

政府工作报告

——2009年1月11日在荥阳市第三届

人民代表大会第三次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2008年政府工作回顾

2008年是荥阳发展非同寻常的一年。一年来，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府以党的十七大和十七届三中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，紧抓七大工作抓手，大力推进四新建设，全面完成了市三届人大二次会议确定的各项目标任务。预计全市生产总值完成280亿元，同比增长15%；财政收入完成13.28亿元，增长30.6%；全社会固定资产投资完成198亿元，增长36.9%；规模以上工业增加值完成150亿元，增长22%；城镇居民人均可支配收入达13000元，增长16.2%；农民人均纯收入达7630元，增长16.5%。

工业经济平稳增长。积极应对金融危机带来的不利影响，努力化解各种“瓶颈”制约，工业经济稳中有进，全市规模工业增加值完成150亿元、销售收入550亿元、利润70亿元，分别增长22%、42.7%和13.6%，其中77家扶优扶强重点企业

销售收入超十亿的达到6家；80个扶优扶强项目完成投资40.6亿元，65个基本建成投产；七大园区、集群区完成工业增加值124亿元，增长35%。科技创新能力不断增强，建成郑州市级以上工程技术研究中心8家，培育省级高新技术企业12家，完成专利申请203件，开发新产品70项；新增省级以上名牌产品、优质产品11个，名优产品总数居全省第一位，瑞龙制药荣获“中国驰名商标”称号；宇明阀门通过国家标管委验收，成立全国阀门标准委安全阀、球阀工作组，取得了我市阀门行业在国家标准制订方面的话语权；少林汽车建立了我市第一个院士工作站，实现了生产和研发的有机结合。项目建设取得新突破，新引进投资额两千万元以上项目19个，其中超亿元项目3个，实际利用外资5720万美元；54项重点工程完成投资29亿元，阿波罗肥业二期等21个项目建成投产，天瑞水泥、力同铝业等19个项目正在加紧建设，国电荥阳电厂2×60万千瓦电源项目通过国家发改委正式核准，基本建设全面启动。

现代农业逐步推进。全面落实各项惠农政策，不断促进农业增产、农民增收，全年完成农业增加值13.5亿元，增长5%。农业产业化水平不断提高，新增郑州市级以上农业龙头企业4家，博大面业荣获国家级龙头企业称号；注册农民专业合作社79家；黄河百果庄园等3个农业示范园获得郑州市奖励。农业结构进一步优化，发展石榴、核桃等经济林1万余亩，新增无公害农产品基地认证10万亩，培育省级名牌农产品2个，

获得无公害、绿色及有机农产品认证 4 个、产地认定 13 个，粮经比例优化为 77.3：22.7。畜牧养殖业稳步发展，新建标准养殖小区 16 个，养殖专业户达 3870 户，畜牧业产值完成 12.2 亿元，占农业总产值的 51%。农业基础设施建设得到加强，建成集雨水窖 1020 个、农村户用沼气池 6573 个，改造中低产田 1 万亩，完成水土流失综合治理 30.3 平方公里，新修村级道路和县乡公路 180 公里。农机装备水平进一步提高，新增各类农机 212 套，总动力达 72 万千瓦。

三产发展更具活力。第三产业增加值完成 77.6 亿元，增长 10%；全社会消费品零售总额完成 78.5 亿元，增长 23%。景区建设力度加大，环翠峪嫫祖文化广场一期工程完工，楚河汉界景区对 150 多个农户庭院进行“汉风式”改造，桃花峪创成国家 3A 级景区；全市接待游客 201 万人次，实现旅游收入 2311 万元，分别增长 30.2%和 30.5%。文化建设成果丰硕，《荥阳文化丛书》出版发行，《荥阳之荥》专题片在河南电视台播出，《嫫祖》舞台剧获郑州市“五个一”工程奖；成功举办首届诗歌文化节、“商鼎”杯书法大赛、象棋棋王争霸赛，荣获“中国诗歌之乡”称号；建成村级文化大院 54 个、乡镇综合文化站 5 个；关帝庙商代晚期遗址被评为“全国十大考古新发现”之一，茱家拳入选第二批国家级非物质文化遗产名录。商贸流通业快速发展，总投资 2 亿元的海龙大酒店投入使用，河南长通、中博、金象等大型物流公司在我市设立分公司，改造村级

日用消费品农家店 60 个。

城乡面貌明显变化。以城乡一体化为目标，坚持走新型城镇化道路，城乡基础设施和环境面貌得到较大改善。大交通建设成效明显，御马路、庄公路、唐王北路、关公北路、腊梅路建成通车，工业路、索河路、京城路、万山南路完成高标准改造，京城路南延、中原路西延线二期工程基本完成，桓公路等道路正在加紧建设，20 余公里的城市道路得到升级改造。城市功能和品位不断提高，新区中心汽车站、文博中心完成主体工程，商住小区和行政区通信、电力等配套设施基本完成，新开发京河湾、新区名苑等商品住宅 50 万平方米；李商隐公园和京襄城遗址生态园一期建成，兴国寺遗址生态园基本完工，11 个游园得到升级改造，新增城市绿地 103 公顷，绿化覆盖率达 39.2%。城市综合管理得到加强，新一轮城市总体规划编制完成，市区乱搭乱建、占道经营等混乱现象得到有效遏制，城市生活垃圾回收系统进一步完善，在郑州市“环卫双竞赛”活动中获得优胜杯。小城镇建设快速推进，9 个乡镇进入全省百强，数量继续保持全省第一位；创成国家级卫生镇 4 个、省级卫生镇 4 个，共有 11 个乡镇达到省级以上卫生镇标准。新农村建设扎实推进，直接投入各类建设资金 3 亿多元，实施建设项目 133 个，槐西“锦龙华苑”建成村民安置房 10 万余平方米，洞林湖新农村示范区建设村民安置房 76 栋，9 个郑州市新农村建设重点试点村全部通过验收；完成 4 个乡镇和 77

个行政村电气化改造，跻身全国新农村电气化县市行列。

人民生活持续改善。着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，十二件实事全部完成，群众得到更多实惠。高度重视就业工作，培训各类劳动力 2.6 万余人次，转移农村劳动力 1.7 万人，实现就业再就业 4649 人。征缴各类保险基金近 4 亿元，参加养老、医疗、失业等各类保险总人数达 19.5 万人，其中城乡居民基本养老保险参保人数达 2.4 万人，城镇居民医疗保险参保人数达 4 万人。逐步提高社会保障水平，城乡居民低保标准分别提高到每人每月 215 元和 111 元，百岁以上老人补助由每人每月 120 元提高到 200 元。进一步扩大“新农合”范围，参合率达 97.25%，参合标准由每人每年 50 元提高到 90 元。不断提高“五保”供养水平，集中供养率达 65%，超出省、市确定的目标，位居郑州六县市第一位。切实加强住房保障工作，334 户城市低保家庭享受廉租房补助，“南苑春光”经济适用住房建设进入开工准备阶段。据郑州市政府评价监测，我市民生福利水平位居郑州六县市第二位。

社会事业协调发展。坚持发展成果与民共享，统筹发展社会各项事业，和谐荥阳建设迈出新步伐。教育投入不断加大，第五、第六小学改扩建工程主体完工，农村初中实验室仪器等设备配备全部达到国家规定标准，更新农村中小学课桌椅 4 万套，全面免除城市义务教育阶段学生学杂费。公共卫生服务和保障能力持续增强，改建村级卫生所 139 个、社区卫生服务

站 15 个、社区卫生服务中心 2 个。生态文明建设成效明显，完成生态造林 4.7 万亩，8 个村达到郑州市林业生态村建设标准；削减二氧化硫 1470 吨、化学需氧量 1037 吨，万元生产总值能耗下降 0.058 吨标准煤，市区大气环境质量二级以上天数达到 93.4%，城市环境综合整治考核继续保持全省第二名。人口计生工作各项指标圆满完成，人口出生率控制在 10.8% 以内，继续保持国优称号和省先进单位荣誉。建立耕地保护目标考核体系，实施土地整理项目 6 个，新增耕地 3207 亩，实现占补动态平衡。投入各类扶贫资金 520 万元，实施扶贫开发项目 21 个，减少贫困人口 1300 人。

民主法制建设不断加强。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，强化与各民主党派、工商联和人民团体的联系，办理人大代表议案、建议和政协委员提案 148 件，办结率 100%，满意率达到 96% 以上。加强人民调解工作，成立法律咨询服务中心，公开选聘 891 名人民调解员，普法及依法治理工作扎实开展。深化“平安荥阳”建设，深入开展“四严一创”活动，严厉打击各类犯罪，命案侦破率达 100%，社会治安大局保持稳定。建立信访案件分析会议制度，完善领导接待、领导包案制度，大力推行重大决策事项信访评估机制，强化“双向问责、双向规范”，信访秩序总体平稳。不断完善“大督查”工作机制，深入开展干部服务质量社会大评议、“两转两提”和解放思想大讨论等活动，行政效能明显提升。组织开展文明

村镇创建、“迎奥运、讲文明、树新风”等活动，精神文明建设不断加强。

一年来，人事、统计、审计、民族宗教、广播电视、人民武装、移民、国资管理、金融、人民防空、政府法制、地方志等各项社会事业也迈上了一个新台阶。

各位代表，过去的一年，我们在国内外经济形势复杂多变的情况下，仍然迈出了又好又快发展的坚实步伐，成绩令人鼓舞，催人奋进。这是市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民团结奋斗、开拓进取的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、干部、知识分子、政法干警、驻蒙部队、武警官兵和各界人士，以及所有关心支持蒙阳发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意，并表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，也应清醒地看到，我们的工作中还面临许多困难和问题：随着国际金融危机的不断蔓延和加深，对我市经济的影响将进一步显现；工业经济优势不够明显，大项目储备不足，第三产业发展相对滞后；公共财政保障水平有待进一步提高，随着民生工程扩面提标等刚性支出不断增加，财政收支平衡压力不断加大；经济发展环境还不尽人意，执行不力、作风不实等现象时有发生；安全生产形势比较严峻；维护社会稳定的任务仍然艰巨。对这些问题，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、2009年政府的主要工作

2009年，是推进“十一五”规划顺利实施的关键一年，也是新一轮跨越式发展“三年行动计划”的起步之年。做好今年的各项工作，对于有效应对国际金融危机冲击，在新的起点上开好局、起好步，保持经济社会平稳较快发展至关重要。

2009年全市工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持“加快发展，维护稳定，为民谋利”总要求，瞄准“服务大郑州，建设新荥阳，奋力冲百强”大目标，以建设郑州市新城区和“西花园”为定位，深入实施“东引东进”主战略，以大交通、大项目、大文化、大生态、大民生、大稳定、大督查为工作抓手，大力推进新农村建设、新城建设、新产业建设、新环境建设，努力实现经济社会平稳较快发展。

今年主要奋斗目标是：全市生产总值增长13%，其中第一产业增长5%，第二产业增长14%，第三产业增长12%；地方财政收入增长14%，其中财政一般预算收入增长12%；全部工业增加值增长14%，其中规模以上工业增加值增长15%；全社会固定资产投资保持在210亿元；社会消费品零售总额增长13%；农民人均纯收入增长10%；城镇居民人均可支配收入增长10%；人口自然增长率控制在6%以内；万元生产总值能耗比

上年降低5%。

为确保上述目标完成，要重点做好以下七个方面的工作：

（一）加大惠农支农力度，力求在新农村建设上有新发展

用产业化的理念谋划农业发展，以发展产业、富裕农民、改善环境为重点，着力发展现代农业，扎实推进新农村建设，实现农民持续增收、农业稳定发展、农村逐步繁荣。

加强农业基础设施建设。大力实施农业综合开发，完成1.5万亩中低产田改造、2个产业化经营项目。高标准实施楚楼、唐岗等7座中小型水库的除险加固工程，打造水利生态体系，提升水库抗灾和有效利用能力。加大电网建设力度，投资2亿元建设蒙南220千伏变电站一座、广武和天瑞110千伏变电站两座，改造城区10千伏配网，进一步提升供电能力和质量。加大新型农机具推广力度，不断提高机械化水平。继续完善农村路网，改造农村公路100公里。加强农村能源生态建设，不断探索农村沼气利用和管理的新模式。

加快农业产业化进程。优化农业产业布局，积极发展优质、高效、专用农作物，推动农业产业化经营上规模、上档次、上水平，把蒙阳建设成为省会优质农产品供应基地和休闲观光基地，重点在中部乡镇建立优质粮生产基地，在北部邙岭建立河阴石榴生产基地，在中北部乡镇建立无公害蔬菜基地，在南部丘陵山区建立杂果生产基地。加快现代畜牧业发展，强化重大动物疫病防控和畜产品质量安全监管，实施畜产品集约化、标

标准化生产；出台优惠政策，保障《郑州市沿黄现代畜牧业规划》荥阳项目顺利实施；鼓励发展规模养殖企业和养殖小区，新增无公害生猪、蛋鸡、奶牛规模养殖企业和养殖小区 60 个。以建设国家绿色农业示范县市为目标，继续扩大特色农业发展规模，新发展蔬菜日光温室大棚和食用菌大棚 500 个、特色经济林 6000 亩、无公害水产养殖 1000 亩。着力培育农产品知名品牌，完成“鸿沟”牌大葱地理标志保护产品的申报验收，制订河阴石榴国家标准。推行农业标准化生产，建成农产品监测中心，对农产品实施全程监测，保证农产品质量安全；新增无公害、绿色、有机农产品认证 3 个以上。采取扶持措施，使市级以上龙头企业稳定在 27 家以上，争取上级奖励和政府贴息扶持农产品加工企业 6 家以上。出台加快土地承包经营权流转的实施意见，完善土地流转机制，建立流转服务平台，促进土地依法流转。

大力促进农民增收。编制和实施扶贫攻坚三年行动计划，巩固 15 个贫困村整村推进成果，通过三年的努力，消除绝对贫困人口，将现在的 1.3 万低收入贫困人口降到 5000 人以下。今年着力抓好贫困村的整村推进、产业扶贫，完成南部山区 100 户贫困户的搬迁和两个贫困村的整村推进任务。提高农民组织化程度，支持农民专业合作社加快发展，培育壮大农民经纪人队伍，新发展 10 个农民专业合作社、80 名农民经纪人。继续落实好各项惠农政策，增加补贴种类，提高补贴标准，确

保各项补贴资金落实到位。加强农民负担监督管理，防止农民负担反弹。

深入推进新农村建设。进一步创新新农村建设推进机制，充分发挥农民群众建设新农村的主体作用，以创建宜居环境为目的，在全市所有行政村开展以脏、乱、差治理为重点的环境卫生整治活动，按照广泛参与、优中选优、逐步提升的原则，根据环境卫生和村容村貌整治效果，依据整治村、试点村、郑州市重点示范村的建设标准逐年推进，努力打造一批环境优美、设施健全、功能完备的社会主义新农村。继续推进 60 个新农村试点村建设工作，完成郑州市重点示范村建设任务。加快槐西“锦龙华苑”、洞林湖新农村示范区等新农村整村改造试点工程的推进。

（二）强化工业立市意识，力求在工业兴市上有新突破

强力推进工业兴市战略，加大对工业经济的领导和协调，成立紧密型、专职的工业经济发展协调组织，设立工业发展专项基金，加大对工业的扶持力度，做大做强资源型产业，改造提升传统产业，引进培育一批竞争优势明显、成长性好、关联度高的大项目、大企业。

坚持扶优扶强。贯彻落实中央、省和郑州市出台的救企业、保企业政策，加强对经营困难企业的调研，分类采取帮扶措施，千方百计为企业排忧解难，增强企业发展信心。围绕建筑机械、煤炭、纺织、炭素、铝加工等重点行业，组织开展“走进企业，

帮扶解困”活动，引导、帮助企业拓展销售渠道，创新经营模式，调整产品结构，提升内在素质，尽快度过难关。鼓励优势企业强强联合，支持关联产业、上下游企业联合重组，三年内培育销售收入超 30 亿元企业 5 家，其中超 50 亿元企业 2 家，力争五年内培育销售收入超百亿元大型企业集团 1 家，全力打造我市工业经济的“航空母舰”，撑起荥阳工业发展大旗。引导建筑机械产业和阀门产业转型升级，扶持昌利建机、长城建机、鑫宇建机和宇明阀门、高山阀门、高压阀门等行业龙头加快发展，争取举办建筑机械、阀门展览交易会，提升市场、产业、基地联动水平。加强行业管理，发挥企业家协会和工业企业联合会作用，提高行业管理、企业经营的组织化程度。进一步充实上市后备企业队伍，健全上市服务机制，搞好企业上市培训。

加快园区建设。成立产业集聚区专门管理组织，高标准编制工业园区、集聚区总体规划及各项专业规划，制定园区基础设施建设奖补措施。加大园区基础设施建设力度，支持园区设立科研机构，进一步完善园区功能，着力打造全省乃至全国一流的高档次园区。合理确定项目用地规模和投资强度，促进园区集约发展，对固定资产投资额度小并且无特殊要求的项目，原则上都进入标准厂房发展。依托国电荥阳电厂项目的辐射带动作用，规划建设国电产业园区。支持区位优势明显、基础条件成熟的乡镇建设工业园区。

提高创新能力。出台鼓励企业自主创新的优惠政策，优化创新发展环境，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。建立和完善创新平台，积极开展院地合作，吸纳高等院校和科研单位参与我市企业创新机构建设，建立双赢的合作开发机制。加强行业和企业技术研发中心建设，支持企业参与制定、采用国家行业标准，力争培育省市级各类技术中心 10 个。推动传统优势产业向高效率、精加工优化升级，重点实施 10 项企业重大技术改造项目。大力支持企业吸引高层次专家、高级别管理人才和高级技师，努力提供完善的保障服务，确保人才引得进、留得住。

推动全民创业。出台鼓励全民创业的实施意见，积极搭建政策激励、产业引导、项目支撑、科技创新、人才保证、环境保护等全民创业服务平台。鼓励支持各类公职人员及社会人士开展创业活动，重点为大中专毕业生、失业人员、回乡农民工和转业退役军人创业提供指导和帮助，引导能人创业、知识创业、青年创业、二次创业、外来创业。建立覆盖城乡的创业指导服务和培训体系，为创业者提供有针对性的财会、法律、政策、信息和技术指导等创业服务和培训机会。壮大中小企业担保公司，放宽小额担保贷款额度，为中小企业和创业人员发展打造融资平台。

（三）加大招商引资力度，力求在大项目建设上有新跨越

按照“全民大招商、项目大推进、服务大提升”的要求，

坚定不移地争取上力、借助外力、激活内力，切实抓好一批事关全局和长远发展的重大建设项目，进一步扩张总量、优化结构、提高质量，掀起新一轮投资和发展热潮。

提升招商引资水平。明确“四突出、四主攻、四统筹”的引资方针，实现定向招商、招大商，即突出优势资源，主攻大项目，统筹中小项目；突出机械加工、装备制造业，主攻工业项目，统筹规模性商贸项目；突出历史文化资源，主攻旅游业开发项目，统筹文化产业项目；突出特色农产品，主攻农业产业化建设项目，统筹农产品深加工项目。不断创新招商方式和招商机制，逐步形成以企业招商为主体，多种招商形式并存的招商引资新格局，以土地资源规划项目为切入点，鼓励企业自主招商；积极推行中介代理招商、委托招商、小分队定向招商和网上招商等模式。适度提高招商门槛，在投资方向、投资规模、投资强度、产出回报和生态环境等方面科学设置条件，建立评估择优准入机制，严禁“双高”项目进入，确保可持续发展。建立健全招商引资目标责任机制和政策激励机制，重奖重大招商项目引荐人，激发和调动各方招商引资工作积极性。

开展“项目攻坚年”活动。把2009年确定为“项目攻坚年”，在项目储备、项目争取和项目推进上实现新突破。紧紧瞄准中央投资的5个重点投向，着力在交通、能源、城镇建设、自主创新、产业升级、节能减排等领域，谋划实施一批重大项目，积极争取国家专项资金和国债资金，力争全年争取中央投资达到

郑州市的1/10以上。强力推进重点项目建设，做好众兴皂业年产5万吨洗涤用品、奥特制衣年产800万套服装等项目开工前的准备工作，支持四维机电二期、郑州锅炉三期、中原油脂油料物流交易中心等项目按计划建设，确保天瑞水泥项目上半年建成投产。重点打造煤电铝产业链，全力支持国电荥阳电厂2×60万千瓦机组一期工程建设，做好二期2×100万千瓦项目和龙祥铝业30万吨电解铝项目立项申报工作，协调鹤煤集团加快荥阳煤矿资源开发。

优化经济发展环境。拿实招，出重拳，严格实行优化经济发展环境责任制和责任追究制，下大力气改善投资环境，全力营造“招商、爱商、亲商、扶商”的社会氛围。对骨干企业实行重点保护，进一步加大企业及周边社会环境整治力度，特别是对扰乱企业正常生产经营的违法犯罪行为从严、从重、从快打击。加强政务环境建设，做好政府机构改革，大力推进行政审批制度改革，继续取消或调整一批审批项目，减少一批办事环节，创新一批服务政策，制定一批支持措施；巩固“两转两提”活动成果，深入推进行风、行风评议活动，完善奖惩体系，规范行政行为。建立项目阻滞责任倒查机制，对不能按序时进度推进的项目，要追根溯源，坚决查清原因，严肃处理。

（四）强力推进文化旅游业开发，力求在第三产业发展上有新举措

按照“开发大旅游，提升大文化，发展大商贸”的思路，壮大服务主体，拓展服务领域，提升服务层次，形成充满活力、

各具特色、优势互补的服务业发展格局，不断提升第三产业整体水平，促进文化大市向文化强市转变。

发展壮大旅游产业。统筹规划，制定并实施旅游产业发展新举措，吸引更多的投资者参与旅游开发，打造旅游产业名牌，力争用三年时间创成国家优秀旅游城市。设立旅游发展专项基金，加大投资力度，提升旅游开发档次，加快环翠峪游客服务中心等配套服务设施建设，支持环翠峪争创国家4A级景区、楚河汉界景区争创国家3A级景区。大力发展生态游、休闲游，支持广武镇整合旅游资源开发清华园“温泉古镇”项目，加快桃源新村、榴园新村等旅游新村建设，抓好河阴石榴生态园建设，引导剑桥黄河渔村、桃源山庄、梨花山庄、黄河百果庄园等农家乐项目申报星级评定，新发展农家乐30家、星级农家乐6家。围绕鸿沟等历史文化资源，聘请高层次营销人员进行策划指导，加大旅游宣传推介和营销力度。

着力提升文化软实力。实施文化精品战略，深入挖掘和开发诗歌、象棋、嫫祖等文化资源，继续举办象棋争霸赛，召开刘禹锡、李商隐诗词研讨会，着力打造“诗城”、“棋城”。加大游园开发建设力度，继续完善植物园、兴国寺遗址生态园和京襄城遗址生态园。打响特色文化品牌，编辑出版大型画册《荥阳之荥》，完成《荥阳文化丛书》精神文明建设“五个一工程”的申报，积极申报“象棋文化之乡”、“嫫祖文化之乡”。丰富群众文化生活，组织民间文艺比赛，举办首届全市运动会，举行

建市15周年庆祝活动，继续推进乡镇综合文化站、村级文化大院等基层文化阵地建设，筹建荥阳市广电中心，确保文博中心建成投用。

积极发展现代服务业。区分商业层次，积极支持综合商场、连锁经营、大型超市、省级代理专卖店等商贸经营的发展，加快培育节日消费和夜间消费市场，着力打造商业精品街区，繁荣城区经济，满足人民群众消费升级的需求。积极发展特许经营、便民超市等新型商贸流通业态，大力实施“新网”工程，建成日用消费品乡级站、村级店14个。引导文化娱乐、宾馆饭店等行业提档升级，逐步实现规模化发展。开拓服务业发展新领域，大力发展物流、会展、信息、中介等生产性服务业和医疗卫生、社区服务、文化旅游等消费性服务业，努力提高服务业社会化和市场化水平。

（五）加大城镇建管力度，力求在城乡统筹发展上有新步伐

坚持走新型城镇化道路，以科学规划为龙头，完善基础设施配套，提升服务档次，在“填实建精”上下功夫、在完善城市功能上下功夫、在建设宜居城市上下功夫、在提高市民满意度上下功夫、在城乡统筹上下功夫。

完善城乡规划体系。发挥规划在推进城乡统筹发展中的引导和调控作用，建立全市域城镇建设、乡村建设、道路网络、产业布局等各方面无缝对接的城乡一体化规划体系，统筹推进“三个规划”的编制和实施，完善城市各专项规划和控制性详

规，完成新一轮土地利用总体规划和产业积聚区规划修编。加快村镇规划编制，完成所有乡镇总体规划和 80 个行政村村庄规划修编，构建中心城市、小城镇和农村居民点协调发展的三级城镇体系。完善城乡规划委员会工作制度，强化其决策职能，严格规划审批。切实加强规划执法监管，建立健全跟踪管理、全程监督制度，严肃查处违规建设行为，维护规划的权威性和严肃性。

加快新型城镇化建设。树立经营城市的理念，探索城市建设投融资新机制、新模式，加快城市经营市场化进程，走以城建城之路。加大现有道路与国道、省道、县道的连接，进一步完善路网结构，完成京城路南延工程，开工建设荣丁路和李商隐公园至京襄城遗址生态园道路，升级改造 S314（高村至王村段）公路，维护 S232（张平线）公路，争取须刘公路（马米线）列入国家投资项目并开工建设，配合郑州市做好铁魏公路建设。加快新区建设步伐，筹建新区幼儿园、医院，完成腾飞广场、市中心汽车站和唐王南路排水工程。积极推进城中村改造，坚持“政府引导、统一规划、市场运作、群众自愿”的原则，重点抓好曹李、平庄、西关、乔楼、茹寨等城中村改造。完成万山南路、京城南路、庄公北路绿化工程，加强游园、小区、单位庭院的绿化升级改造，力争 2010 年创成国家园林城市。加快小城镇建设，切实加大政策扶持和考核激励力度，鼓励乡镇按照“八个一”标准加快小城镇建设，尽快形成一批具有较

强辐射力和区域带动力的中心城镇，逐步推动农村人口由城郊村向市区集中、由中心镇周边村向镇区集中、由边远村向中心村集中。支持高山等符合条件的乡镇开展“迁村并点”工作。

提高城市管理水平。积极探索城市精细化管理，推动城市管理信息化和社区信息化，建立健全城管执法、环卫保洁、园林管理、市政设施管理、物业管理等长效机制，加大城市管理的考核力度，提升城市管理水平和城市形象。完善城市管理机制，充分发挥街道办事处、社区在城市管理中的作用，切实加强供水、供电、供气、供热等公用设施管理，提高城市管理效能。积极推进社区建设，选择2个城郊村进行社区化改造试点，通过3年努力，打造一批现代化、有特色的新型农村社区。

（六）加大节能减排力度，力求在生态文明建设上有新推进

按照“依法推进、强力实施、责任到位、严格考核”的要求，确保节能降耗和污染减排约束性指标的完成，努力优化经济结构，转变发展方式。

切实抓好节能降耗。全面实施可持续发展战略，建立健全节能目标责任制和节能评价考核体系，实施新建工业项目节能评估审查制度，从源头控制新建高耗能项目。建立工业节能技术服务平台，加强对56家重点耗能企业的节能监测、能源审计和固定资产投资能源评估、资源综合利用审核。深入推广清洁生产，培育和发展一批具有较高资源利用率、较低污染排放率的循环经济示范企业。

全面加强污染治理。大力实施“蓝天碧水”工程，深入开展环境综合整治，严格落实总量控制，加快淘汰落后生产工艺，强力推进污染减排。严把建设项目环保审批关，严肃查处各种环境违法行为。广泛开展“环境优美小城镇”、“生态文明村”创建活动，不断加强生态环境保护。全市化学需氧量排放控制在 2800 吨以内，二氧化硫排放控制在 14000 吨以内。

大力推进生态建设。以创建省级林业生态市为载体，进一步加大造林绿化面积，重点建设 13 个林业生态村，完成成片造林 3.09 万亩，生态廊道网络工程 0.8 万亩。完成集体林权制度改革任务，实现林业生产要素优化配置。加强土地管理，落实最严格的耕地保护制度，巩固违法用地、违法建设集中整治成果，严格执行土地使用条件及标准，大力发展节地型产业、节地型建筑和紧凑型城镇。整顿和规范矿产资源开发秩序，促进规模化、集约化开发。

（七）加大改善民生力度，力求在促进社会和谐上有新进步

坚持以人为本，更加注重改善民生，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全市人民学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居，加快推动和谐荥阳建设。

加强公共财政建设。切实加强财源建设，完善税源管理网络，加大税收征管力度，依法打击偷逃税行为，努力实现应收尽收。进一步推进政府采购改革和“收支两条线”改革，全面推行公务卡支付制度，严格规范财政资金使用管理，最大限度

发挥财政资金的使用效益。优化支出结构，按照基本公共服务均等化的要求，促进收入分配公平合理，确保财政支出重点向农村、社会事业发展薄弱环节和困难群体倾斜，着力解决事关人民群众切身利益的突出矛盾和问题。坚持市镇两级共同负担的原则，强化乡镇政府保障和改善民生的责任意识，加强对乡镇预算编制、执行的指导和监督，在政策扶持、资金投入等方面形成合力。

加快社会事业发展。优先发展教育，增加教育投入，完成市第五、第六小学改扩建工程，广泛开展名校、名校长、名班主任、名学科带头人、优秀教师评比活动，改善教师待遇，稳定教师队伍，加强教育管理，提高教学质量，重塑荥阳教育品牌。大力发展卫生事业。继续完善卫生服务网络，筹建市中心医院，改扩建广武、崔庙、高村中心卫生院；落实“片医”负责制，建立健全社区居民健康档案库，构建社区卫生服务体系。切实加强社会保障。以促进城乡统筹就业为重点，做好就业再就业和农村劳动力转移就业工作；积极开展职业技能培训和创业培训，提升劳动者技能素质；进一步扩大社会保险覆盖面，继续做好城乡低保和“五保”供养工作；深入推进农村安居工程，2至3年内完成农村贫困群众危房重建和改造。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高出生人口质量。深入开展群众性精神文明创建活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育。加大殡改工作力度，加强公墓、骨灰堂等设施建设。

做好移民安置工作，完成第一批移民点建设。进一步做好人事、统计、审计、政府法制、政务信息化、外事侨务、人民防空、广播电视、地方志、气象等工作。

维护社会安定团结。深入推进“平安荥阳”建设，强化社会治安综合治理，加强城乡警务工作，严厉打击各类犯罪，保障人民群众生命财产安全。坚持信访案件分析会议制度和领导包案责任制，完善重大决策事项信访评估机制，努力在解民困、减访量、促和谐上下功夫，促进信访秩序进一步好转。大力推进民主法制建设，全面落实“五五”普法规划，深入开展“法律六进”活动和“民主法治示范村”创建活动，增强市民法制观念。坚持安全发展，落实政府安全生产监管责任和企业安全生产主体责任，建立隐患排查治理长效机制，加大煤矿与大煤业集团整合力度，有效遏制重特大事故发生。深入开展“三比三争”活动，依法管理民族宗教事务，确保民族宗教领域团结稳定。加强全民国防教育，积极支持部队建设，推进民兵预备役工作，进一步密切军政军民关系。

坚持为民办好实事。本着贴近群众、方便群众、量力而行、尽力而为的原则，继续为群众办好以下实事：一是市区 60 岁以上荥阳籍老人免费乘坐城市公交车。二是建立农村垃圾“村收、镇运、市处理”运作机制，彻底解决农村垃圾处理难问题。三是加大消防投入，在城市主干道增设消防栓 30 处。四是实施农村安全水工程，解决 1.5 万人的饮水不安全问题。五是加

强农村能源生态建设，新建 5000 座农村户用沼气池、7 处大中型沼气池，发展 10 个村级沼气服务网点。六是整合农技服务资源，建立完善农技服务体系，在全市建立 4 至 6 个农技和植物疫病预警服务中心站，彻底解决农技队伍“线断人散”问题。七是做好就业再就业工作，转移农村劳动力 15700 人，新增城镇居民就业再就业 4300 人。八是改造农村危旧住房 7500 平方米，完成“南苑春光”经济适用住房一期工程，建设国家保障性安居工程 4 万平方米，解决困难群众“住房难”问题。九是改善城市游园设施，新增节能灯 100 盏，打造园林景观 10 处，配齐健身器材，提高游园品位。十是加强食品卫生监管，食品卫生监督检查覆盖率达到 100%，食品卫生质量检测合格率达 92%以上，确保不发生重大食品安全事故。

三、加强政府自身建设

各位代表！荥阳正处于大发展、大跨越的关键时期。历史的重任、时代的挑战、竞争的态势给我们提出了新的、更高的要求。我们务必加强自身建设，全面提高执政能力，努力开创政府工作新局面。

建设创新型政府。把创新贯穿于政府工作的每一个环节，推进观念创新、体制创新、机制创新和管理创新，以创新驱动政府工作水平的整体提升。要进一步解放思想，以更加开阔的视野和理性的思维谋划推进工作，坚决克服封闭保守、墨守成

规等思想障碍，勇于冲破条条框框的束缚，切实提高抓经济的本领，解难题的能力，促发展的水平。充分尊重群众的首创精神，着力营造想干事、干实事、真爬坡、敢破难的良好氛围。

建设务实型政府。大力弘扬求真务实精神，坚持重实际、说实话、办实事、求实效。要在落实中见责任，多谋务实之策，多践落实之举。要在执行上看效率，看准的事雷厉风行，决定的事锲而不舍。要在突破上比干劲，成熟的事乘势而上，有难度的事创造条件也要上，真正把各项工作落到实处。

建设法制型政府。大力推进民主法制建设，强化公务人员的依法行政意识和法制观念，严格按照法定权限和程序履行工作职责。完善民主决策机制，自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。全面推行政务公开，进一步完善决策、执行、考核体系，健全重大事项集体决策制度、专家咨询制度、听证制度、公示制度，确保政府决策合民心、顺民意，经得起实践的检验，经得起历史的推敲。

建设清廉型政府。加强廉政教育，强化源头治理，健全监督机制，筑牢拒腐防线。大力弘扬艰苦奋斗的优良传统，全面落实廉政建设责任制，旗帜鲜明地弘扬正气、理直气壮地反对歪风，干干净净干事，清清白白从政，为人民掌好权、用好权，真正做到把群众当考官、把职位当考场、把用权当考试，向人民交出一份满意的答卷。

各位代表，困难和挑战考验着我们，责任和使命激励着我们。让我们在市委的坚强领导下，以创新的精神，科学的态度，昂扬的斗志，务实的作风，奋力开创经济社会又好又快发展新局面，为加快实现富民强市宏伟目标而努力奋斗！