

# 政府工作报告

——2018年1月19日在荥阳市第五届人民代表大会第二次会议上

荥阳市人民政府代市长 王效光

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和列席人士提出意见。

## 2017年工作回顾

2017年，面对复杂严峻的经济形势和多重交织的困难挑战，在上级党委政府和市委的坚强领导下，全市上下深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，牢固树立“四个意识”，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕“四重点一稳定一保证”工作总格局，坚持稳中求进、奋发有为，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会保持平稳健康发展。初步预计，全年完成生产总值703亿元，增长6.2%；固定资产投资599亿元，增长3.5%；规模以上工业增加值415亿元，增长7.3%；社会消费品零售总额289亿元，增长

12.7%；一般公共预算收入42.9亿元，增长21.8%；城乡居民人均可支配收入分别达30885元、18940元，均增长8.5%。经济社会发展持续走在省、郑州市前列，跃居2017年度全国中小城市综合实力百强县市第58位、投资潜力百强县市第29位，均较上年前移2位；位列中国工业百强县市第42位，较上年前移5位。

过去一年，我们致力于统筹城乡、提升品质，城乡形态进一步优化。**城乡发展更趋协调。**《荥阳市城乡总体规划（2016 - 2030年）》上报审查，编制专项规划32项、城市设计5项。开工在建安置房项目35个，建成安置房281万平方米，回迁群众4400户、1.3万人。广武、贾峪、崔庙、王村4个中心镇完成基础设施建设项目36个，索坡、汜水、刘沟3个美丽乡村累计完成投资8000万元，洞林禅意文化街区、澎湖湾等特色小镇项目建成投用。S236、X036、桃贾路改建工程建成通车，新改建农村道路11.3公里。**城市建设更显品质。**城市建设提质工程加快实施，全年开工项目128个，竣工项目46个，完成投资113亿元。续建改造广武路、京城路等道路8条，延伸荥泽路、百合路等道路11条。海绵城市、综合管廊启动建设，城市亮化工程成效明显，第三污水处理厂二期、国电引热入荥东西线工程竣工；铺设供热管网10公里、燃气管网27公里、供水管网105公里。地铁10号线、6号线荥阳段8个站点开工建设，新增优化公交线路2条，新能源公

交充电站建成投用。**城乡管理更加精细。**城乡环卫一体化管理全面推行，新增垃圾中转站、移动式压缩站30座，乡镇生活垃圾无害化处理率达75%。城乡清洁行动扎实开展，完成农村陈年垃圾清理，创成郑州市级以上卫生先进单位6个、卫生村7个。农村污水集中治理稳步推进，广武、高村、王村农村生活污水集中处理项目顺利实施。数字化城管二期建成投用，城市管理全面向数字化“大城管”模式转变。已回迁新型农村社区及城区老旧小区实现物业管理全覆盖，创成郑州市物业服务示范项目3个。

过去一年，我们致力于调整结构、转型升级，产业发展进一步提升。**先进制造业不断壮大。**全市产业集聚区完成固定资产投资260亿元，增长11.5%；装备制造和新材料两大主导产业完成增加值182亿元，增长7.7%。荥阳产业集聚区通信电缆、彦峰塑料包装项目竣工投产，“荥阳造”郑州地铁1号线二期首列地铁成功交付。新材料产业园区四维特材等6个项目竣工投产。五龙产业集聚区获评郑州市“五快”专业园区，金阳电气一期主体建成。“企业服务年”活动持续深化，创新实施“4+N”企业服务模式，帮助企业解决各类问题150个。“工业技改年”活动深入推进，实施百万元以上工业技改项目70个，完成投资38亿元。**现代服务业加快发展。**《荥阳市全域旅游资源整合提升策划及实施方案》编制完成，楚河汉界文化旅游度假区一期工程开工建设；创成郑州

市乡村旅游示范村2个、三星级以上乡村旅游经营单位6家、四星级旅游饭店2家，新改建星级旅游厕所20座；接待游客1035万人次，实现旅游总收入31.5亿元。新认定省级电子商务企业20家，创成省级电子商务进农村综合示范县。房地产业平稳健康发展，商品房销售270万平方米。健康园区获评全省第一批省级现代服务业专业园区，恒大国际健康未来城等13个项目有序推进，签约引进华侨城等亿元以上项目9个。特色商业区获评郑州市服务业“五快”专业园区，荥阳首家大型商业综合体正上 豪布斯卡开业运营。**都市生态农业趋优向好。**全面完成永久性基本农田划定，调整优化农业种植结构2.6万亩。建成粮食高产创建千亩示范方10个，打造高标准农田1万亩，粮食总产达31.5万吨。新增节水灌溉、恢复灌溉面积2.8万亩，荣获郑州市农田水利建设“中州杯”。培育郑州市级龙头企业4家，建成农业物联网应用示范点3个，特色农业企业电商平台开通率达80%。农作物耕种收综合机械化水平达82%。市供销社获评“全国百强县级社”。

过去一年，我们致力于改革攻坚、开放创新，发展活力进一步释放。**各项改革持续推进。**供给侧结构性改革扎实推进，淘汰钢铁落后产能90万吨。商事制度改革成效显著，新增市场主体9537户，增长68%。农村综合改革稳步实施，农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。城市执法体制改革顺利实施，

教育、文化、卫生、不动产登记等重点领域改革稳妥推进。**对外开放持续扩大。**成功引进中天科技等项目20个，总投资1358亿元；引进域外境内资金136.5亿元，实际利用外资1.7亿美元。进出口总额达1.2亿美元，增长9.8%。荥阳楚河汉界象棋文化展被中宣部纳入德国汉堡G20峰会“感知中国”系列活动，成功举办第十五届世界象棋锦标赛启动仪式。**创新驱动持续增强。**制定出台《荥阳市专利专项资金管理办法》等一系列政策措施，举办各类创新创业活动63场、培训1.5万人次。中原智谷获批国家级众创空间，研发中心、人才公寓投入使用。新世纪材料基因组工程研究院获评全省首批新型研发机构，绿色全流程石墨烯制备工艺申请国家和国际专利。农管家 新格林智慧农业星创天地获批国家级“星创天地”。新引进高层次创新创业领军人才9名、创业领军型团队3个，认定省级高新技术企业8家，新增郑州市级科技型企业50家。申请专利850件，技术合同成交额8.3亿元。新创驰名商标2件。

过去一年，我们致力于防治污染、建设生态，环境质量进一步改善。**环境治理更加有效。**坚持环境保护和经济发展双统筹、双促进，突出“三治本、三治标”，扎实开展大气污染、水污染、土壤污染防治，环保目标全面完成。全年空气质量优良天数达到247天，超目标任务28天；PM10、PM2.5平均浓度分别为108

微克/立方米、61微克/立方米，较上年分别下降8.5%、18.7%。枯河二期治理工程主体完工，城市集中饮用水源地水质达标率100%，“河长制”工作在郑州市验收考评中荣获第一。完成土壤污染防治详查工作，布设土壤环境质量国控监测点位6个，禁养区内9家畜禽规模养殖场全部关闭搬迁。**生态系统加快建设。**石化路北段生态廊道、郑州环城高速生态景观带提升工程完工，完成营造林1.6万亩；新增城市绿地35万平方米，创成省级以上园林乡镇2个、郑州市级以上园林单位（小区）6个。完成黄河湿地生态恢复500亩，综合治理水土流失8.2平方公里，创成郑州市级以上生态村5个。**节能减排扎实推进。**荥阳产业集聚区循环化改造基本完成，建成水泥行业污染治理示范工程3个。拆改10蒸吨以下燃煤锅炉35台，治理涉及挥发性有机物企业74家，建成区实现高污染燃料禁燃区全覆盖。全面落实最严格水资源管理制度，压采封停公共供水区域自备井134眼。单位工业增加值能耗下降8%，规模以上工业综合能源消费量下降2.4%。

过去一年，我们致力于改善民生、创新治理，民生福祉进一步增强。财政持续向民生倾斜，全年民生支出47.3亿元，占一般公共预算支出的78.6%；三级民生实事基本完成。**脱贫攻坚扎实开展。**严格落实入户普查“四个必到”“六个一”等工作要求，精准确认贫困户305户738人。着力聚焦“转、扶、搬、保、救”，“N+2”

精准扶贫全面实施，“千百工程”“暖心行动”成效显著，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局进一步巩固；实施扶贫项目46个、总投资3904万元，圆满完成年度脱贫任务。**社会保障持续提升。**新增城镇就业6755人，实现农村劳动力转移就业1.6万人，发放创业担保贷款7009万元。向被征地农民发放就业和养老生活补贴2893万元，新建社区养老服务中心2个。城乡低保标准分别提高至每人每月600元、380元。发放特困救助金1341万元。募集善款876万元，惠及群众1.3万余人次，位列“中国慈善城市百强榜”第36位。分配保障性住房639套，为住房保障家庭核减租金4.3万元。**社会事业加快发展。**龙门实验学校建成投用，市九小扩建项目主体完工，完成18所农村中小学、幼儿园办学条件提升工程；为农村教师发放生活补助2683万元。建成全民健身活动中心，完成乡镇全民健身工程56个。市医疗联合体分中心成立，市人民医院、中医院、妇幼保健院药品零差率销售累计让利1949万元，11.6万户城乡居民享受家庭医生签约服务。《荥阳市志（1986 - 2005）》出版发行；文苑、市美术馆建成开馆，改造升级社区综合性文化服务中心3个、乡镇文化站4个；完成韩凤楼故居、县衙大堂一期、魁星楼本体修缮工程。坚持以社会主义核心价值观为引领，持续开展“修身行善 明礼守法”全民行动，顺利通过全国文明城市提名城市验收。**社会**

**大局和谐稳定。**刑事案件下降11.5%，现行命案侦破率连续11年保持100%，获评郑州市平安建设先进县（市）区。扎实开展信访工作“责任落实年”活动，积极畅通信访渠道、推进积案化解，群众赴上三级访批次、人数分别下降13.4%、12.3%；十九大期间，我市信访工作实现“零非访、零集访、零滞留、零回流”。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”及“三管三必须”责任体系，深入开展隐患排查和专项整治，安全生产形势持续稳定向好。重点场所、重点领域食品药品安全排查率达90%以上，问题处置率达100%。人事、统计、气象、人防、民族宗教、外事侨务、防震减灾、双拥共建、妇女儿童、关心下一代等各项事业取得新成绩。

过去一年，我们致力于改进作风、提高效能，自身建设进一步加强。**法治建设深入推进。**自觉接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督和社会公众监督，办理人大代表议案、建议100件，政协委员提案154件，法定期限办复率100%；主动公开政府信息1.3万余条，办理依申请公开政府信息118件。召开政府常务会议32次，依法集体研究决策重大事项151项。依法行政深入推进，行政执法三项制度改革试点工作全面推行，执法信息公示体系初步建立，重大事项合法性审查实现全覆盖。清理规范性文件347件，改革和发展的制度性障碍及时消除。依法行



政专题教育培训有效开展，培训执法人员769人次。“七五”普法扎实推进，全民遵法守法和依法维权意识持续增强。**作风建设不断加强。**巩固提升“两学一做”学习教育成果，扎实开展“抓作风转变 促百日攻坚”行动，持续深化“庸政懒政怠政”作风转变年评议活动，作风改进成效显著。深入推进“放管服”改革，依法动态调整减少权责事项436项，备案类项目审批和核准类项目办结时限均压缩至3个工作日；持续开展“减证便民”专项行动，取消不必要证明73项；全面推行“一口受理”，综合受理事项1.5万件，发放证件1.4万本，群众满意率达98%以上；“五单一网”相互关联，384项便民事项可网上办理，48项审批事项实现四级联动。**廉政建设持续深化。**全面落实党风廉政建设责任制和中央“八项规定”精神，严肃查处“四风”和侵害群众利益的突出问题，立案查处各类违纪违法案件186件，党纪政纪处分155人。持续强化审计监督，审计项目149个，促进财政增收节支3.9亿元。坚持厉行勤俭节约，不断加大财政预决算公开力度，严控一般性支出，“三公”经费持续下降。

各位代表！过去一年，我们在历届班子打下的坚实基础中不断前行，在探索不止的实践创新中不断前行，在不忘初心的使命担当中不断前行，成绩令人鼓舞，体现了党中央、国务院、上级党委政府和市委的正确领导，承载了人大、政协的监督支持，饱

含了全市干部群众的辛勤汗水，凝结了社会各界的智慧力量。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向给予政府工作大力支持的各位代表、政协委员、离退休老同志，向驻荥部队官兵、政法干警，向所有关心、支持、参与荥阳建设发展的社会各界人士，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，荥阳经济社会发展中也存在一些问题：**一是发展质量亟待提高**，新形势下产业核心竞争力不强，深化改革步伐不够快，创新引领发展动力不足，对外开放水平有待提高，新技术新产业新业态新模式发展相对迟缓。**二是城乡统筹任务繁重**，城市综合功能依然有限，老城区市政基础设施亟待改造提升，农村公共配套设施较为薄弱，城市经营管理仍需深化细化。**三是资源环境约束趋紧**，中小企业融资方式单一、融资难、融资贵问题依然突出，大气、水、土壤等污染防治任务艰巨。**四是民生领域尚存短板**，脱贫攻坚面临最后的决战考验，就业、教育、医疗、养老等基本公共服务发展不平衡不充分，高质量公共服务供给较为缺乏。**五是政务环境仍需优化**，政府职能有待进一步转变，依法行政的意识和能力仍需持续增强，一些干部不作为、不会为、不敢为的问题依然存在。我们将聚焦这些问题，采取有效措施，切实加以解决。

## 2018年主要任务

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。从宏观环境看，世界经济逐步回暖，全球新一轮科技和产业革命孕育兴起，我国经济发展总体平稳、稳中向好，党的十九大为我们在新时代推动经济社会持续健康发展指明了方向路径。从发展机遇看，河南“三区一群”战略加快实施，国家明确支持郑州建设国家中心城市，为荥阳加快发展提供了重大历史机遇和广阔空间。从自身基础看，历经多年的新型城镇化建设实践、产业转型升级努力和各领域改革创新探索，尤其是全市上下团结一致、和衷共济的政治生态，克难攻坚、激情干事的拼搏精神，开明开放、向善向上的社会氛围，为打造郑西新城、建设和美荥阳奠定了坚实基础。我们一定要顺势而为、乘势而上，心往一处想，智往一处谋，劲往一处使，着力推动经济社会高质量发展，加快融入郑州国家中心城市建设，努力在新征程中赢得主动、赢得优势、赢得未来！

今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和中央经济工作、农村工作等会议精神，落实省、郑州市相关工作部署，统筹推进“五

位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进总基调、奋发有为总要求，紧扣社会主要矛盾变化，坚持“四重点一稳定一保证”工作总格局，坚持“工业富市、三产兴市、农业稳市、生态立市、人才强市”五大战略，以让人民群众生活更美好为根本，以全面融入郑州国家中心城市建设为统揽，以构建高端现代产业体系为支撑，以提升城市品质为引领，以开放创新为驱动，以全面从严治党为保证，全力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，大力推动全市经济社会实现高质量发展，奋力打造郑西新城、建设和美荥阳，努力在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化进程中走在前列，谱写荥阳经济社会发展新篇章。

全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长8.5%左右；规模以上工业增加值增长8%左右；一般公共预算收入增长9%左右；固定资产投资增长9%；社会消费品零售总额增长11%以上；进出口总额增长3%；实际利用外资增长3%；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；节能减排、环保等约束性指标完成郑州市下达任务。城乡环境更加优美，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，力争实现更好更快更高水平发展。实现上述目标，必须重点抓好以下六个方面工作：

一、聚焦城乡品质提升，以更新理念推进新型城镇化。牢牢

把握“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段性任务，坚持城乡一体、产城融合、复合发展理念，统筹生产、生活、生态三大布局，持续优化现代化发展空间格局。**努力提升城市建设品质。**围绕“突出老城提质、注重‘两个结合’、抓好‘四个环节’、做好‘四篇文章’、实现‘两个目标’”，以“四城联创”为引领，系统提升城市承载能力和建设品质。全面完成城市综合交通等专项规划评审与上报审查，精心实施西部新城区核心区、主要道路两侧等重点区域城市设计，确保中心城区控制性详规全覆盖。配合做好地铁10号线、6号线建设，启动索河路索河大桥等3座桥梁新建工程，新改建索河路东延、龙港路等城区道路18条21公里；开工建设G310（郑州境西南段）改建、S315和S238新建、郑上路南移等7个重大交通项目，完成G234（荥阳境G310以北段）改建、莲花街西延（X009线）新建工程。坚持整片区、整区域开发理念，推动老城区提质改造。加快人民广场改造和文博广场建设，确保滨河公园建成开放。积极推进综合管廊、海绵城市建设，实施供气、通信、电力管网入地改造，新增供水管网60公里、供热管网10公里、燃气管道20公里，完成雨污分流工程37公里。

**大力实施乡村振兴战略。**紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，坚持走城乡融合之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色之路、乡村文化兴盛之路、

乡村善治之路、中国特色减贫之路，重点解决好农业强、农村美、农民富的问题，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。加快农村集体产权制度改革，着力保障农民权益、增加农民财产性收入，完成全市50%行政村农村集体资产清产核资。精心打造广武、贾峪、崔庙、王村4个中心镇，完成楚汉大道等19个基础设施项目。严格规范规划审批和项目实施，加快培育王村樱花小镇、广武温泉旅游小镇、贾峪融侨闽台文创小镇等综合型特色小镇。完成汜水村、索坡村、枣树沟村一期和刘沟村二期美丽乡村建设。大力完善农村水电气等基础设施，完成崔庙古城等5个安置区燃气引入工程；建成广武、城关等7个乡镇农村生活污水集中处理项目，规划保留村生活污水处理覆盖率达到65%以上。健全“四好农村路”创建长效机制，提升农村公路服务水平。**持续优化城乡综合管理。**大力推进“四治”行动和城乡清洁行动，确保通过国家卫生城市复审。强化经营城市理念，盘活城市空间、设施、环境等公共资源，推进户外广告等特许经营权市场化运作。加快打造智慧城市，全面整合各类信息化平台设施，完成城乡环卫可视化信息平台监控系统建设和数字化城管三期工程。推行城乡环卫管理市场化运作，完成餐厨垃圾处理厂主体建设；实施城乡垃圾分类管理，建设城市生活垃圾分类试点社区2个。大力实施“厕所革命”，新建、改造城

区公厕12座。加强停车场规划、建设和管理，合理配置停车设施，政府引导，多方参与，新增公共停车位2000个以上，逐步缓解停车矛盾。加强物业服务业诚信管理，提升老旧小区和新型农村社区物业管理水平。科学调整征迁补偿政策，加大查违治违拆违力度，切实规范城乡建设秩序。**加快征迁群众回迁安置。**探索实施多元化安置模式，持续推进32个续建项目，新开工安置房项目5个，确保回迁群众1.6万人以上，完成安置房网签52万平方米以上。

二、聚焦产业结构优化，以更高质量加快转型升级。坚定不移贯彻新发展理念，把提高供给体系质量作为主攻方向，把促进实体经济发展作为着力点，加快打造现代化产业高地。**做大做强先进制造业。**创新产业园区建设发展理念，按照“延伸产业链条、形成产业集群、构建产业生态”的创新发展模式，持续完善产业园区平台作用和载体功能，积极推进公共服务设施集约化建设、市场化运营、专业化管理，着力服务传统产业转型升级和新动能培育。加快发展壮大主导产业，确保装备制造和新材料两大主导产业完成增加值196亿元以上。荥阳产业集聚区紧盯全省三星级产业集聚区目标，新建牡丹路等道路6条，确保中车配套产业园一期等4个项目竣工投产，中天科技、三华科技二期等项目开工建设。新材料产业园区以创成省级产业集聚区为目标，开工建设

园区2号路等道路8条，确保华晶二期等6个项目竣工投产，完成白鸽项目整体搬迁。五龙产业集聚区围绕创建“河南省知名品牌创建示范区”和郑州市“五强”专业园区，加快推动企业整合重组、新引进项目落地开工和金阳电气一期全面达产。深入贯彻落实国家军民融合发展战略，完成军民融合产业基地概念性规划编制，力争引进军民融合重大产业项目2个。设立产业发展引导基金，支持轨道交通、新材料、新能源等先进制造业发展。大力实施“互联网+”“标准+”“品牌+”战略，打造智能车间5个，创建两化融合管理体系贯标试点企业3家，培育省级名牌产品3个。综合运用政策支持、兼并重组等手段，积极引导有条件的传统产业企业入驻产业园区，谋划建设千亩级装配式建筑产业园、建筑机械产业园、游乐设备产业园，推动传统产业集聚转型发展。开展新一轮工业技改活动，实施百万元以上技改项目60个。持续深化企业服务，坚持和完善企业服务联席会议制度、项目代办制度、首席服务官制度，切实解决土地、资金、搬迁、规划等制约企业发展的各类难题与遗留问题。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神，选树、培养一批引领荥阳发展的人才队伍。**做优做活现代服务业。**健康园区启动健康大道东延等10条道路建设，完成健康生态谷一期景观打造，确保恒大国际健康未来城健康体验中心主体完工，实现园区8个村庄征迁工作大头落地。特色商业区着



力打造郑州西部地区企业总部基地，调整完善扶持政策，大力发展楼宇经济，确保隆盛时代广场等3个商业综合体项目投入运营，力促兴事发国际商务中心主体完工。实施《荥阳市全域旅游资源整合提升策划及实施方案》，加快楚河汉界文化旅游度假区、古柏渡飞黄景区、塔山休闲度假区、环翠峪风景区等重大项目建设；完善“食、住、行、游、购、娱”配套设施和延伸产业，培育“商、养、学、闲、情、奇”新业态；新增郑州市级以上乡村旅游示范镇（村）2个、星级乡村旅游经营单位3家以上。积极推动互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能与实体经济深度融合，不断提升e电园 郑西电子商务产业基地和医药流通电子商务总部建设运营水平，新认定省级电子商务企业20家以上；持续深化电子商务进农村综合示范县建设工作，成立市级电子商务公共服务中心、仓储物流中心，启动乡（镇）电子商务服务站和村级电子商务服务点建设。高起点规划建设高铁郑州西站商务区，加快发展高铁经济。培育引进健康养老、现代金融等新兴生产性服务业，新增规模以上服务业企业25家。优化升级商贸流通、住宿餐饮等传统服务业，出台“个转企”奖励政策，新增限额以上批零住餐企业20家。**做实做精都市生态农业。**扎实推进农业供给侧结构性改革，加快郑州环城都市生态农业带种植结构调整步伐，发展蔬菜、花卉、苗木、林果、牧草等特色种植2.5万亩；

新建都市生态农业示范园1.4万亩；实现龙头企业、“三品一标”基地农产品可追溯管理，创成河南省农产品质量安全县。持续完善农业基础设施，加快王村、汜水农田水利示范乡镇建设，开工建设李村灌区节水配套改造项目，新增和改善灌溉面积1万亩。积极调整优化农机装备结构，确保主要农作物耕种收综合机械化水平达到83%。着力促进一二三产业融合发展，推动特色农业企业全部开通电商平台，培育郑州市级龙头企业2家、休闲观光农业园区4家、全国休闲农业与乡村旅游星级企业2家。

三、聚焦发展动力变革，以更大力度厚植发展优势。坚持改革推动、开放带动、创新驱动，努力在重点领域改革上不断取得新突破，在强化开放创新中培育形成新动能，为构建现代化经济体系提供制度保障、战略支撑和强劲动力。**推动各项改革早见效。**认真落实供给侧结构性改革，坚持“三去一降一补”，优化存量资源配置，扩大优质增量供给。持续深化财税体制改革，规范PPP项目操作流程，加快城投、建投等公司市场化转型、实体化运作，依法做好水资源税和环保税征收工作。深入推进商事制度改革，全面推动“三十五证合一”和全程电子化登记工作。启动新一轮土地利用总体规划编制，全面推进土地利用综合改革，加快批而未供、供而未用土地盘活，深入排查处置“僵尸企业”，切实保障产业项目用地需求。扎实做好城市执法职能整合、人员划转、机制

完善等工作，全面完成城市执法体制改革各项任务。统筹做好事业单位、教育、卫生、文化等重点领域改革。**开创对外开放新局面。**坚持实施“引进来”战略，完善招商引资工作机制，强化定向精准化选商引资，推行股权招商、并购招商等“资本+招商”新模式，新签约项目20个以上；引进域外境内资金140亿元以上，实际利用外资1.7亿美元以上。谋划实施市本级重点项目130个以上，完成重点项目投资320亿元以上。积极推进“走出去”战略，主动融入“一带一路”，引导和鼓励优势产业企业开拓国际市场，实现外贸进出口总额1.2亿美元以上。以合力共建“世界象棋文化之都”为载体，扩大对外经贸文化合作交流，支持举办第二届楚河汉界世界棋王赛暨第二届中国象棋文化节等国际国内象棋赛事活动。**加快建设创新型城市。**强化“双创”政策宣传落实，设立创新创业基金、产业孵化基金、知识产权运营基金，加快建立以财政投入为引导、企业投入为主体、金融市场为支撑的多元化科技创新投入体系。充分发挥政府主导作用，积极引入社会资本，着力建设多层次、多领域的创新创业综合体；中原智谷新增在孵企业50家，谋划建设石墨烯产业园，确保石墨烯生产线投入试运营。加大引智引技引平台力度，紧密对接“智汇郑州·1125聚才计划”，全面落实人才政策，引进高科技创新创业领军人才5名、创业领军型团队2个，新建院士工作站2个。健全促进科技成果

转化的政策体系，新增高新技术企业4家、研发中心4家；完成专利申请800件以上，高新技术产业增加值达到18亿元以上。扎实推进国家专利导航产业发展实验区建设，确保实验区通过国家知识产权局验收。

四、聚焦环境质量改善，以更严标准建设生态文明。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，着力解决突出环境问题，努力提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。**全面深化污染治理。**持续开展大气污染防治攻坚，深入推进燃煤、工业、机动车、扬尘污染等综合治理，加强重点行业、重点企业污染物排放深度治理，确保PM10、PM2.5浓度降幅达到郑州市下达目标。系统推进水污染防治，全面落实“河长制”，严格实行“一河一策”，扎实开展排水企业行业专项整治，确保主要河流出境断面水质达标。强化土壤污染管控和修复，制定全市土壤污染防治工作方案，实施污染地块清单化管理，有序推进污染地块修复。**全面构建生态系统。**着力打造覆盖全市的“绿网”“绿道”“绿心”，争创国家园林城市、省级森林城市。谋划建设一批生态文化公园，加快推进塔山森林公园、沿黄生态景观带、牛口峪黄河湿地公园等生态项目，建成浮戏山森林健康养生园。完成G234生态廊道等绿化工程，新建游园3个以上，新增城市绿地30万平方米以上。编制全市生态水系规划，完成汜河二

期治理，启动索河综合治理，配合做好牛口峪引黄、西水东引工程。**全面推进绿色发展。**深入推进能源总量和强度控制，加快煤炭消费总量削减和煤炭清洁利用，完成全市“双替代”，全面压采封停公共供水区域自备井。探索完善环境治理和生态修复制度，以最严格的生态环境保护制度和措施，倒逼产业结构调整、发展方式转变。加强工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能减排，开展节约型机关、绿色家庭、绿色社区等创建行动，让绿色发展方式、生活方式成为社会发展的新常态。

五、聚焦人民群众向往，以更实举措增进民生福祉。始终坚持以人民为中心，切实履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任，努力在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续取得新进展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。**坚决打赢脱贫攻坚战，让群众更有获得感。**坚持把脱贫攻坚作为决胜全面建成小康社会的底线目标和第一民生工程，统筹脱贫攻坚扫尾与成效巩固提升，以“N+2”脱贫计划为主线，注重扶贫同扶志、扶智相结合，突出抓好产业扶贫、金融扶贫和集体经济发展，实现政策托底外的存量贫困人口全部脱贫。**持续增强保障能力，让群众更有幸福感。**坚持就业优先战略和积极就业政策，深入实施全民技能振兴工程，新增城镇就业6000人，农村劳动力转移就业1.3万人，城镇登记失业率控制在

4%以内。实施全民参保计划，做好生育保险与职工医保合并运行制度改革，全面完成机关事业单位养老保险改革。持续完善社会救助体系，适时提高社会救助标准。加快养老服务体系建设和推进社区居家养老、医养结合。全面巩固殡葬改革成果，完成殡仪馆搬迁，筹建公益性公墓。拓宽慈善资金募集渠道，促进全民慈善事业健康发展。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，建成公租房1339套，投放商品房150万平方米以上，努力让全市人民住有所居。**协调发展社会事业，让群众更有公平感。**优先发展教育事业，加快新建高中项目建设，新建改建中小学8所、幼儿园7所，完成茱高运动场维修、二高学生宿舍楼拆建项目，新增公办中小学学位1.4万个、幼儿园学位3000个，确保66人以上超大班额比例控制在5%以内；制定实施荥阳教育振兴计划，全面免除普通高中学生学杂费。启动“一场两馆”和老年活动中心建设。加快建设健康荥阳，全面落实分级诊疗制度，推动优质医疗资源均衡下沉；确保市第二人民医院病房楼和托养中心交付使用；争创国家级慢性病综合防控示范区、省级免疫规划示范县。深入开展河南省公共文化服务体系示范区创建工作，建成基层综合性文化服务中心150个、智慧书吧2个；完成县衙二期保护性修缮，编制茱村汉墓、千尺塔保护规划方案；启动名镇、名村志

文化工程。深化提升“修身行善 明礼守法”全民行动，积极探索“以文化人”“以文化城”新举措，全力创建全国文明城市。**切实维护社会稳定，让群众更有安全感。**积极防范化解风险，统筹做好企业、政府债务、金融等重点领域风险防范和处理，严厉打击非法集资等违法违规活动。加强社会信用体系建设，推进统一社会信用代码制度，建立健全守信联合激励和失信联合惩戒制度。深入落实社会治安综合治理责任制，持续完善社会治安防控体系，依法打击各种违法犯罪活动。健全社会矛盾排查预警机制、重大决策社会稳定风险评估机制，推行阳光信访、责任信访、法治信访，有效预防和化解社会矛盾。扎实推进城乡社区建设，依法做好村（居）委会换届。严格落实安全生产责任制，全面深化安全隐患排查整治，坚决杜绝较大以上生产安全事故发生。落实“四个最严”要求，强化食品药品安全源头治理和全程监管，确保人民群众饮食用药安全。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，认真做好统计、档案、外事侨务、民族宗教、双拥共建、防震减灾、民兵预备役、老干部、关心下一代等工作。

六、聚焦人民满意目标，以更强担当打造为民政府。始终牢记“打铁必须自身硬”，坚定不移推进法治型政府、效能型政府、服务型政府和廉洁型政府建设，尽心竭力为人民服务、对人民负责、让人民满意。**树牢法治思维，坚持依法行政。**始终坚持党的

领导，认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案。严格遵守重大行政决策法定程序，持续完善政府法律顾问制度，确保依法决策、科学决策、民主决策。全面落实确责、履责、问责三位一体的依法行政责任体系，积极推进市场监管信息平台建设，扎实开展“双随机、一公开”工作，着力将政府工作全面纳入法治轨道。**树牢服务理念，提高行政效能。**持续深化“放管服”改革，完善提升“一口受理”，深入推进“减证便民”，全面融入全省政务服务“一张网”，努力让群众办事“最多跑一次”。真心实意服务支持民营经济发展，加快构建“亲”“清”政商关系，让各类市场主体放心创业、安心发展。系统完善以首问负责制、限时办结制、责任追究制为重点的行政效能建设制度体系；坚决纠正不作为、乱作为和表态多调门高、行动少落实差等突出问题，切实提高政府的执行力和公信力。积极构建“大督查、大考核”格局，建立健全督查工作与目标考核联动机制，探索实行绩效目标差异化考核，有效调动各方面的积极性、主动性和创造性。**树牢为民宗旨，强化责任担当。**深入学习贯彻党的十九大精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，围绕就业、



住房、教育、医疗等领域，办好有力度、有温度的民生实事，不断提升群众满意度。不驰于空想，不骛于虚声，对照“八个本领”要求，着力练就担当的宽肩膀、成事的真本领，切实提高谋发展、促改革、惠民生、防风险能力。树牢规矩意识，始终廉洁从政。不断增强“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。严格执行党风廉政建设责任制，认真落实监察体制改革，持续加强审计监督，弛而不息纠正“四风”。旗帜鲜明惩治腐败，严查涉及民生领域的违法违纪行为，严处破坏发展环境等失职渎职问题，始终保持反腐败的高压态势。坚持“过紧日子”的思想，严控一般性支出，压缩“三公”经费，集中财力办大事、办实事、办群众满意的事。

各位代表，新时代绘就伟大梦想新蓝图，新思想开启伟大事业新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以党的十九大精神为指引，在上级党委政府和市委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，奋力拼搏，为决胜全面建成小康社会、实现人民对美好生活的向往而努力奋斗！