获郑州·黄河半马冠军》等稿件被荥阳发布、今日头条等多家媒体采编。

二是训练专项经费已列入 2024 年预算。

4. 安全风险防范意识不强。

整改情况：

将习近平关于安全生产的重要论述及批示、指示精神纳入中心组学习，班子成员进行述职述廉时将分管行业的安全生产工作总结；通过在关键节点、假期发布工作提醒，开展文旅系统重大事故隐患专项排查整治 2023 行动、岁末年初安全生产隐患大排查大整治、“安全生产月”活动等，指导行业监管部门、行业企业（场所）做好各项工作，督促文旅行业企业（场所）落实安全生产主体责任，确保我市文旅市场的平稳有序；按照安委会、消安委、郑州市文旅局等要求，适时开展文旅系统消防安全培训，开展消防、紧急疏散等演练活动，督促重点场所每季度开展一次消防演练，提升工作人员应急处置能力。

5. 落实事业单位机构改革要求有差距。

整改情况：

一是高度重视，召开会议，传达《中共荥阳市委机构编制委员会关于荥阳市文化广电旅游体育局所属事业单位重塑性改革有关机构编制事项的通知》（荥编〔2023〕55号）、

《中共荥阳市委机构编制委员会关于印发《荥阳市旅游发展中心职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知》荥编〔2023〕56号、《中共荥阳市委机构编制委员会关于印发《荥阳市文物保护中心职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知》（荥编〔2023〕59号）文件精神，学习局所属事业单位重塑性改革有关机构编制事项，严格落实局所属事业单位重塑性改革职能配置、内设机构和人员编制规定，对反馈问题整改到位，确保事业单位改革积极稳妥有序完成。

二是按照编制文件要求，立行立改，荥阳市文物保护中心4个内设科室（综合科、文化遗产保护科、文物安全科、文物资源保护科），科室牌子已全部规范悬挂到位。旅游发展中心为事业单位重塑性改革后，我单位新调整的事业单位，其法人、机构代码证已变更完毕，牌子已挂，内设的3个科室（综合科、旅游资源开发科、旅游发展科）全部设置到位。

三是及时和编制部门沟通，邀请对我局工作进行业务指导，对存在的不足及时规范，便于发挥各科室及所属事业单位的工作积极性，使各项工作平稳高效运转。

（二）反馈问题：推动全面从严治党不深入，作风建设不扎实

6. 全面从严治党主体责任落实不到位。

整改情况：

组织召开全面从严治党专题工作会、党风廉政建设反腐败工作会，组织党员干部全面系统地学习习近平新时代中国

特色社会主义思想、习近平关于全面从严治党的重要论述、荥阳市纪律作风集中整治工作通报等内容，严格财务管理制度，强化廉洁从政理念；组织班子成员落实党风廉政建设“一岗双责”，按要求撰写述职述廉述学报告，对党风廉政建设工作进行报告。

7. 推进党风廉政建设不扎实。

整改情况：

一是把“以案促改”工作纳入常态化，不定期通报典型案例，通过深入剖析案发原因，研究案发规律，找准并堵塞制度漏洞，建立长效机制，做好审查调查“后半篇文章”，以案促改、以案促建、以案促治。

二是定期研究、专题部署党风廉政建设和反腐败工作，在节假日等关键节点召开“廉政谈话会”，落实廉政谈话常态化机制，领导班子成员认真履行“一岗双责”，及时掌握党员干部廉政情况，强化日常监督。

8. 推动解决群众关心的热点难点问题力度不够。

整改情况：

一是体育场提升改造项目已由河南棋遇记文化旅游有限公司向社会公开招标，体育场重建方案已完善；2023年我市新建3个多功能运动场、3个笼式足球场、60条健身路径，极大满足了广大群众的健身需求。

二是图书馆积极与有关部门对接，目前文博路已经设置停车位，免费供市民停车；在图书馆门口张贴倡议书，为读者提供最近停车位置指引和倡议读者乘坐公共交通出行。

三是简化办事流程，制作简易办理事项目录，指导办事群众以最简便的方式知晓了解所办业务需准备提供资料；梳理“一件事一次办”相关业务事项，就互联网、歌舞娱乐等高频率审批事项进行牵头办理，容缺相关证照。

9. 服务经济社会发展，发挥自身职能作用不够有力。

整改情况：

一是根据职责分工成立6个监管组对证照齐全的培训机构进行日常监管，规范办学行为，净化培训机构；根据《郑州市教育局等六部门加强教育部门移交的非学科类校外培训机构证照规范工作的通知》（郑教监管〔2023〕53号）文件要求，对2023年以来已办理《办学审核同意书》的机构和原教育部门移交的168家文化艺术类、体育类校外培训机构中未办理《办学审核同意书》的机构进行了全面统计，截至目前，共61家文化艺术类培训机构和2家体育类培训机构取得《办学审核同意书》，已将名单函告教育局；接收的原证照齐全机构中未申请办理《办学审核同意书》的123家培训机构，已函请教育局对其原办学许可证进行注销，并依据《中华人民共和国民办教育促进法》和教育部、司法部、中央编办《关于加强教育行政执法深入推进校外培训综合治理的意见》等文件规定，依法依规对其他无证机构予以处理。

二是组织召开全市“无小耳朵社区（村）”创建工作推进会，要求市、乡、村三级联动，以“无小耳朵社区（村）”创建作为切入点，着力提升基层治理水平和能力，截至目前，15个乡镇办创建“无小耳朵社区（村）”153个；严格

落实新开互联网上网营业场所、娱乐场所市场主体准入“先照后证”制度，严格落实学校周围 200 米范围内不得设立互联网上网服务营业场所、娱乐场所制度；对新开办互联网上网服务经营场所、娱乐场所，严格按照消防、公安、市场监管、卫健、文化部门的要求，开办前进行业主培训，各项经营制度健全，对未按要求审批、无证经营的，坚决取缔；对网吧经营场所、娱乐场所采取日常巡查、暗访巡查、集中检查等形式，检查是否存在未成年人上网、娱乐场所有无未成年人进入，对消防安全设施、实名登记上网、娱乐场所播放曲目等问题进行检查，要求经营场所门口显著位置悬挂“未成年不得进入”标志，消费者进入前必须出示身份证有效证件、核对满 18 周岁后，实名登记方可开机上网，娱乐场所发现未成年进入时，要及时劝离，严厉查处各类违法违规经营行为，为未成年人营造良好的社会文化氛围；在全市 35 家互联网上网服务经营场所、9 家娱乐场所显著位置公布投诉电话，24 小时畅通，及时处理文化市场违规经营投诉；引导家长、学校等社会各界力量履行未成年人监护守护责任，保护未成年人身心健康，加大中小學生“绿色上网、文明上网”的宣传，使中小學生做到善于上网学习，自觉抵制各种虚假、消极娱乐内容；乡村两级综合文化服务中心已按照“七个一”标准进行整改，免费开放并保证开放时长，乡镇（街道）综合文化服务中心每周免费开放不少于 42 小时，村（社区）综合性文化服务中心每周免费开放不少于 36 小时，全市 32 名村（社区）60 岁以上的文化管理员已经全部更换，并

要求各乡镇办在文化管理员聘用时严把年龄关，不得超过 55 岁；组织全市 15 个乡镇（街道、管委）文化管理员进行业务技能培训，时间为期一天，培训内容为文化自信、乡村文化合作社、四季村晚、文化管理员绩效考核、文化演出活动监管和市场规范等公共文化服务管理业务知识，提高文化管理员的业务技能水平。

（三）反馈问题：党组织建设存在薄弱环节，相关制度执行不严格

10. 专业人才匮乏，后备力量不足。

整改情况：

组织召开党的二十大创新理论宣讲进基层——荥阳市群众文化活动服务管理人员业务技能培训会，全市 15 个乡镇（街道、管委）文化管理员 200 余人参加，时间为期一天，培训内容涵盖基层文旅工作方方面面，包括文化自信、乡村文化合作社、四季村晚、文化管理员绩效考核、文化演出活动监管和市场规范等公共文化服务管理业务知识，以及文物、文旅、体育等活动推介知识，致力于打通公共文化服务的“最后一公里”。为全面推动“双抓双促”创“五星”、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育任务落实落地，清单有力整改，组织督导组深入基层党组织，逐支部开展实地督导，对照“五星”机关党组织创建细则及评分标准、机关党组织主题教育走深走实工作清单等，逐条对照、细化任务、查漏补缺，确保党建和业务相融合、同发展；组织先后引进的两批高层次人才召开“帮带”座谈会，

讲解《2023年文旅工作要点》，阐述新时期文旅事业发展在全市经济社会发展中的占比及重要意义，谋划2024年文旅重点工作任务，以谈心谈话的方式引导专业人才快速融入文旅发展核心、重心、中心，助力荥阳文旅开创发展新格局。

11. 民主集中制执行不严格。

整改情况：

明确规定“三重一大”制度程序，坚决遵守“三重一大”制度的基本原则，严格按照“三重一大”制度贯彻落实，建章立制，细化办法，党组集体决策规范有序。

12. 落实干部选人用人制度不严格。

整改情况：认真研究巡察反馈问题，组织理论学习和专题会议，严格执行选人用人程序，进一步规范相关流程；加强与市委组织部、市纪委监委汇报，做好党组会、“三重一大”等会议记录，对相关任命等人事文件进行留档。

13. 党内政治生活不严肃。

整改情况：

召开领导班子巡察整改专题民主生活会，结合巡察反馈意见，坚持把工作摆进去、把职责摆进去、把自己摆进去，每位党组成员都从思想上进行了深刻反思，做到“刀刃向内、自我查改”，对存在问题主动认领，并依次开展批评与自我批评；召开“五星支部”创建工作会，对党务工作进行培训，提高支部书记和委员党务业务水平，逐条对照五星支部创建标准，对机关党委和各支部创建资料进行督导，查漏补缺，确保五星支部创建工作落地落细，取得实效。

14. 基层党建工作开展不扎实。

整改情况：为全面推动“双抓双促”创“五星”、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育任务落实落地，清单有力整改，组织督导组深入基层党组织，逐支部开展实地督导，对照“五星”机关党组织创建细则及评分标准、机关党组织主题教育走深走实工作清单等，逐条对照、细化任务、查漏补缺，确保党建业务相融合、同发展；组织开展2024年党建工作谋划，做到党建与业务统一部署安排。

（四）对集中整改期内未完成需长期整改的任务，采取的重要举措和取得的阶段性成效

15. 落实中央、省、市关于文旅文创融合发展决策部署有差距。

整改情况：

一是已成立荥阳市文旅产业融合发展工作领导小组，由党组书记、局长任组长，班子成员任副组长，局属相关科室部门负责人及各乡镇办文旅工作负责人为成员，为文旅产业融合发展提供组织保障，城市更新项目——“郑上文脉活力带”城市公园综合体片区已全面施工，实行市领导分包、每天晨会推进机制，我局成立工作专班全力服务保障，确保项目进度，目前中原棋遇记按照国家级旅游休闲街区、国家4A级景区、国家级夜间文旅消费集聚区标准进行打造，项目已基本建成，正在筹备开业；每季度制定主题促消费活动实施方案，已制定2024年“龙腾中原 棋遇荥阳”春节文旅体促消费活动实施方案，全面引领推进我市文化、旅游、体育行

业开展多形式、多层次、多主题的春节文旅体促消费活动，全面培育文旅经济持续升温。

二是局党组已成立专项工作组，由旅游发展中心牵头，对全市 A 级景区进行业务指导，统筹推进开发提升工作，指导环翠峪风景名胜区做好省级抽水蓄能项目筹备工作，并同步推进环翠峪风景名胜区提档升级；组织古柏渡飞黄旅游区升级改造项目申报中央预算内资金，总投资 0.9 亿元，已通过市发改委将立项审批进行上报；禹锡园景区以城市更新项目——“郑上文脉活力带”城市公园综合体片区打造为契机，全面整改提升；组织塔山旅游休闲度假区建设国防教育基地，目前红色教育展馆已经建成，择时开放；每个季节一个主题，统筹指导景区开展季节及假日主题促消费活动，通过荥阳融媒体、诗意荥阳等平台进行宣传推广，并倡导景区自发宣传，持续提升景区游客吸引力和影响力。

三是组织乡镇文旅部门对虎牢关、青台遗址、京襄城遗址等历史文化文物遗迹进行梳理挖掘，对接我市城投公司，各个渠道招商引资，盘活文旅资源。组织郑州虎牢关文化旅游有限公司开发成皋城历史文化区建设项目、汜河项目；预计 2024 年 11 月完成青台遗址考古公园方案编制、京襄城考古发掘等，预计 2024 年 11 月完成京城古城址西城墙防护方案(初稿)编制，积极上报郑州市文物部门批复；组织开展“我是文旅推介官”主题活动，走进博物馆、京城古城址等，深挖荥阳历史文化底蕴，宣传推广荥阳文旅资源，提升传播效果；挖掘京襄城遗址生态园、楚河汉界、三公像等历史文化

优势，发布中原棋遇记、忆江南旅游度假区等荥阳文旅宣传视频，推出精品线路及文旅优惠措施，讲好荥阳故事，擦亮“诗意荥阳·慢享生活”城市品牌。2024年元旦假期期间，全市累计接待游客26.079万人，旅游总收入累计1548.37万元，文化馆、图书馆、博物馆等公共文化场馆组织活动10余场，接待7000余人次，有效丰富群众假期精神文化生活。

四是指导城关村创建省级乡村旅游特色村，以荥阳县衙、韩凤楼故居、董天知故居等文物资源为旅游核心，打造餐饮民俗街区等，推动文物资源活化利用；推荐董天知故居申报纳入郑州红色文化旅游线路；组织开展每季度及节假日促消费活动，组织丰乐荥泽水乡渔人码头开展暑期、国庆假日及春季、夏季、秋季促消费活动，如开展亲子游、田园采摘游等优惠活动，在游戏中感受到文化和游乐的双重体验；组织体育协会引进郑州市级、省级钓鱼比赛在洞林渔舟路亚基地进行，推进洞林渔舟路亚基地赛训活动广泛开展；预计2024年11月完成韩凤楼故居预约对外展示、青台遗址考古公园方案编制、荥阳县衙内部展陈方案初稿编制等工作。

16. 文物安全意识不强，文保力量投入不足。

整改情况：

一是与各乡镇办完成《文物安全目标责任书》的签订，督促乡镇办落实属地责任，加强巡查力度，增加巡查次数；广武陈沟遗址遭破坏、阴氏节孝坊构件被盗等案件，已配合公安机关破获，召开以案警示专题会议，强化文物保护意识。

二是增加文物保护单位巡查次数，每星期3—4次。

三是建立文物知识学习例会制度，在干中学、在学中干；组织业务骨干参加“纪念荥阳青台遗址发掘90年暨郭宝钧先生诞辰130周年学术研讨会”；有效执行文物发掘资金前置管理办法；正在与郑州市林业局沟通、协调汉霸二王城涉及公益林地占压城墙等情况。

（五）巡察反馈、审计发现问题仍然存在，整改成效不明显

17. 往届巡察反馈问题整改情况。

整改情况：

一是组织召开全面从严治党专题工作会，全面系统地学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的重大思想理论观点，集中学习《荥阳市纪律作风集中整治工作通报》，强化廉洁从政理念，落实全面从严治党要求。

二是通过理论学、实践学、相互交流学、向专家能手学等方式，提高执法人员自身素质；完善执法监管制度，召开业务培训会议2次，与公安、消防部门联合执法2次；对涉及执法领域职责范围内，特别是机构改革后新划入的领域，强化监管，规范经营行为；新形势下坚持“以人民为中心”的执法宗旨，公开、公正、透明，服务型执法，通过公开执法人员信息和执法行为“十不准”等规定，接受群众监督，提高人民群众对执法的满意度。

18. 审计报告问题整改情况。2021年8月至11月，市审计局对局党组开展审计时，发现九一个问题。截至本届巡察结束，发现该局党组仍有一个问题未整改到位。

整改情况：一是加强作风建设，组织演艺中心召开党风廉政建设专题会，落实主体责任，强化教育学习，加强对演职员工的管理，以制度管人。二是组织全体演职人员学习相关法律法规，主要学习了《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等，严明工作纪律。三是明确业务范围，学习了《关于荥阳市公共文化服务中心机构编制事宜的通知》（荥编〔2020〕37号）文件精神，严格落实在全市经营类事业单位改革会议上的要求，严禁以演艺中心名义进行任何商业演出。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见和建议，请及时向我们反映。

联系电话：64671252；

邮政地址：荥阳市广场东街1号；

电子邮箱：wgljdjb@163.com。