

荥阳市文化广电旅游体育局文件

荥文广旅体字〔2024〕10号

荥阳市文化广电旅游体育局 2023年法治政府建设工作报告

荥阳市人民政府：

2023年，荥阳市文化广电旅游体育局在市委市政府的领导下，在市委全面依法治市委员会办公室的指导下，在法治建设方面始终坚持以人民为中心的发展思想，积极推进依法行政，加强法治宣传教育，提升行业治理水平，为文化、广电、旅游和体育事业的健康发展提供了坚实的法治保障；坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想为指导，二十大精神为导向，认真落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，以建设法治政府为统领，以健全行政执法责任制、法治监督为抓手，全面贯彻落实法治政府建设目标责任，进一步加强组织领导、完善决策机制，强

化素质提高、规范执法行为，圆满完成了各项工作任务。现将法治政府建设工作汇报如下：

一、加强组织领导，全面推进法治政府建设工作

1. 健全组织领导。成立了以党组书记、局长李江鹤为组长，主抓领导为副组长，各分管领导为成员的法治政府建设领导小组，对法治政府建设工作认真谋划、狠抓落实，党组带头学习相关法律法规，严格贯彻落实上级关于法治建设的决策部署，自觉运用法治思维和方式开展工作，有力地推动了法治政府建设工作的顺利开展。

2. 扎实推进工作落实。结合工作实际，部署年度法治政府建设工作任务，明确年度工作重点，推进法治政府建设各项工作顺利开展。我局通过党组会或局长办公会的形式听取和研究法治政府建设重点工作，严格执行重大行政决策法定程序，落实法律顾问制度，与河南师道律师事务所签订了法律顾问合同；按照工作流程做好本部门信息公开工作。一是行政审批全程线上办理、线上公示；二是行政审批过程全程网上留痕，执法主体（含人员）均在“双随机一公开”网站上进行公示，做到年初有部署、年中有检查、年底有总结。

3. 重点督查。我们将开展文化广电旅游体育市场法治宣传教育、行政执法责任制、三项制度落实等工作列入年度责任目标考核体系中，将责任明确到科室和个人，保证法治政府建设和行政执法责任工作的落实。

二、注重学习培训，队伍建设得到进一步加强

1. 建立学法制度。年初，研究制定了《荥阳市文化广电旅游体育局领导干部学法计划》，从局党组、主要业务科室到二级机构，层层组织开展学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国行政处罚法》《优化营商环境条例》等相关法律法规。

2. 加强执法业务培训。一方面组织文化执法大队执法骨干参加上级组织的培训和技能大赛，另一方面定期组织文化市场综合执法人员进行执法领域专业法律法规培训学习，做到点面结合，共同提高。

3. 组织开展参加年度执法培训。参加了 2023 年度公共知识在线培训和业务知识在线考试。文化市场综合执法大队、相关业务部门等共 41 名执法人员参加，统筹安排时间全员参与、确保不漏一人，参考率与合格率均达到 100%；组织人员参加郑州市文化系统执法技能大赛，并取得较好成绩；并根据人员变动情况及时对执法证持有人员信息做出调整，截止 2023 年底退休 1 人，岗位调整 1 人，现持证人员有 39 人。

三、深化执法理念，服务型行政执法规范化建设持续推进

为巩固深化服务型行政执法理念，针对不同情况的变化，强化以服务型行政执法建设工作为主要内容的学习培训。

1. 严格落实“三项制度”。紧紧围绕推进服务型行政执法建设为主线，以落实执法公示制度、执法全过程记录制度、

重大执法决定法制审核制度为重点，以公开公正透明执法为突破口，强化执法为民意识，逐步实现执法标准化和规范化。

2. 坚持以人为本的行政执法。改进执法方式，探索梳理违法行为免罚清单。在执法工作中积极运用行政调解职能，维护消费者的合法权益，同时向企业宣传相关法律法规，进行行政指导。

3. 注重营造良好舆论氛围。针对不同情况，加大文化旅游领域监管，做到政策讲解到位，工作深入开展，加强沟通促进企业发展。

四、严格规范执法，行政执法责任制得到进一步落实

全面推行行政执法“三项制度”，依法主动公布行政执法事前、事中、事后相关执法信息。一年来，无一起因行政执法发生的行政复议和行政诉讼案件。

1. 坚持执法全过程记录。积极推进执法全过程记录制度。要求执法人员通过文字、音像等记录方式，在行政执法整个过程进行跟踪记录。做到了在执法记录的过程中行政处罚定性准确、取证到位，违法事实认定清楚全面、证据确凿，行政执法适用法律依据准确无误。

2. 严格法制审核。坚持把法制审核贯穿于行政执法的各个环节。在行政处罚案件立案之初进行法律审核，够立案标准的立案，不够立案标准的不予立案。在行政处罚审批环节，要求处罚执行标准一致，裁量一致，严格控制执法人员处罚

的弹性标准，做到同案同罚，避免行政复议和行政诉讼隐患的发生。

3. 认真做好季度报备工作。2023年我局全年行政许可10件，处罚决定23件。2023年，累计出动执法人员460余人次，执法车辆94台次，检查各类文旅市场经营场所168余家（次）；检查演出市场105余家（次）；受理群众举报、投诉15起，均予以查处回复，查处率100%。

五、建立依法决策机制，法律顾问制度得到充分发挥

2023年以来，通过多种形式开展法律顾问工作，我局法律顾问制度得到了充分落实。法律顾问制度在立法工作、政策研究、合同审核、案件指导等具体事务中发挥了积极作用。

1. 在日常审核合同时发挥法律专业优势。通过认真细致的审核，防控了法律风险，在事前降低了可能会有的风险责任。

2. 在法治宣传教育中发挥服务保障优势，对文化广电旅游体育行业法律法规的宣传活动提供了法律服务支持。

3. 成立公职律师管理办公室，对单位公职律师进行管理，让公职律师参与单位法治工作中，充实法治队伍建设。

六、落实普法责任，法治宣传教育持续深入开展

1. 广泛开展宪法宣传活动。根据国家宪法日法治宣传活动要求，充分利用大屏幕，人员密集场所集中宣传发放各类普法宣传资料，让市民了解法律。局机关开展宪法宣传活动，

号召机关全体党员干部增强学法守法意识，增强爱国主义情感。

2. 深入开展行业法律法规宣传活动。文化和自然遗产日在植物园进行宣传活动，对《郑州市非物质文化遗产保护办法》进行集中宣传，扩大了社会和群众对非物质文化遗产保护的认知度；在图书馆会议室集中开展反恐知识学习培训；通过电子屏对《中华人民共和国安全法》、《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国未成年保护法》等相关法律法规进行集中宣传。开展《郑州市文明行为促进条例》普法宣传教育活动。组织局全体党员干部开展党内问责条例宣传学习。

七、深化放管服改革，营商环境得到进一步优化

深化“放管服”改革的决策部署，我局高度重视多措并举，保证各项改革工作有力推进，全系统营商环境得到进一步优化。

1. 着力开展优化营商环境工作。认真学习省市委、政府关于营商环境的相关文件精神，重点分析我局营商环境工作中的责任任务，以提升政务服务为重点，严格落实放权赋能工作要求、推进放权赋能工作深入开展。

2. 统筹推进全局“一网通办”前提下“最多跑一次”改革任务。认真组织“细小化颗粒”清单目录的定期梳理工作，编制我局管辖事项的办事指南、服务流程图及规范。

3.开展市场准入负面清单的修订和“互联网+监管”数据报送工作。开展“互联网+监管”工作的清单认领和网上办理事项填报工作。落实公共服务事项清单、权责清单、政务服务事项清单的调整、认领工作，加大放权赋能工作持续推进开展。

八、存在问题

一年来，我局在法治政府建设方面取得了一定的成绩，同时也存在一些不足和问题，尤其是在机构改革后对文化广电旅游体育融合提出更高要求的背景下，还存在着文化广电旅游体育行政管理人员中法律专业人员不足、文化市场综合行政执法的方式和方法不多、新的执法领域业务知识欠缺、新业态的出现缺乏管理手段和理念等问题。

九、2024年工作计划

2024年，我局将在市委市政府的领导下，进一步健全相关工作机制，推进依法治市工作再上新台阶，进一步建立完善重大问题集体决策、专家咨询、社会公示制度，加强党内法规制度建设，推进决策科学化、民主化；进一步加强执法队伍建设，定期组织相关科室工作人员、执法人员进行综合行政执法知识学习培训、职业道德教育和法律业务培训，增强依法行政能力，建立一支政治合格、纪律严明、业务精通、作风过硬的行政执法队伍；不断提高我局依法行政、依法监督、依法管理水平，持续推进法治政府建设工作，为我市文

旅体事业发展提供法治保障，营造良好的法治环境和营商环境。

荥阳市文化广电旅游体育局

2024年3月28日