

# 政 府 工 作 报 告

——2010年1月26日在荥阳市第三届  
人民代表大会第四次会议上

市长 袁三军

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2009年政府工作回顾

2009年是极不平凡、非同寻常的一年，也是荥阳迎难而上、跨越发展的一年。一年来，市政府在上级党委、政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全市人民，以科学发展观为指引，全力以赴战危机，坚持不懈保增长，真抓实干保民生，励精图治保稳定，圆满完成了市三届人大三次会议确定的各项工作任务，实现了经济持续平稳发展，保持了社会和谐稳定。

过去的一年，是困难挑战最多、取得成绩最为不易的一年。受金融危机和政策因素的影响，我市铝加工、建材等行业企业不能达产达能甚至停产，企业出口大幅萎缩，12家煤矿企业因资源整

合而停产，3 家电厂受国家“上大压小”政策影响而关闭。在各种矛盾相互叠加、形势极为严峻的情况下，经过全市上下的不懈努力，仍然取得了骄人的成绩，经济形势回升向好，主要经济指标达到年初预定目标。预计生产总值完成 360 亿元，同比增长 13%；财政收入完成 15.2 亿元，增长 14.4%，其中一般预算财政收入完成 10.2 亿元，增长 12.2%；全社会固定资产投资完成 264.7 亿元，增长 23.9%，其中城镇固定资产投资完成 220.7 亿元，增长 28.4%；全部工业增加值完成 215 亿元，增长 9.7%；城镇居民人均可支配收入达 14560 元，增长 10%；农民人均纯收入达 8200 元，增长 10%。在全国县域经济基本竞争力排序中位居第 65 位。

过去的一年，是夺取战危机、保增长阶段性胜利的一年。面对历史罕见的冲击和挑战，采取有效措施，全力遏制经济下滑态势。强化投入保增长。加大政府投资导向作用，全年重大项目、城建重点工程、社会事业、民生工程等投入资金 3.1 亿元。对上争取成效明显，全年争取中央新增投资和上级支持项目 73 个，共争取上三级资金 2 亿元，争取项目数、资金数名列郑州市前茅，带动地方投资 27.3 亿元。信贷投入力度加大，金融机构新增贷款 16.2 亿元，比年初增长 43.7%，增幅位居郑州六县（市）第一位。服务企业保增长。深入开展企业服务年活动，帮助 237 家企业解决资金、土地等各类问题 302 件，兑现各项奖补资金和退税 3423 万元，24 家停产半停产企业恢复生产。成立合力创业担保公司，各类担保机构发展到 6 家，为企业提供担保近 4000 万元。促进消费保增

长。加快推进“万村千乡”市场工程、新农村现代流通网络工程，组建龙头企业 2 个、配送中心 2 个，建成乡村连锁店 222 个，覆盖了全市所有乡镇集镇和 80%以上行政村。广泛开展“家电下乡”，全年销售产品 2.65 万台，销售额 4611.9 万元。全年销售商品房 45.2 万平方米，销售金额 10.2 亿元，是上年的 1.9 倍。成功举办“2009 国际旅游小姐走进慈善荥阳”、“荥阳人游荥阳”等活动，共接待游客近 280 万人次，实现旅游收入 3200 余万元。全年实现社会消费品零售总额 93.2 亿元，增长 18.6%。

过去的一年，是招商引资成效显著、项目建设取得重大突破的一年。把招商引资和项目建设作为加快发展的支撑点，蓄积发展后劲。组织“南下北上”大招商活动，积极参加各类经贸洽谈，加强与大企业、大集团的战略合作，全年实际利用域外境内资金 43.6 亿元、外资 7013 万美元；引进投资额 5000 万元以上项目 34 个，资金总额 262 亿元，其中投资超亿元以上项目 25 个。主动承接产业转移，成功承办了中国服装产业转移工作会议，被授予全国首个“中国服装产业转移试点地区”称号。深入实施“项目攻坚年”活动，全年新建、续建 50 万元以上项目 590 个。市定 50 个重大项目建设进展顺利，41 个项目全面开工建设，郑州锅炉二期、亿鑫化工等 26 个项目建成投产，洞林湖生态城等 15 个项目正加快推进，其中天瑞水泥一期累计完成投资 15.8 亿元，已正式点火投产；国电荥阳电厂 2×60 万千瓦项目累计完成投资 32 亿元，预计上半年投产发电。兰考帮扶项目完成投资 2000 余万元，郑西高铁、

石武高铁、桃花峪黄河大桥、南水北调、连霍高速拓宽改造等国家、省和郑州市重点项目顺利推进。

过去的一年，是现代产业体系日趋完善、结构调整趋优向好的一年。坚持调优结构、转变方式，不断完善现代产业体系，着力提高发展质量和效益。加快推进新型工业化。大力实施扶优扶强工程，40家重点企业预计完成销售收入120.6亿元。加快自主创新步伐，新建省、市级技术研发机构11家，列入郑州市级以上科技项目22项，申请专利280件，高技术产业增加值同比增长43.9%。积极扩大对外贸易，进出口自营权企业发展到380家，实现进出口总额6252万美元。全力推进产业集聚发展，优化整合“四园三区”布局，调整规划了荥阳、国电、五龙、汽车、服装五个产业集聚区，完成基础设施投资5.5亿元，新建标准厂房24.2万平方米。加快重点领域、重点行业节能减排工作，万元生产总值能耗、二氧化硫和化学需氧量分别比上年消减5.5%、5%和18%。稳步发展现代农业。认真落实支农惠农政策，兑现各类补贴资金1.2亿元，促进农民人均收入同比增长3%。着力提升农业综合生产能力，在60年一遇的大旱之年仍获丰收，粮食总产32.1万吨、油料总产1.35万吨，均创历史新高。加快农业产业化步伐，新栽植特色林果1万余亩、发展温室大棚530座，新建无公害标准化示范基地4个，建成现代化农业示范园2个，新增市级龙头企业5家，国家河阴石榴标准化示范区通过验收；被确定为“全国农技改革与建设示范县（市）”和全国百家、郑州唯一的绿色农业示范区。大

力引导农村专业合作组织发展，新建合作社 12 个，发展农民经纪人 80 人。积极实施农村土地承包经营权流转，建成土地流转服务大厅和 14 个乡级流转服务站，流转土地 4.6 万亩。新建沿黄畜牧业发展项目 58 个，新增各类规模养殖企业和养殖小区 67 个，畜牧业产值占农业比重达 54%。有序推进集体林权制度改革，累计完成林改 14.3 万亩。大力发展生态林业，成片造林 5.13 万亩，林木覆盖率达 39%，荣获“国家林业科技示范县（市）”称号。积极培育旅游服务业，环翠峪景区游客服务中心建成投用，江南春温泉度假区一期项目开始营业，新增农家乐 30 家，桃花峪村入选“中国旅游特色名村”，广武镇“温泉·古镇”文化旅游产业园被批准为省首批服务业特色园区。全年完成第三产业增加值 89 亿元，增长 12.5%。产业结构进一步优化，三次产业比例调整为 5:70.3:24.7。

过去的一年，是城乡统筹发展、城乡面貌大变化的一年。坚持城乡统筹发展，积极走以城带乡、城乡一体的发展路子，城乡建设和管理迈出新步伐。强力推进城市道路、管网等基础设施建设，庄公南路、站南东路、唐王中路、汜河路东段建成通车，广武路、演武路等 7 条主次干道得到高标准改造；完成供水“一户一表”改造 1000 户，新增燃气用户 1000 户；东区小学、腾飞广场建成投用，市文博中心即将完工，改造游园 11 处。完善城市建设投融资体制，融资近 5 亿元。全年投入近 400 万元，高起点编制完成了产业集聚区、市域村镇体系、乡镇镇区和 82 个行政村等各类城乡规划。强化农村基础设施建设，投入 9500 万元，完成马米线、S314

（高村至王村）升级改造工程，建设乡村道路 150 公里。投入 1.35 亿元，实施了中小型水库除险加固等一批重点工程。完成电网建设投资近 1 亿元，建成 110 千伏苏寨、天瑞变电站。扎实推进新农村建设，共投入资金 10.6 亿元，实施各类建设项目 236 项，17 个重点示范村通过郑州市验收。妥善做好移民安置工作，东、西魏营安置点接收丹江口库区试点移民 376 户 1493 人，房罗、司马移民新村开工建设，生产生活用地全部调整到位。加快推进扶贫开发，完成 3 个贫困村整村推进任务，实现 1500 人脱贫。加大城市综合执法力度，拆除违法建筑 4400 平方米，私搭乱建行为得到有效遏制。大力实施绿化亮化工程，新增绿化面积 66 万平方米，更换索河路、万山路路灯 250 余盏。加快生态城市建设，创成郑州市生态村 13 个，成功创建省级林业生态市。索河截污工程投入运行，东区污水处理泵站建成投用，城市环境综合整治定量考核继续保持全省第二名。大力开展环境卫生整治，建立农村垃圾“村收、镇运、集中处理”机制，新建垃圾中转站 317 个，垃圾填埋场 22 个，完成 1.6 万户农村户厕改造任务，城乡面貌得到很大改观。

过去的一年，是各项事业和谐发展、人民享受改革发展成果较多的一年。始终坚持执政为民，全面发展社会事业，人民群众的幸福指数不断提升。扎实推进实事工程，承担的省和郑州市实事工程圆满完成，我市为民承诺的 60 岁以上荥阳籍老人免费乘坐城市公交车、解决 1.5 万人饮水安全问题等十件实事得到全面落实。健全完善保障体系，新增低保对象 2200 人，人均保障标准提高 20

元，发放低保金和救济救助资金 1599 万元，“五保”集中供养率达 70%；征缴养老、医疗、失业、工伤等各类保险基金 4.2 亿元，参保人数 23.8 万人。加强住房保障，发放廉租住房租赁补贴 100.6 万元，改造农村危旧住房 7550 平方米，“南苑春光”经济适用住房一期工程进入扫尾阶段。扎实开展全民创业活动，累计发放小额担保贷款 3918 万元，实现城镇居民就业再就业 4562 人。全面发展各项事业。不断提升教育保障水平，全年新增教育投入 4500 万元，建成乡镇寄宿制初中和中心小学，顺利完成市三高、三中、四小等学校民办公助改制，高考各批次上线人数大幅攀升，职业教育攻坚取得阶段性成果。加快发展体育事业，成功举办全市首届运动会、“2009 楚河汉界象棋棋王争霸赛”，我市运动员田梦旭夺得全国第 11 届运动会 1 万米冠军和 5000 米亚军；荣获“全国群众体育先进单位”称号。实施文化惠民工程，建成文化资源信息共享工程支中心，新建综合文化站 14 个、文化大院 145 个、农家书屋 24 个；娘娘寨遗址入选“全国十大考古新发现”，6 个项目列入郑州市级以上非物质文化遗产名录；《嫫祖》改编成舞台剧并在全国公开上演，《荥阳之荥》专题片在美国多家电视台播出；获“中华诗词之乡”称号。加强公共卫生基础设施建设，新建标准化卫生所 108 个，建成郑州市示范卫生院 1 个，改造乡镇中心卫生院 3 个，完成市二院新病房楼和市人民医院产科楼建设；甲型 H1N1 流感、手足口病等重大传染病疫情得到有效防控。深入开展全民慈善活动，着力创建慈善城市，成立各类慈善组织近 600 个，接

收捐款近 500 万元，受益群众 2400 余人，受到上级充分肯定。扎实推进社区建设，圆满完成第三届社区居委会换届选举，20 个农村社区试点村顺利通过验收。建成 155 个村级公益公墓、骨灰堂，殡葬设施覆盖全市所有行政村。加强耕地保护工作，完成新一轮土地利用规划修编，新增耕地 2170 亩、报批土地 2100 亩。严格控制政策外生育，兑现计生家庭各项补贴 585 万元，人口自然增长率控制在 4.23%，继续保持“国优”称号和省先进地位。

过去的一年，是社会治安、信访稳定、安全生产形势持续好转的一年。加强平安荥阳建设，投资 1000 余万元，安装技防监控设施 720 个，社会技防覆盖率达 90%以上。深入开展“四严一创”、“打黑除恶”等专项行动，打掉黑恶势力团伙 14 个，全年未发生一起重特大刑事案件，命案下降 43%，“两抢一盗”案件下降 29%，破获刑事案件 2004 起，现行命案侦破率达 100%。切实做好信访稳定工作，投资近 400 万元建成新信访接待大厅，严格实行领导包案、约访下访等制度，扎实推进“大排查、大民调”活动，全力化解矛盾纠纷积案，妥善解决了种子公司的、百货公司、一建公司、物资集团、强强铝业、小商品城资产处置等历史遗留问题，信访形势总体平稳，上三级信访批次、人数同比分别下降 45%和 35%，市本级分别下降 37%和 33%。深入开展“安全生产年”、“交通治理年”活动，安全生产事故起数、死亡人数同比分别下降 79.7%和 70%。认真实施食品放心工程，加强食品安全各环节监管，食品评价性抽验合格率达 96.5%，比上年提高 4.4 个百分点。



过去的一年，是政府服务水平显著提高、行政执行力大提升的一年。认真执行市委和市人大及其常委会的决议、决定，主动接受市人大的法律监督和市政协的民主监督，加强与各民主党派、工商联和无党派人士的联系沟通，听取社会各界意见和建议，办理人大代表建议 51 件，政协委员提案 94 件，办结率、满意率均达 100%。修订完善《荥阳市人民政府工作规则》，健全重大决策听证制度，完善市长办公会议、政府常务会议制度，政府决策行为更加科学规范。加强政务督查、投诉处理和效能监察，启动行政问责，查处各类违规违纪案件 149 件。加强政府投资项目管理，规范政府集中采购和招标行为，资金节约率分别达 11%和 15%。扎实开展学习实践科学发展观、“两转两提”、学习弘扬焦裕禄精神等主题教育活动，政府公务人员素质明显提升。积极创建“法治荥阳”，深入推进“法律六进”活动，全民法律意识不断增强。

一年来，人事、编制、政府法制、国资管理、人民防空、统计、物价、质量技术监督、史志、档案、残联、老龄、外事侨务、民族宗教、民兵预备役、政务信息化等各项工作都取得了新的成绩。

各位代表，奋进的历程令人难忘，发展的成果来之不易，这是上级党委政府和市委正确领导的结果，是各级人大代表、政协委员和社会各界监督支持、参政议政的结果，是全市人民和各级各部门同心同德、拼搏奋斗的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各条战线的广大工人、农民、干部、知识分子、政法干

警、驻茌部队、武警官兵和各界人士，以及所有关心支持茌阳发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意，并表示衷心的感谢！

回首过去的一年，成就令人振奋，经验弥足珍贵。实践告诉我们：实现茌阳新跨越，**必须坚持解放思想、与时俱进，把创新发展作为重要途径。**我们锐意进取、开拓创新，以先进经验引领实践，以创新举措推进发展，在融资平台建设、农村土地流转、农村环境卫生整治等方面探出新做法、趟出新路子，为经济社会长远发展奠定了坚实的基础。**必须坚持强化举措、克难攻坚，把加快发展作为第一要务。**我们直面危机、敢于挑战，变压力为动力，化危机为生机，及时调整成立 14 个重点工程指挥部，强力推进项目攻坚年、企业服务年、银企洽谈、税收专项治理等活动，有效遏制了经济增速下滑态势。**必须坚持对外开放、抢抓机遇，把借力发展作为重要举措。**我们抢抓机遇、超前谋划，内借优势和资源，外借资金和人才，大招商、招大商，着力搭建承接产业转移新平台，拓展了县域经济发展空间。**必须坚持以人为本、执政为民，把和谐发展作为根本目标。**我们以人为本、统筹兼顾，不折不扣地落实各项惠民利民政策，认真解决上学、就医、住房等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让发展成果惠及广大群众，大幅提升了城乡居民的生活质量。**必须坚持转变作风、真抓实干，把茌阳精神作为动力源泉。**我们夯实作风、勇于挑战，全力抓好移民安置、承接服装产业转移等重大工作，有效处置电厂关停、砖瓦窑厂关闭、煤炭资源整合等疑难复杂问题，体现了

知难而进、迎难而上的拼搏精神，体现了万众一心、群策群力的团队精神，体现了敢为人先、勇争一流的开拓精神，体现了胸怀大局、牺牲自我的奉献精神。这些精神是荥阳精神的生动体现，也是我们克难攻坚、跨越发展的强大动力。这些经验、这些启示，是我们在工作中积累和形成的宝贵财富，值得继续坚持和发扬。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展过程中依然存在不少困难和问题。主要表现在：结构性矛盾仍较突出，发展的内生动力有待增强；建筑机械、阀门等传统行业抗风险能力较弱，工业发展的质量有待提升；城市基础设施仍不够完善，与群众期望有一定差距；少数干部大局意识、创新意识和抓落实意识不强，发展环境需进一步优化；经济社会发展处于改革攻坚阶段，维护社会稳定的任务依然艰巨等。对于这些问题，我们将采取有效措施，在工作中切实加以解决。

## 2010 年政府主要工作

2010 年是我们决战“十一五”、谋划“十二五”的关键之年，也是我们巩固扩大应对金融危机成果、实现更高水平发展的重要一年。做好今年各项工作，对于保持经济社会良好发展势头，为“十二五”规划奠定坚实基础，推进荥阳跨越式发展，意义十分重大。按照中央、省和郑州市关于今年工作的安排部署，结合荥阳实际，今年政府工作的指导思想是：以科学发展观为统领，全面贯彻十七届三中、四中全会精神，认真落实中央、省委和郑州市委经济

工作会议精神，“借力省会，转型发展，勇于跨越”，继续运用“大交通、大项目、大文化、大生态、大民生、大稳定、大督查”七大工作抓手，推进“新农村、新城区、新产业、新环境”四新建设，努力打造郑州市新城区和“西花园”。

综合考虑国内外宏观因素，今年主要奋斗目标是：全市生产总值增长 13% ，其中第一产业增长 5% ，第二产业增长 14%，第三产业增长 12%；全部工业增加值增长 14%，其中规模以上工业增加值增长 15%；地方财政收入增长 18%，其中一般预算收入增长 14%；全社会固定资产投资增长 24%，其中城镇固定资产投资增长 28%；社会消费品零售总额增长 15%；农民人均纯收入增长 10%；城镇居民人均可支配收入增长 10%；进出口总额增长 13%；利用外商直接投资增长 17%；万元生产总值能源消耗比上年降低 3%；人口自然增长率控制在 6‰以内。

按照上述目标要求，今年政府工作将更加注重结构调整，加快产业优化升级，推进经济布局战略调整，构建比重合理的三次产业结构和产业内部结构；更加注重突出重点，集中精力，力求在项目建设、工业强市、园区建设、生态建设、旅游发展等重点工作上取得新突破，以点带面，促进各项工作；更加注重城乡统筹，坚持以工促农、以城带乡、城乡互动，逐步改变城乡二元结构，推动城乡一体化发展；更加注重改善民生，坚持发展成果与民共享，财力更多地向民生倾斜，千方百计帮民富、排民忧、解民难，不断夯实和谐发展基础；更加注重机制创新，积极探索，

加强研究，有效破解市场融资、项目报批等方面难题，增强发展的内在活力和动力。为确保全年目标完成，要重点做好以下七个方面的工作：

### （一）坚持培优扶强，升级转型，壮大工业经济

培育壮大领军企业。出台措施，鼓励企业与同行业龙头企业通过兼并收购、合资合作、引入战略投资者等方式进行市场联合、产业链整合，突出抓好少林汽车与国际国内大汽车集团的战略合作，加快煤炭、建筑机械、阀门、铝加工、石材等行业整合步伐。设立扶优扶强专项基金，扶持重点企业加快成长，力争培育销售收入超 20 亿元企业 2 家、超 10 亿元企业 5 家、超亿元企业 130 家。完善中小企业服务体系，引导中小企业与大企业进行配套协作，促进生产上规模、技术上台阶、产品上标准、管理上水平，力争新增规模以上企业 30 家以上。

全面推进园区建设。按照“布局合理、资源集中、产业聚集、特色鲜明”原则，以“河南一流、中部先进、全国知名”为目标，坚持功能完善、项目推进、招商引资齐头并进，全面启动荥阳、国电、五龙、汽车、服装五个产业集聚区建设。探索园区建设新模式，加快供水、供电、供气等基础设施和标准厂房建设，逐步实现园区配套功能全覆盖。鼓励各乡镇新上工业项目进驻园区，引导市内企业有序迁入园区，实现关联企业集群式发展，放大园区效应。不断创新体制，推动园区管理规范化、科学化、高效化，激发园区发展活力。

着力推进自主创新。深化产学研合作，支持企业与高校、科

研单位联合组建技术研发中心，新增郑州市级以上研发中心 6 家以上，筹建省级建筑机械质量检测站。加快培育一批具有自主知识产权的高技术企业和产品，实施各类科技计划项目 20 项，申报专利 300 项。实施品牌带动战略，实现由制造产品向创造品牌飞跃，争创省以上名牌产品 4 个、优质产品 4 个、著名商标 3 个。修订完善人才培养、引进和使用政策，积极引进我市急需的高层次人才，重奖贡献突出的专业型人才，着力将我市打造成人才高地。

## **（二）坚持项目带动，突出招引，增强后发优势**

狠抓项目建设。深化“项目攻坚年”活动，开展项目建设大会战，掀起新一轮项目建设高潮，力争全年新开工重大项目 50 个以上。狠抓项目推进，加快天瑞水泥二期、盛世联合公司等项目建设进度，力促四维机电二期、香港绿源等项目开工建设，争取奇瑞年产 500 万件（套）汽车轮毂、韩国双龙汽车、王老吉饮料等项目早日落户，确保国电荥阳电厂 2×60 万千瓦项目如期建成，做好国电荥阳电厂 2×100 万千瓦项目前期准备工作。狠抓项目争取，围绕农村基础设施、医疗卫生、文化教育和生态环境等重点领域，做好规划、论证和包装工作，力争全年争取中央投资占郑州市 1/10 以上。狠抓项目落地，建立健全项目协调服务责任制、责任追究制、实绩考核制和每周例会制，提高项目履约率、开工率和投产率。

全力招商引资。依托我市特色资源和产业优势，跟踪国内外

产业梯度转移动向，充分发挥政府的主导作用、企业的主体作用、能人的带动作用、社会的支持作用，形成全民大招商格局，力争全年引进超亿元项目 10 个以上。转变招商理念，坚持由“求量”向“求质”转变，着力引进一批符合产业政策的“成长型”项目、单位投资强度大的“规模型”项目、现有企业增资扩股的“集约型”项目和对财政贡献大的“税源型”项目；坚持由“单一”向“并举”转变，做到工业、农业、三产一起招，国有、民资、外资一起引。建立风险评估体系，完善目标考评制度，提升招商引资的实效性。

优化发展环境。按照“优惠政策零折扣、生产经营零干扰、优质服务零缺陷”标准，建立健全“联审联批、超时默许、缺时默认”和项目代建制，探索实行行政审批电子监控。落实基本建设项目收费“一表制”、涉企执法检查“预约制”等措施，加大“三乱”问题查处力度，严厉打击破坏发展环境行为。落实全民创业的各项政策措施，坚持内商外商同等待遇，支持本土企业做大做强。强化对金融机构的考核引导，加快中小企业融资平台建设，鼓励民营担保公司发展，创建金融生态市。严格土地执法，加强土地资源的保护、保障、挖潜和节约，将农村土地整治与城乡建设用地增减挂钩相结合，优先保障重点项目和产业集聚区用地需求。

### **（三）坚持调优结构，加大投入，夯实“三农”基础**

加快发展现代农业。深入实施绿色农业示范区规划，新发展休闲观光园区 2 家，新增国家级龙头企业 1 家，力争市级以上龙头企业年销售总收入突破 30 亿元。大力发展设施农业，新发展日

光温室大棚和食用菌大棚 100 个、特色经济林 1000 亩、无公害水产养殖 500 亩，开工建设国家大宗淡水鱼荥阳中心试验站。积极推进农业标准化生产，新建省级农业标准化示范基地 2 个，新增“三品”认证农产品 3 个，完成测土配方施肥 60 万亩，推广有机肥 3 万亩，建设有机质提升核心示范区 1 个，建成农产品质检总站。依托郑州市沿黄现代畜牧业规划和国家规模养殖企业（小区）升级改造项目，加快发展现代畜牧业，新增标准化规模养殖企业 17 个、无公害产地认证企业 14 个，升级改造规模养殖场 12 个，加大重大动物疫病防控和畜产品安全投入，创成省级畜产品质量安全示范县（市）和畜牧业强县（市），力争畜牧业产值占农业总产值比重达 60%以上。

着力完善基础设施。积极实施农业综合开发，完成土地治理项目 2 个，改造中低产田 1.5 万亩，实施土地整理项目 2 个。增强农村抗灾保障能力，继续实施引黄灌溉泵站技改工程，完成楚楼、唐岗等 6 座中小型水库的除险加固工程，争取将寺河、王河等水库项目列入国家投资计划。加快农村电网改造步伐，开工建设 110 千伏广武变电站。大力发展新型能源，新建农村户用沼气池 3000 座、大中型沼气池 4 座，建成农村沼气服务网点 10 个。扎实做好南水北调主干渠荥阳段附属物补偿、土地征迁、开挖建设等工作，完善东、西魏营移民新村配套基础设施，完成房罗、司马移民新村建设和首批移民搬迁安置任务。

全力促进农民增收。全面落实各项支农惠农政策，推行村级



公益事业“一事一议”制度，健全农民负担监管长效机制。继续实施“阳光工程”、“雨露计划”和技能培训，培训农村富余劳动力 1.5 万人次，加大农村劳动力转移就业力度。抓好扶贫开发，完成 2 个村整村推进、300 户扶贫搬迁任务。创新土地承包经营权流转方式，培育土地银行、土地专业合作社、农业开发公司等中介组织，鼓励龙头企业、种养大户参与土地流转，提高农业规模效益。规范发展各类农民专业合作社，创建市级以上示范合作社 8 家，新发展农民经纪人 80 人。加快农村科技服务体系建设，培育 1000 个科技示范户，建成 10 个农业科技试验示范基地。

#### **（四）坚持城乡统筹，全面推进，拓宽发展空间**

建立城乡发展新机制。以城乡规划、产业布局、基础设施、社会保障、公共管理、市场体系六个“一体化”为切入点，制订出台城乡统筹发展意见。依据村镇体系规划，加大村庄整合、迁村并点和宅基地置换城镇住房力度，加快农村新型社区建设，引导农民有序向集镇、中心村和社区集中，支持有条件的乡镇开展城乡一体化试点。充分发挥城投、建投公司融资作用，广泛吸纳社会资金，形成“政府引导、社会参与、市场运作”的多元化城乡建设投融资格局。开展村镇银行、小额贷款公司试点工作，健全农村金融体系。深化农村综合改革，积极探索建立适应城乡统筹的行政管理体制和机制。

增强城乡发展新功能。按照“统筹安排、全面覆盖”原则，完善城乡规划体系，重点抓好各专项规划、控制性详规等基础规划，

完成3个城中村、68个村庄和9个乡镇镇区控规编制。加快荥阳东区建设，完善城市配套设施，推动金融、邮政、电信等机构在东区设立网点，增强承载功能。完成唐王路排水工程，筹建第二污水处理厂，启动京襄城遗址生态园二期工程。完善城乡路网，新修4条城区道路，升级改造索河路，建成唐王北路和上高路；开工建设郑西高铁荥阳站，做好唐王路跨陇海铁路大桥规划设计和报批工作；升级改造S232（荥密路）和S314（广武—古荥），新建改建农村公路100公里；建立健全农村公路养护机制，加大超限超载治理力度，保障城乡道路安全畅通。

实现城乡面貌新变化。推进城镇网格化管理，建立健全道路保洁、园林管养、公共设施维护等城市管理长效机制，坚决遏制城区、城中村私搭乱建行为。实施东入市口（京城路—唐王路）综合整治工程，着力提升城市形象。全面开展“清洁家园”活动，完善“村收、镇运、集中处理”机制，实现农村垃圾集中处理率达80%以上。加快广武、贾峪、崔庙、高山等重点镇建设，着力打造一批特色鲜明、配套完善的小城镇。巩固新农村建设成果，加快洞林湖五村联建、槐西新村建设步伐，精心打造6个郑州市示范村。坚持“政策引导、规划指导、市场主导、群众自愿”的原则，稳步推进平庄、茹寨、西关等城中村改造。

#### **（五）坚持改善环境，生态优先，建设宜居城市**

精心打造城市水系。将水系建设作为提升城市品位、改善生活环境一个重要突破口，围绕“以水为脉、城水相融，打造生态和

谐宜居荥阳”总目标，依托我市三仙庙水库、丁店水库、楚楼水库、河王水库、索河和南水北调等水系资源，进行高标准规划、高标准设计、高标准开发、高标准建设，通过 3—5 年的努力，将荥阳建成“水清、地绿、天蓝、景美”的水域靓城。按照“规划先行、联片开发、梯次推进”的原则，年内完成总体规划编制和重要节点详规编制；探索新型融资模式，加快招商引资步伐，做好重点地段、重点水域的生态绿化、景观营造等前期准备工作，高标准规划设计荥丁路，力争早日开工。

切实加强生态建设。巩固林业生态市创建成果，强化 10 万亩重点公益林管护，抓好山区造林、生态能源林、农田防护林、环城防护林、村镇绿化等林业重点工程，加快万山生态绿化项目建设，完成造林 2.79 万亩；着手编制南水北调干渠两侧绿化规划。实施城区绿化造景工程，实行见缝插绿、空地补绿、破墙透绿和楼顶添绿，新增绿化面积 43.3 万平方米。继续开展“生态示范村”、“绿色学校”和“绿色社区”创建活动，创成郑州市林业生态镇 1 个、林业生态村 14 个。加强黄河湿地保护，完成原生态湿地保护 5220 亩、湿地恢复 900 亩、鸟类栖息地保护 4650 亩。

更加突出环境保护。严格落实环境影响评价、环保前置审批和环保“三同时”制度，严禁新上违反产业政策的污染项目。开展大气环境、噪音、扬尘、污水等专项治理行动，突出抓好“3515”企业的节能减排监管，确保重点工业企业污染物排放达标率达到 100%，化学需氧量和二氧化硫排放量分别控制在 2774 吨和 1.2 万

吨以内。支持企业引进和研发新技术、新产品、新工艺和新设备，重点抓好少林、嘉骏新型能源汽车的研制推广。以循环经济为重点，大力发展低碳产业，开展节水型社区、节水型灌区和节水型企业创建活动，加快龙祥铝业节能改造和天瑞水泥、长城水泥、康泰制药的废气、余热、污水再利用项目建设。

#### **（六）坚持放大优势，彰显特色，提升产业层次**

做大旅游经济。围绕建设郑州市新城区和“西花园”，编制《荥阳市旅游业发展总体规划》。突出乡村游、生态游和周末游，精心培育“沿黄文化”、“南水北调”等旅游线路。引进市场和社会资本，深度开发环翠峪、桃花峪景区，力争通过国家 4A 级景区评审；加快江南春温泉度假区二期等重点旅游项目建设，完成洞林湖生态城一期工程，改造提升农家乐 30 家，抓好刘沟河阴石榴旅游特色村建设。加强与旅游大集团、大企业的沟通、对接，高端策划、营销荥阳旅游品牌，力争全年接待游客人数、旅游业总收入增幅均达 30%以上。

繁荣文化产业。编制文化产业发展规划，研究出台促进文化产业发展政策。充分挖掘和开发汉文化、诗歌文化、象棋文化、嫫祖文化、黄河文化、姓氏文化等历史人文资源，创作一批具有荥阳特色的文艺精品，打响荥阳文化品牌。增强公共文化服务能力，开工建设荥阳市广电中心，建成市书画院，确保文博中心如期建成投用，配合郑州日报社做好党报多媒体信息港建设。加强文物资源的保护和开发利用，积极做好玉门号子、先蚕氏嫫祖传

说等非物质文化遗产的抢救和申报工作。完善乡镇文化站、村文化大院、社区文化广场和农家书屋等基层文化阵地建设，举办首届民间文艺大赛，开展“全民读书月”等群众文化活动。

激活消费市场。继续推进“万村千乡”市场工程、新农村现代流通网络工程，新发展农家店和农资店 40 个。加大“家电下乡”、“农机下乡”、“汽车、摩托车下乡”等工作力度，促进农村消费。出台优惠政策，支持综合商场、连锁经营、大型超市、省级代理专卖店等现代经营方式发展，吸引大型品牌餐饮企业到荥阳开设分店，加快培育节日消费和夜间消费市场，繁荣城区经济。立足交通区位优势，结合产业基础和布局，大力发展物流配送、信息传输等生产性服务业，加快阳光油脂物流园等项目建设，力争引进和培育物流龙头企业 2 家以上。规范房地产市场，继续引进大型房地产企业入驻荥阳，新开工商品房 50 万平方米，确保“南苑春光”经济适用房一期工程和 4 万平方米国家保障性安居工程建成投用。

### （七）坚持以人为本，民生为重，力促社会和谐

加强公共财政建设。巩固壮大现有财源，积极培植后续财源，不断优化收入结构，提高财政收入质量。坚持依法治税，巩固扩大税收专项治理活动成果，建立健全税收规范征管长效机制。深化部门预算、国库集中支付、政府采购、公务卡和“收支两条线”管理制度改革，实现财政管理科学化、精细化、绩效化。优化支出结构，大力压缩一般性支出，优先保障民生工程、社会事业、

法定项目等支出。完善财税工作联席会议制度，加强财政收支和执行审计，强化项目建设资金的预决算管理，节约财政资金。认真落实《争创财政收入“亿元”乡镇的实施意见》，支持乡镇做大做强财力，力争豫龙等有条件乡镇财政收入突破 5000 万元。

大力发展社会事业。优先发展教育，筹建东区中学，开工建设东区幼儿园、教师进修学校，改扩建荥阳二高，支持郑州机电工程学校创成省级示范学校，建成 2—3 所省市级示范性乡镇成人学校，争创省“义务教育均衡发展强县（市）”。大力开展全民健身活动，完成农村“一场两台”建设任务。加快卫生基础设施建设，改造乡镇卫生院。强化免疫规划工作，提高妇女儿童健康水平，防控重大传染疫病。加快发展社会福利事业，继续开展以“全民慈善、方便慈善、效益慈善、透明慈善”为内涵的慈善活动，着力创建慈善城市。不断完善养老、失业、工伤、生育和医疗保险制度，提升社会保障水平。认真做好统计、审计、政府法制、政务信息化、人民防空、外事侨务、粮食储备、人口计生、广播电视、民族宗教、民兵预备役、气象、档案、史志等工作。

强化平安荥阳建设。加强社会治安综合治理，完善城乡技防设施，始终保持严打高压态势，不断提高人民群众安全感。强化信访和人民调解工作，健全矛盾纠纷排查调处机制，探索实行信访评估工作机制，设立信访救助基金，着力从源头上预防和解决信访突出问题。全面推进“五五”普法工作，加强未成年人法制教育，增强全民法制意识。严格落实安全生产责任制，坚持排查隐

患抓整改、整改不力抓关停、所有隐患抓监管，坚决遏制重特大事故发生。健全社会预警体系，完善突发事件应急处理机制，提高公共安全保障能力。

持续为民办好实事。围绕与人民群众生产生活密切相关的问题，积极筹资，竭尽全力，办好以下实事：一是扎实开展新型农村社会养老保险试点工作；二是为经济困难或特殊案件的公民提供免费法律援助；三是实施中小学校舍安全工程，加固、改扩建学校 20 所；四是从 2010 年秋季起，免除荥阳中等职业学校学生（郑州户籍）学杂费；五是完成 131 家标准化村卫生所建设；六是扩大市区供热管网，新增集中供热用户 2000 户；七是继续实施农村安全饮用水工程，解决 1.5 万人饮水安全问题；八是向全市已婚待孕夫妇提供免费出生缺陷一级干预服务；九是转移农村劳动力 1.4 万人，新增城镇居民就业再就业 4300 人；十是建成“南苑春光”经济适用房二期工程，解决 233 户困难群众住房难问题；改造农村危旧房 7500 平方米；十一是解决市属政策性关闭破产国有（集体）企业退休职工医疗保险问题；十二是提高城镇职工基本医疗保险参保人员医疗保险标准。

## 加强政府自身建设

新的一年，新的任务，对政府工作提出了新的更高要求。我们必须进一步加强政府自身建设，增强开拓力、执行力、公信力、凝聚力、决策力和约束力，实现素质提高、办事提速、服务提质、

效能提升，打造人民满意政府。

创新施政，增强开拓力。把学习作为一种常态、一种责任，做到学习工作化、工作学习化，不断开阔眼界、增长见识、提升本领。以解放思想为武器，以改革创新为先导，善于化解各种瓶颈制约，能够打破机制体制障碍。始终保持知难而上的勇气、敢为人先的锐气、誓不罢休的志气，勇于突破、敢于负责，于困境中找到出路、于困难中找到办法、于可能中办成事情，让各项工作充满生机与活力。

从严治政，增强执行力。全面完成政府机构改革，理顺体制，明晰职责，实现办事高效、运转协调。推行“马上就办、有请必复”的理念，做到接受任务不讲条件、执行任务不找借口、完成任务不留缺口。开展行政效能建设，深化干部服务质量社会大评议活动。继续强化“大组织、大督查、大考评”机制，推进工作落实，促进作风转变。严抓效能监察，严格绩效评估，严肃行政问责，治理“中梗阻”、“潜规则”，整治不作为、乱作为，确保政令畅通、执行有力。

依法行政，增强公信力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、新闻舆论监督和社会公众监督，完善和加强政府内部监督，强化政务公开、政府信息公开和机关事业单位办事公开，确保行政权力公开透明运行、依法规范使用。凡既定的目标、部署的工作、确定的事项，实行责任到人、事事追踪、件件落实，以实际行动取信于民。



为民执政，增强凝聚力。始终挂念群众疾苦，时刻不忘困难群众，落实领导干部访贫问苦和联系群众制度，认真办理群众来电、来信、来访，准确把握群众所需所盼，竭诚为群众排忧解难，以真情凝聚民心，以真心赢得拥护。始终坚持惠利于民，凡是国家和上级政策明文规定的，坚决落实到位；凡是公开向群众承诺的，坚决兑现到位，维护好、发展好广大群众利益。

科学理政，增强决策力。建立决策顾问制度，重大决策都要引入专家咨询和权威机构评估，充分论证，力求科学。建立集体讨论制度，凡是出台与群众密切相关的政策、规定，都要实行决策公示、听证和新闻发布制度，做到所有决策都借智于专家、问计于基层、求教于群众、依据于法律，确保所有决策都经得起实践的检验、人民的检验、历史的检验。

廉洁从政，增强约束力。认真落实政府廉政建设工作责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，严格依照法定权限和程序行使权力。强化教育，注重预防，健全机制，坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人。加大对行政审批、招投标、工程建设、土地出让、政府采购等重点领域和环节的监管，严肃查处违规违纪行为，做到有贪必反、有腐必惩、有乱必治，树立清正廉洁的形象。

各位代表！荥阳正处于发展的关键期，形势逼人，任重道远。责任容不得我们推卸，机遇容不得我们耽搁，考验容不得我们回避。让我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持

下，坚持与时俱进不停步、加快发展不动摇、为民执政不懈怠，以十足的信心、百倍的干劲、万丈的豪情，克难攻坚、奋力拼搏，共同谱写茌阳经济社会发展的新篇章！

——荥阳市第三届人民代表大会第四次会议秘书处——

2010年1月26日印

（共印800份）