

# 荥阳市人民政府文件

荥政文〔2020〕58号

## 荥阳市人民政府 关于荥阳市加快推进夜间经济发展促进消费升级的 实施意见

各乡镇人民政府，各街道办事处，市人民政府有关部门，各有关单位：

夜间经济是现代城市经济的重要组成部分，是彰显城市特色、拓展消费空间、释放消费潜力、提升城市活力和品位的重要途径。为进一步推动夜间经济繁荣发展，促进消费升级，使夜间经济成为拉动我市经济增长的新引擎，结合我市实际，制定如下实施意见。

## 一、总体要求

### （一）发展原则

1. 政府引导，市场运作。强化政府在推动夜间经济发展中对于规划布局、业态发展、配套设施、公共服务、政策扶持等方面的引导作用。同时，以企业为主体，通过市场化运作方式，鼓励社会资本投资建设、运营夜间经济项目，提升夜间经济的质量和效益。

2. 发挥优势，突出特色。发挥荥阳本地的楚汉文化、象棋文化、诗歌文化、中原民俗文化、黄河文化等人文历史优势，深入挖掘文化内涵和题材，把特色文化融入到商旅观光、美食购物、娱乐休闲、民俗体验等夜间经济各个领域，推动夜间经济特色、错位发展。

3. 多元业态，集聚发展。优化夜间经济消费业态，增加互动、体验式消费业态供给，满足不同年龄段游客和市民在夜间吃住行娱购游等方面的需求，做到可看、可吃、可玩、可购、可乐。因势利导，鼓励特色街区、商圈等与文化、旅游、休闲相融合，开发夜间经济特色产品、项目，打造一批地标性夜间经济集聚区。

### （二）主要目标

自 2020 至 2022 年，利用 3 年时间，通过完善基础设施、改造提升环境、培育多元业态、导入文化元素、加强宣传营销以及政策扶持引导等措施，在全市打造形成 3 个布局合理、特色鲜明、

业态丰富、管理规范夜间特色街区、购物商圈，做大夜间经济规模。

## 二、工作任务

### （一）规划布局

按照荥阳市城市发展总体规划要求，因地制宜，统筹我市夜间经济发展布局，重点围绕在夜间市民活动集聚、对市民生活没有明显影响的区域，大力发展夜间经济，规划建设夜间经济特色区。

1. 夜间特色商业街区。在特色商业区围绕美食餐饮、文化娱乐、休闲购物，打造以文化创意、美食购物、酒吧娱乐等为主题的夜间特色街区；在西部老城区域打造红色历史、文化展示、特色美食主题街区。

2. 夜间运动娱乐区。以植物园、体育场、象棋广场、刘禹锡公园等公共游园为重点区域，丰富项目，打造一个集锻炼、娱乐、文化等为主题的夜间运动娱乐区。

3. 夜间健康体验区。突出“大健康”为主题，在郑州荥阳健康园区依托其养生游乐优势，打造休闲疗养度假村、文化康复养生区、生态美食养生区、体育运动游乐区、商务中心等。

牵头单位：市自然资源和规划局

责任单位：市商务局、市文广旅游局、市发展改革委、市市场监管局，市特色商业区、郑州荥阳健康园区，相关乡镇、街道。

### （二）主要任务

1. 打造夜间消费“文化 IP”。支持市场主体参与建设运营音乐厅、小剧场、演艺综合体、音乐俱乐部，大力引进国内外多媒体交互体验等夜间演艺项目，讲好楚汉文化、象棋文化、中原民俗文化故事，提升楚汉文化、象棋大赛、豫剧表演等本土品牌项目，增强文化产品和服务供给，进一步提升荥阳夜间旅游知名度、美誉度；鼓励举办音乐周、戏剧周、街头艺人周、艺术节等项目并开展夜间活动。扶持 24 小时实体书店。鼓励有条件的场馆举办夜间文化、旅游活动。

牵头单位：市文广旅游局

责任单位：市市场监管局、市教体局、市公安局，各乡镇、街道。

2. 开发夜间旅游消费“打卡”地。通过开展图书、戏曲、演艺等进街区、景区活动，以及“抖音”、网红直播、街头达人、行为艺术比赛等精准化、场景化、互动式营销，成为游客“网红打卡地”；支持各类景区推出健康、规范的夜间娱乐精品节目或驻场演出项目，在环翠峪、古柏渡、楚汉文化产业园、塔山度假区精心开发打造夜间旅游，鼓励主要景区完善夜间旅游设施，推出夜间旅游衍生产品；积极开发常态化、亲民化、特色化夜间旅游体验活动，丰富公园夜游、运动夜游、天文夜游等多元化都市夜游项目；开通连接景区、文化艺术场馆、购物中心、特色街区的夜间旅游路线和夜间巴士，促进夜间经济连片成网发展，提升郑州周边消费吸引力。

牵头单位：市文广旅游局

责任单位：市市场监管局、市城市管理局、市公安局、市商务局、市交通运输局，各乡镇、街道

3. 引导夜间体育消费新风尚。支持体育场、健身房等体育运动项目经营单位延长营业时间至 22:00。在公园增设体育健身设施和运动场地，满足年轻人体育消费需求，不断丰富体育健身和体育竞赛表演市场。加快建设公园的公共健身设施、体育场馆，引入 24 小时健身房、无人健身房，鼓励开展夜跑、夜骑活动等潮流运动。

牵头单位：市教体局

责任单位：市公安局，各乡镇、街道

4. 推出深夜食堂特色餐饮街区。在特色商业街区开展深夜食堂特色餐饮街创建工作。开展以文化、旅游、购物、餐饮等为主题的夏季、周末或节日精品夜市活动。

牵头单位：市商务局

责任单位：市文广旅游局、市市场监管局、市城市管理局、市卫健委、市特色商业区管委会，各乡镇、街道。

5. 打造夜间亲子乐园。支持引进夜间主题乐园、儿童餐厅、儿童电影院、绘本馆等亲子项目，鼓励景区、植物园、书店开展夜游夜宿、读书分享、户外露营等亲子“奇妙夜”活动。

牵头单位：市文广旅游局

责任单位：市市场监管局、市公安局、市商务局、市教体局，

各乡镇、街道。

6. 打造夜间医美空间。鼓励医美品牌机构延长夜间服务时间，定期在夜间开展医美新产品体验、医美设备体验、医美义诊活动、医美专题讲座、医美行业服务规范宣传等系列活动。

牵头单位：市卫健委

责任单位：市商务局、市市场监管局，各乡镇、街道。

7. 打造夜间学习时点。鼓励培训机构在夜间推出语言、艺术、烘焙等课程，支持社区组织开展插花、茶艺、国学等传统文化学习活动。

牵头单位：市教体局

责任单位：市商务局、市人社局，各乡镇、街道。

8. 打造夜间晚味去处。大力引进国内外品牌餐厅、知名酒吧，支持特色小店、老字号店延时、错时或24小时经营，鼓励市场主体开展美食狂欢夜、酒吧特色派对等活动，推出一批风格各异、环境友好的夜间美食火锅街和酒吧街。

牵头单位：市商务局

责任单位：市市场监管局、市城市管理局、市公安局，各乡镇、街道。

9. 打造夜间风情街区。鼓励引入市场主体整体开发运营特色街区，强化街区风貌建设和业态引导，提升音乐文创、手工作坊、花艺咖啡、特色民宿等体验业态占比，在夜间开展汉服时装秀、传统工艺体验、文创市集等活动，打造风格各异的夜间风情

街区，支持有条件的街区建设成高品位步行街。

牵头单位：市自然资源和规划局

责任单位：市商务局、市市场监管局、市城市管理局，各乡镇、街道。

### （三）组织实施

1. 坚持规范管理。相关职能部门要重改革、促发展，在遵照执行法律法规的基础上，根据实际情况对夜间经济经营行为采取包容审慎监管。对列入夜间经济发展的特色街区、购物商圈在其建筑红线之内的空旷地段规划相对的集中贩卖等重点区域，在夜间 20：30 至凌晨 2：00，适当放宽室外摆卖和停车管制，允许沿街商户利用沿街路面进行展示推广，增加路边临时停车区域，外摆摊位、临时搭建应在清晨 6：00 前恢复原状；对夜市经营企业临时搭建，环保、消防认定以及音乐酒吧、KTV 等夜间文化娱乐业态实行包容审慎的审批，营造良好宽松的发展氛围。在发展夜间经济的各项支持政策中，积极引入国内外知名零售、餐饮、文化、旅游企业，鼓励各类夜间经营主体增设 24 小时门店。探索对符合条件的品牌连锁企业试行“一照多址”“一市一照”登记，强化连锁企业总部的管理责任，简化店铺投入使用、营业前根据消防技术标准和管理规定，对商铺进行营业前消防安全检查，实行告知承诺管理。对具有示范效应的夜间消费新业态、新模式，创新审批服务方式，强化事中事后监管。

牵头单位：市市场监管局

责任单位：市文广旅游局、市城市管理局、市消防救援大队、郑州市生态环境局荥阳分局，各乡镇、街道。

2. 完善要素保障。对夜间经济发展重点区域，要完善夜间灯光照明、标识引导等配套设施，对露天餐饮、酒吧、KTV等容易产生噪音、灯光、油烟等扰民污染项目，应布置在居民区合理距离以外，避免对居民正常生活造成影响。根据夜间经济特点，提供水电气供给、污水收集排放、餐饮油烟处理、垃圾分类处理等配套服务，确保经营活动有序开展。优化夜间公共交通线路和班次时间，方便群众夜间消费。完善夜间经济食品安全、治安、消防等公共配套管理，切实提供安全保障。增设夜间分时停车位，优化夜间停车收费标准，鼓励企事业单位、商务楼宇的自用停车场在夜间向社会公众开放。根据客流需求，实施周末、节假日及重大节会活动期间，部分公交线路延长夜间运营时间，增设夜间公交线路和夜间机场旅游巴士，提升夜间公交按时刻运行占比。

牵头单位：市场监督管理局

责任单位：市交通运输局、市城市管理局，各乡镇、街道。

3. 突出项目带动。以项目为抓手，通过项目带动促业态发展，促产业集聚。在改造提升传统夜间消费市场项目的基础上，加快建设一批特色街区、美食购物等示范项目，大力开发夜间游乐节庆、民俗体验、演艺酒吧等夜间体验互动式项目。鼓励市属国有企业盘活、利用闲置的国有资产，通过转让、租赁或招商合作等形式，与国内外知名夜间经济品牌企业合作开发建设夜间经



济特色项目。加大夜间经济重大项目策划力度，加强夜间经济重点项目跟踪服务，及时帮助协调解决项目建设过程中遇到的困难和问题。

牵头单位：市商务局

责任单位：市特色商业区、市文广旅游局、市国资中心，各乡镇、街道。

4. 加大政策扶持。按照“谁受益谁扶持”的原则，分级管理分级扶持。统筹使用现有商贸、文旅等产业扶持资金，优先支持打造高品质夜间经济特色街区、观光景区和购物商圈，鼓励社会资本投资开发夜间经济产品和项目，加大对夜间经济项目运营、企业培育、业态发展、品牌打造以及刺激消费等方面的扶持。对商圈商业设施改造提升、开展促消费活动等繁荣夜间经济的相关措施给予支持。对国内知名夜间经济品牌企业来荥阳投资或参与运营夜间经济重大项目采取“一事一议”“一企一策”的方式制定政策。

牵头单位：市商务局

责任单位：市财政局、市文广旅游局，各乡镇、街道

5. 加强夜间经济风险防控工作。制定保障夜间经济安全社会面等级防控方案，有针对性调整和加强夜间巡控警力，提高安全保障水平；对于属于大型活动安全许可范畴的活动，市公安机关要简化安保审批手续，提供高效安全服务支撑；建立夜间经济活动风险评估机制，制定应急预案并组织演练，营造安全有序的

夜间消费环境。

牵头单位：市公安局

责任单位：市应急管理局，各乡镇、街道。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。成立荥阳市推进夜间经济发展领导小组（详见附件），统筹推进全市夜间经济全面发展。领导小组要建立工作协调机制，加强对夜间经济发展工作的跟踪推进和督查，确保各项工作扎实有效开展。

（二）强化宣传引导。通过电视、微信、微博、短视频等媒体和平台，开展夜间经济系列宣传推广，向广大消费者提供形式多样、内容丰富的夜间消费资讯服务，为加快夜间经济发展和消费升级营造良好氛围。

（三）强化社会参与。加大夜间经济发展扶持力度，支持促进夜间经济发展的重点项目建设。引导广大市民、社会力量广泛参与，鼓励经营主体与社区居民共同开展自律管理，维护和谐社区环境。

附件：荥阳市推进夜间经济发展领导小组人员组成名单

2020年5月18日

附 件

## 荥阳市推进夜间经济发展领导小组 人员组成名单

组 长：	邢留印	市委常委、常务副市长
副组长：	任 莉	副市长
	李云峰	副市长
	胡晓林	副市长
	李为民	郑州荥阳健康园区管委会副主任
成 员	张海庆	市发展改革委主任
	孙 奎	市城市管理局局长
	周世军	市商务局局长
	李麦玲	市文广旅游局局长
	杜文杰	市交通运输局局长
	周培山	市教体局局长
	李向阳	市卫健委主任
	赵卫华	市市场监管局局长
	胡建伟	市自然资源和规划局局长
	王惠玲	市住建局局长
	刘洪涛	郑州市生态环境局荥阳分局
	李冠顺	市财政局局长
	张 奎	市统计局局长

张荣耀	市人社局局长
魏惠英	市政务服务和大数据局局长
刘云飞	市应急管理局局长
张毅凡	市公安局政委
尹景壮	消防大队教导员
尚保旺	市特色商业区管委会主任

各乡镇、街道行政正职同为领导小组成员。

领导小组下设办公室，办公室设在市发展改革委，具体负责夜间经济发展的统筹推进工作。张海庆兼任办公室主任。