

# 荥阳市人民政府办公室文件

荥政办〔2018〕12号

---

## 荥阳市人民政府办公室 关于印发荥阳市2017年度土地矿产卫片 执法检查监督检查工作方案的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市人民政府有关部门，各有关单位：

《荥阳市2017年度土地矿产卫片执法检查监督检查工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

荥阳市人民政府办公室

2018年3月23日

# 荥阳市2017年度土地矿产卫片 执法监督检查工作方案

为贯彻落实党的十九大关于加强生态文明建设、推进绿色发展、建设美丽中国的要求，持续加强对土地、矿产开发利用情况的全面监管，进一步督促落实国土资源监管责任，推动加快法治国土建设进程，坚决守住耕地红线和生态红线，保障我市粮食安全和生态安全，根据《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市2017年度土地矿产卫片执法监督检查工作方案的通知》（郑政办〔2018〕21号），结合我市实际，现就做好我市2017年度土地矿产卫片执法监督检查工作（以下简称卫片检查），制定如下工作方案。

## 一、主要任务

通过开展卫片检查，评估各乡镇、街道2017年度国土资源管理秩序，落实国土资源属地监管责任情况；督促依法查处整改国土资源违法行为，保护国土资源；评估检验国土资源日常执法监管情况，推动执法方式向“发现在初始、解决在萌芽”转变。

## 二、检查对象

2017年度土地矿产卫片检查的对象为国土资源部通过土地矿产卫片检查信息系统下发的土地、矿产卫片图斑。土地卫片图斑是指国土资源部将2017年度土地变更调查遥感监测图斑与综

合监管平台中土地利用总体规划、土地利用现状、永久基本农田和建设用地审批等信息进行套合分析，并附遥感监测图斑截图后，通过土地卫片检查信息系统下发的图斑。重点核实未套合上的遥感监测图斑。矿产卫片图斑是指国土资源部将2017年度土地变更调查遥感监测图斑与矿产资源总体规划、国家级自然保护区范围、矿业权等信息进行套合分析后，通过矿产卫片检查信息系统下发的图斑。

在接收到国土资源部的卫片图斑数据前，我市利用2017年度土地变更调查遥感监测成果先行开展相关工作。

### 三、工作步骤

#### （一）安排部署阶段（2018年4月前）

制定工作方案，启动卫片检查工作。

#### （二）查处整改阶段（2018年5月前）

各乡镇、街道依据国土资源部下发的土地矿产卫片图斑，认真开展核查整改工作，采取积极措施消除违法状态，对卫片检查发现的违法用地、违法勘查开采行为迅速组织整改，推动工作开展。

2018年4月上旬，市国土资源局组织对各乡镇、街道卫片检查整改工作进行督导，重点对占用永久基本农田、占用耕地面积5亩以上、临时用地、设施农用地、报拆除以及矿产图斑进行实地核查。

2018年4月中旬，市国土资源局组织对全市已拆除图斑及矿产违法查处整改图斑逐宗验收，并通过土地矿产卫片信息系统上报数据。

### （三）审核验收阶段（2018年6月10日前）

2018年4月底前，国土资源局完成上报数据的审核，将数据上报郑州市国土资源局进行比对。

2018年5月上旬，各乡镇、街道按照比对结果进行整改，国土资源局通过土地矿产卫片信息系统上报最终数据。

2018年6月10日前，各乡镇、街道向市政府上报自查整改结果。市政府根据整改情况开展约谈、问责工作。

## 四、工作要求

### （一）明确职责分工，严格落实责任

市国土资源局要及时图斑整改指导意见并督促落实，报请郑州市国土资源局对我市拆除图斑逐宗实地验收，开展数据审核、实地验收工作，对全市卫片检查的数据和出具验收意见的真实性、准确性负责。

各乡镇、街道要积极采取措施，消除国土资源违法状态，对符合土地利用总体规划和国家产业政策的项目用地，特别是单宗面积大和占用耕地的地块，配合市国土资源局组织报批材料，安排专人跟踪对接，尽快完善用地手续；对不能完善用地手续的，整改到位。严格落实党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、

上下联动的国土资源执法监管共同责任机制，切实做到机构健全、人员到位、经费落实。

## （二）做好土地变更调查工作的协调衔接

市国土资源局要将土地卫片检查与土地变更调查做好衔接，协同推进，相互支撑。按照《国土资源执法监督规定》（国土资源部令第79号）要求，积极探索购买第三方服务，发挥现代科技对执法监督工作的支撑作用，提升执法监管效能。

国土资源执法监察部门结合日常执法监管，与相关业务部门共同完成对全部卫片图斑的合法性判定，逐图斑填报合法性判定结果，对尚未查处的违法用地，要立即组织查处；用好土地变更调查中已经取得的核查结果、举证资料，对需要举证但土地变更调查中尚未举证的疑似违法用地或已经拆除整改到位的违法用地，要借助土地变更调查“互联网+举证”APP工具进行举证，确保土地卫片检查结果的真实性、准确性。在土地卫片检查中已经整改恢复土地原貌的，纳入下一年度遥感监测范围持续监管。

## （三）依法查处整改国土资源违法行为

各乡镇、街道，各有关单位要切实履职尽责，持续将国土资源违法行为查处整改情况作为衡量卫片检查工作成效的第一标准，对检查发现的违法用地、违法勘查开采矿产资源行为，要严格按照法律法规和《国土资源行政处罚办法》《国土资源违法行为查处工作规程》等规定，报国土资源局依法依规进行查处。国

土资源局要将严格执法的理念切实落实到违法案件查处工作中，坚持既查事、又查人的原则，对违反党纪政纪的，坚决并及时移送纪检监察机关；对涉嫌犯罪的，坚决并及时移送公安、检察机关。对卫片检查发现的违法行为的企业和项目，在依法处理前，一律不得办理相关审批手续。

#### （四）严肃认真开展约谈问责工作。

切实提高约谈工作的权威性和严肃性，有效发挥约谈的警示震慑作用。市政府对违法用地、违法采矿查处整改不积极不及时或上报数据虚报瞒报、日常执法评估考核问题突出的乡镇、街道有关负责同志实施警示约谈。

对违法问题严重应予问责的乡镇、街道要坚决启动问责。对土地管理秩序混乱、违法占用耕地面积比例虽未达到15%以上但造成恶劣影响或者严重破坏生态、大量毁坏耕地等严重后果的乡镇、街道，也一并纳入问责范围。

#### （五）强化卫片检查对日常执法监管的效能作用

进一步强化卫片检查对日常执法监管的评估检验功能，充分发挥“全面体检”作用，逐步形成年度全覆盖卫片检查与12336违法线索电话举报和微信举报、执法巡查、全天候遥感监测数据成果应用等多种日常执法监管成果相互印证、联动监管，及时发现、有效查处的工作机制。通过将卫片检查结果与日常执法监管情况分析比对，检验日常执法监管工作中是否对违法行为做到及

时发现、报告、制止、查处，对日常执法监管成效进行评估。对日常执法监管到位，在年度卫片检查部署开展前违法行为已及时发现、及时整改的乡镇、街道，予以通报表扬；对日常执法监管不到位，在年度卫片检查部署开展前，违法行为没有及时发现、没有及时整改、问题突出的乡镇、街道，采取通报批评、约谈、问责等惩戒措施，切实强化日常执法监管，将违法行为“发现在初始、解决在萌芽”。

## 五、其他事项

### （一）报送备案材料

2018年3月26日前，各乡镇、街道将本辖区内开展2017年度卫片检查工作的工作方案、组织领导及探索加强国土资源执法监察工作并取得突出成效的好经验、好做法等材料报市国土资源局备案。

### （二）报送月度工作进展及整改情况

从2018年3月开始，各乡镇、街道在每月20日前以电子文档形式向国土资源局报送卫片检查工作进展情况以及整改工作成效。主要包括拆除复耕复绿图斑宗数及耕地面积、完善用地用矿审批手续的图斑宗数及耕地面积和矿产违法图斑查处整改情况。遇到亟待解决的问题，可即时专报。

### （三）公开通报情况

各乡镇、街道要在公开通报3个工作日内上报公开通报的有

关情况；在开展约谈后的3个工作日内上报约谈情况（含开展警示约谈工作的通知、方案以及有关领导在约谈会上的讲话、媒体宣传报道等材料）；在启动问责程序后的5个工作日内上报启动问责情况。

各单位在报送总结报告、信息和成果时，均同时以纸质和电子件形式上报（纸质件加盖公章一式两份），电子件发至邮箱 zfd\_dl@163.com 。《军用土地登记表》以机要件单独上报。

联系人：孙建明 李 辉 电话：64652105